

**Aus dem Institut für Betriebswirtschaft, Agrarstruktur
und ländliche Räume**

Halbzeitbewertung des Hessischen Entwicklungsplans für den ländlichen Raum

Kapitel 7

Verbesserung der Verarbeitung und Vermarktung landwirtschaftlicher Erzeugnisse – Kapitel VII der VO (EG) Nr. 1257/1999

Projektbearbeitung

Regine Albert, Josef Efken, Inge Uetrecht, Heinz Wendt

Institut für Marktanalyse und Agrarhandelspolitik,
Bundesforschungsanstalt für Landwirtschaft



Inhaltsverzeichnis	Seite
Abbildungsverzeichnis	II
Tabellenverzeichnis	III
7 Verarbeitung & Vermarktung	1
7.1 Methodischer Ansatz	1
7.2 Untersuchungsgegenstand	5
7.2.1 Übersicht über das hessische Programm im Bereich Verarbeitung & Vermarktung landwirtschaftlicher Erzeugnisse	6
7.2.2 Der Verarbeitungs- und Vermarktungssektor in Hessen (Ausgangssituation)	6
7.3 Evaluation der Erstellung und Umsetzung des Programms	11
7.3.1 Programmkonzeption, Strategie	11
7.3.2 Organisatorisch-institutionelle Einführung, Umsetzung und Durchführung des Programms	22
7.4 Erste Ergebnisse des Programms bezüglich Wirksamkeit, Effizienz und sozioökonomische Auswirkungen	29
7.4.1 Finanzieller Input und finanzieller/materieller Output sowie Beziehung zu den Zielen nach Art. 25 VO (EG) Nr. 1257/1999	29
7.4.2 Beantwortung der kapitelspezifischen Fragen anhand der ermittelten Indikatoren	34
7.5 Schlussfolgerungen und Änderungsvorschläge	43
7.5.1 Programm	43
7.5.2 Durchführung	44
7.5.3 Begleitungs- und Bewertungssystem	45
7.5.4 Änderungsvorschläge	46
7.6 Zusammenfassung	47
7.6.1 Relevanz, Angemessenheit des EU-Bewertungskonzeptes	51
Literaturverzeichnis	55

Abbildungsverzeichnis	Seite
Abbildung 7.1: Schema der Umsetzung der Indikatorvorschläge der Kommission im Erhebungsbogen für den Programmbestandteil V&V	3
Abbildung 7.2: Umfang der sektoralen Investitionen im Bereich der Marktstrukturverbesserung und ihre Aufteilung nach Finanzierungskategorien und „Grünen Investitionen“ in Hessen (2000 bis 2002)	29
Abbildung 7.3: Investitionen im Bereich der Marktstrukturverbesserung und ihre Aufteilung nach Zielrichtungen und „Grünen Investitionen“ in Hessen	30
Abbildung 7.4: Investitionen im Bereich der Marktstrukturverbesserung und ihre Aufteilung nach Gebietskulissen in Hessen	31
Abbildung 7.5: Regionale Verteilung der im Rahmen des Programms „Entwicklung ländlicher Raum“ geförderten Projekte in Hessen (Bewilligungsstand 31.12.02)	32
Abbildung 7.6: Investitionsumfang nach Sektoren im Rahmen des Programms „Entwicklung ländlicher Raum“ geförderten Projekte in Hessen (Bewilligungsstand 31.12.02)	33

Tabellenverzeichnis	Seite
Tabelle 7.1: Beschreibung, Verwendung und Quellen der im Bereich Marktstrukturverbesserung genutzten Daten	2
Tabelle 7.2: Indikativer Finanzplan und Änderungen des Landes Hessen für die Förderperiode 2000 bis 2006 im Maßnahmenbereich Verarbeitung & Vermarktung landwirtschaftlicher Erzeugnisse	5
Tabelle 7.3: Quantifizierung der Ziele zur Verbesserung der Verarbeitungs- und Vermarktungsbedingungen für landwirtschaftliche Erzeugnisse	18
Tabelle 7.4: Festlegung materieller Indikatoren für den Maßnahmenbereich Verarbeitung & Vermarktung landwirtschaftlicher Erzeugnisse im EPLR Hessen	19
Tabelle 7.5: Planung und Mittelabfluss für den Maßnahmenbereich V&V in Hessen 2000 bis 2006, Stand 31.12.2002	26
Tabelle 7.6: Kennzahlen der Fördermaßnahmen zur Marktstruktur in Hessen (Stand: 31.12.2002)	32

7 Verarbeitung & Vermarktung

7.1 Methodischer Ansatz¹

Die Evaluation im Programmbestandteil Verbesserung der Vermarktung & Verarbeitung landwirtschaftlicher Erzeugnisse (V&V) orientiert sich an den Vorgaben, wie sie durch die Richtlinien und Durchführungsbestimmungen auf EU-Ebene sowie im nationalen Rahmen festgelegt sind. Der Maßnahmenbereich der Artikel 25 bis 28 der VO (EG) Nr. 1257/1999 soll im Blick auf drei Aspekte bewertet werden:

- (1) Relevanz und Kohärenz des Programmbestandteils,
- (2) seine Durchführung und Umsetzung und
- (3) Wirkungen und erste Ergebnisse.

Die drei Bereiche erfordern ein unterschiedliches methodisches Vorgehen.

Im ersten Bereich wird eine systematische **Programmanalyse** im Hinblick auf die Identifizierung und Ableitung des Bedarfs an Förderung sowie der Formulierung von Zielen, Maßnahmen und Wirkungsindikatoren vorgenommen und die innere Kohärenz der sich daraus ergebenden Förderstrategie beurteilt. Daraus werden notwendige Schlussfolgerungen abgeleitet, die zum einen die Strategie und Erstellung des Programms betreffen, zum anderen aber auch die Vorgaben der EU für die Programmgestaltung und Genehmigung. Die dafür benötigten Informationen stammen zu großen Teilen aus dem Programm selbst. Diese wurden ergänzt durch Informationen aus einem Interview im zuständigen Ministerium anhand eines für diesen Zweck im Rahmen der Zwischenevaluation entwickelten Interviewleitfadens (vgl. Materialband (MB) VII, Anhang 1), Sekundärstatistiken sowie das vorhandene Expertenwissen der Evaluatoren.

Im Bereich der **Durchführung und Umsetzung** des Programmbestandteils V&V wurde zunächst die Vorgehensweise im Bundesland ermittelt. Informationsgrundlage war das Programm, ergänzt um die beim Interview im HMULF gewonnenen Informationen. Das sich daraus ergebende Bild wird dann mit den inhaltlichen Anforderungen an die Durchführung verglichen, wie sie von der EU über die genannten Verordnungen, die dazu gehörenden relevanten Durchführungsverordnungen und insbesondere deren Änderungen vorgegeben sind. Darüber hinaus werden Faktoren identifiziert, die den Erfolg der Förderung beeinflussen und Schlussfolgerungen für die künftige Vorgehensweise abgeleitet.

¹ Der methodische Ansatz wurde im Rahmen der zentralen Evaluation im Bereich Marktstrukturverbesserung für alle Bundesländer in gleicher Weise entwickelt. Seine Darstellung ist für alle Bundesländer gleich. Auf länderspezifische Besonderheiten wird soweit notwendig in den nachfolgenden Kapiteln eingegangen.

Zur **Abschätzung der Wirkungen** der Förderung kommen Methoden mit hohen Ansprüchen an die Datenbasis angesichts der verfügbaren Daten nicht in Frage. Ein Vergleich geförderter mit nicht geförderten Unternehmen bzw. Betrieben scheitert aus Mangel an vergleichbaren Daten über nicht geförderte Unternehmen sowohl in der amtlichen Statistik wie auch in Form von Primärerhebungen. Für die Wirkungsanalyse wird im Programmbestandteil V&V auf einen Vorher-/Nachher-Vergleich und einen Soll-/Ist-Vergleich geeigneter Kennzahlen und Indikatoren zurückgegriffen. Im Mittelpunkt steht dabei die Beantwortung der Bewertungsfragen der EU anhand der von ihr vorgeschlagenen umfangreichen und detaillierten Indikatoren.

Tabelle 7.1: Beschreibung, Verwendung und Quellen der im Bereich Marktstrukturverbesserung genutzten Daten

Datenart	Datenquellen	Datensatzbeschreibung (Grundgesamtheit, Stichprobengröße, Rücklauf, Auswahl- kriterien, Schwächen)	Verwendung bei der Analyse und Bewertung der/des				Fundstelle im Anhang
			administra- tiven Umsetzung	Vollzugs	Inanspruch- nahme/ Outputs	Wirkungen (ggf. unterteilt nach den Bewertungs- fragen)	
Quantitative Daten							
Primär	standardi- sierter Fragebogen	Grundgesamtheit: alle Förderfälle			x	x	Anhang 2-4
Sekundär	Monitoring- daten		x	x	x	x	
Qualitative Daten							
Primär	standardi- sierter Interview- leitfaden		x	x	x		Anhang 1
Sekundär	Literatur		x	x	x	x	Literatur- verzeichnis

Quelle: Eigene Darstellung.

Zu diesem Zweck musste zunächst eine geeignete Methode der Datengewinnung entwickelt werden. Im Frühjahr 2000 wurde im Kreis der Marktstrukturreferenten damit begonnen, einen entsprechenden Erhebungsbogen zur Datengewinnung zu entwickeln (vgl. MB-VII-Anhang 2 bis 4). Dabei ging es zunächst darum, die Indikatorenvorschläge der EU in Form und Inhalt praktikabel umzusetzen. Angesichts der fehlenden Bereitschaft der Kommission, Abstriche an den von ihr vorgegebenen Indikatoren zu machen, wurde der Erhebungsbogen sehr umfangreich. Beispielhaft ist das Vorgehen in der Abbildung 7.1 dargestellt.

In intensivem Dialog mit den zuständigen Verwaltungsinstanzen in den Bundesländern flossen und fließen Erfahrungen hinsichtlich der praktischen Anwendung in den Erhe-

bungsbogen ein. In mehreren Schritten entstand so ein Erhebungsbogen auf EDV-Basis, den die Begünstigten ausfüllen müssen, um Fördermittel zu erhalten.

Die Kennzahlen werden bei Antragstellung von den Begünstigten für die Ausgangssituation vor Investitionsbeginn sowie für die Planungen im Geschäftsjahr nach Abschluss der Investition abgefragt. Nach Abschluss der Investition werden die tatsächlich im vollen Geschäftsjahr nach Abschluss erreichten Werte der Kennzahlen abgefragt. Dies erlaubt Wirkungsanalysen anhand von Vergleichen der Ausgangssituation mit den Planungen bzw. den tatsächlich realisierten Werten. Es lassen sich Abweichungen zwischen geplanten und realisierten Werten ermitteln, deren Ursachen nachgegangen werden kann. Das Vorgehen erfüllt die Forderung der EU, eine Wirkungsanalyse möglichst auf quantifizierbarer Basis durchzuführen.

Abbildung 7.1: Schema der Umsetzung der Indikatorvorschläge der Kommission im Erhebungsbogen für den Programmbestandteil V&V

Indikatorvorschlag EU

- Trend der Einkaufspreise der geförderten Verarbeitungs- und Vermarktungsunternehmen

Umsetzung im Erfassungsbogen

- Erfassung von Menge und Wert für 5 Hauptrohwaren
- Anteil vertraglicher Bindung
- Anteil Öko am Rohwarenbezug
- Lieferung EZG/Erzeugerorganisationen/Erzeugerzusammenschlüsse
- Laufzeiten der Abnahme- und Lieferverträge
- Anteile mit Festpreisen, Marktpreisen, Preisaufschlägen
- Qualitätszuschläge % zum Erzeugerpreis j/n
- Preisabstand in % zum Durchschnitt der Marktpreise

Quelle: Eigene Darstellung.

Die Bemühungen zur Beschaffung einer qualitativ guten Datenbasis haben nicht dazu geführt, durchgängig zufrieden stellend ausgefüllte Erhebungsbögen in der Qualität zu erreichen, dass eine problemlose Auswertung möglich ist. Die bisherigen Erfahrungen zeigen, dass zur Kontrolle und Prüfung der umfangreichen Erhebungsbögen erhebliche Personalkapazität notwendig ist, um den unerwartet hohen Nachbearbeitungsaufwand durch die Bewilligungsbehörden und durch die Evaluatoren zu bewältigen.

Da in den Erhebungsbögen nur Angaben der geförderten Betriebsstätten erfasst werden, ist die Auswertung auf diesen Berichtskreis und damit die Ermittlung von Bruttoeffekten begrenzt. Sie erlaubt keine Gesamtbetrachtung der Region bzw. von Unternehmen insgesamt, die über mehrere Betriebsstätten verfügen. Betriebsübergreifende Verdrängungs- und Verlagerungseffekte, wie z. B. die Rückgänge beim Rohwarenbezug oder der Be-

schäftigung bei nicht geförderten Unternehmen, bleiben ebenso unberücksichtigt, wie Mitnahmeeffekte, die sich z.B. anhand von Angaben vergleichbarer Betriebe theoretisch über einen Vergleich „with – without“ ermitteln ließen. In der Praxis sind diese wünschenswerten Informationen nicht mit vertretbarem Aufwand zu beschaffen. Zum einen mangelt es an ausreichenden Informationen, um vergleichbare, nicht geförderte Unternehmen zu finden, und es bestehen erhebliche Zweifel, ob es vergleichbare Daten überhaupt gibt. Zum anderen gibt es keinerlei Verpflichtung solcher Unternehmen, entsprechende Informationen bereitzustellen und eine freiwillige Bereitschaft dazu ist eher selten.

Vorliegende Erhebungsbögen zeigen, dass sie prinzipiell eine Fülle von Daten für die Auswertung bereitstellen. Eine direkte Verdichtung auf wenige, aussagekräftige Kennzahlen ist dabei nur selten möglich. Vielmehr bedarf es im Regelfall der Ermittlung einer Fülle von Kennzahlen, die häufig indirekte Einflussgrößen hinsichtlich der Beantwortung der Bewertungsfragen aufzeigen und die zu einem Gesamtbild zusammengefügt werden müssen.

Dies ist derzeit noch erschwert, da nur wenige auswertbare Erhebungsbögen vorliegen. Die Auswertungsmöglichkeiten werden aber mit zunehmender Anzahl auswertbarer Erhebungsbögen im Verlauf der Förderperiode deutlich zunehmen, sofern die zur Prüfung und Pflege des Datenmaterials notwendigen Personalkapazitäten in der Administration und bei der Evaluation zur Verfügung stehen.

Die vorliegenden Erhebungsbögen beziehen sich auf die Ausgangssituation und die geplanten Zielgrößen. Erhebungsbögen nach Abschluss des Projektes, die Angaben zur tatsächlichen Situation des Unternehmens im Geschäftsjahr nach Fertigstellung der Investition einschließen, liegen bislang nicht/kaum vor. Diese Zwischenevaluation basiert daher auf den bei Antragstellung von den Begünstigten gemachten Daten. Auf dieser Grundlage werden im Abschnitt 5.2 die Auswertungsmöglichkeiten der erhobenen Daten im Hinblick auf die Bewertungsfragen der Kommission und die bei einer Interpretation der Ergebnisse zu beachtenden Restriktionen dargestellt. Das dort aufgezeigte Spektrum möglicher Auswertungen wird sich mit zunehmender Zahl von auswertbaren Erhebungsbögen im Laufe der Förderperiode erheblich erweitern.

Für die Ergebnisdarstellung werden weitere Daten in dieser Zwischenevaluation genutzt. Zum einen sind dies die alljährlich über den Bund an die EU gelieferten Monitoringdaten des Bundeslandes, die Angaben zum Bewilligungsstand nach Sektoren, den Hauptinvestitionsmotiven, die Fördermaßnahmen im Bereich landwirtschaftlicher Qualitätsprodukte sowie die Verteilung der geförderten Investitionen nach Gebietskulissen für die bis zum 31.12.2002 bewilligten Fördermaßnahmen enthalten. Sie geben auch Auskunft über die Bedeutung „Grüner Investitionen“. Die Ergebnisse werden in Kapitel 7.2.1.1 dargestellt.

Als weitere Informationsquelle wird eine vom Bundesland bereitgestellte Liste der bis zum 31.12.2002 bewilligten Projekte genutzt, die Auswertungen hinsichtlich der regionalen Verteilung der Förderfälle sowie der Bedeutung einzelner Sektoren erlaubt, wobei teilweise eine stärkere sektorale Aufteilung als in den Monitoringtabellen möglich ist.

7.2 Untersuchungsgegenstand

Der Programmbestandteil für die Marktstrukturverbesserung wurde im Referat VIII 8 des HMULF erstellt. Es fand eine enge Zusammenarbeit mit der Bewilligungsstelle für diesen Bereich statt, die im Dezernat 51.1 des RP Gießen angesiedelt ist.

Tabelle 7.2: Indikativer Finanzplan und Änderungen des Landes Hessen für die Förderperiode 2000 bis 2006 im Maßnahmenbereich Verarbeitung & Vermarktung landwirtschaftlicher Erzeugnisse

Antrag vom	Kommissions- entscheidung Nr.	vom	Sektoren	Förderfähige Investitionssumme		Fördersätze in %			Inhalt der Änderung	EAGFL- Beteiligung Mio. Euro
				Mio. Euro	Anteil in %	EAGFL	national	insges.		
29.12.99	K(2000)2906	29.09.00	Fleisch	7,53	6,8	20,0	10,0	30,0		1,51
			Zuchttiere	1,33	1,2	20,0	10,0	30,0		0,27
			Eier und Geflügel	4,44	4,0	20,0	10,0	30,0		0,89
			Milch/Milcherzeugnisse	26,87	24,2	20,0	10,0	30,0		5,37
			Getreide und Ölsaaten	24,82	22,3	20,0	10,0	30,0		4,96
			Wein	2,66	2,4	20,0	10,0	30,0		0,53
			Obst und Gemüse	23,93	21,5	20,0	10,0	30,0		4,79
			Blumen und Zierpflanzen	3,10	2,8	20,0	10,0	30,0		0,62
			Speisekartoffeln	3,10	2,8	20,0	10,0	30,0		0,62
			Ökoerzeugnisse	11,08	10,0	20,0	10,0	30,0		2,22
			NR, Arznei- u. Gewürzpfl.	2,22	2,0	20,0	10,0	30,0		0,44
			Summe:	111,09	100,0	20,0	10,0	30,0		22,22
1. Änderung										
14.03.02	K(2002)3452	02.10.02	Fleisch	7,53	6,8	20,0	10,0	30,0		1,51
			Zuchttiere	1,33	1,2	20,0	10,0	30,0		0,27
			Eier und Geflügel	14,18	12,8	20,0	10,0	30,0	erhöht um 9,74 Mio. Euro	2,84
			Milch/ Milcherzeugnisse	26,87	24,2	20,0	10,0	30,0		5,37
			Getreide und Ölsaaten	18,07	16,3	20,0	10,0	30,0	verringert um 6,74 Mio. Euro	3,61
			Wein	2,66	2,4	20,0	10,0	30,0		0,53
			Obst und Gemüse	23,93	21,5	20,0	10,0	30,0		4,79
			Blumen und Zierpflanzen	3,10	2,8	20,0	10,0	30,0		0,62
			Speisekartoffeln	3,10	2,8	20,0	10,0	30,0		0,62
			Ökoerzeugnisse	8,08	7,3	20,0	10,0	30,0	verringert um 3,0 Mio. Euro	1,62
			NR, Arznei- u. Gewürzpfl.	2,22	2,0	20,0	10,0	30,0		0,44
			Summe:	111,09	100,0	20,0	10,0	30,0	Gesamtsumme unverändert	22,22

Quelle: EPLR Hessen 2000, Änderungsantrag Hessen 2002; eigener Entwurf.

7.2.1 Übersicht über das hessische Programm im Bereich Verarbeitung & Vermarktung landwirtschaftlicher Erzeugnisse

Das Programm des Landes Hessen sieht eine Förderung in insgesamt elf Sektoren vor. Der indikative Finanzplan enthält eine sektorale Aufteilung der Mittel, die zusätzlich zu den Anforderungen der EU-Kommission erstellt wurde. Tabelle 7.2 zeigt, in welcher Höhe die genannten Sektoren von einer Förderung profitieren sollen. Mehr als zwei Drittel der beteiligungsfähigen Gesamtkosten bzw. der öffentlichen Ausgaben sind für die drei Sektoren Milch, Getreide sowie Obst und Gemüse vorgesehen. Der viertwichtigste Förderbereich ist nach der Programmänderung 2002 Eier und Geflügel. Die Fördersätze wurden in allen geförderten Sektoren einheitlich auf 30 % festgelegt, die sich aus dem E-AGFL, Abt. Garantie von 20 % und dem GA-Anteil von 10 % zusammensetzen. Der Änderungsantrag im Jahr 2002 sieht nach Auskunft der zuständigen Mitarbeiter im HMULF keine Änderung der Gesamtfördersummen für den Bereich V&V vor. Der Anlage zum Änderungsantrag zufolge ist die EAGFL-Beteiligung aber auf 19,22 Mio. Euro gesenkt worden (vgl. Tabelle 7.5).

Im Kapitel 5 des Programms werden die derzeitige Lage, die Stärken und Schwächen sowie die Maßnahmen und Entwicklungsmöglichkeiten der genannten Sektoren in Hessen beschrieben. Strategie, quantifizierte Ziele und die gewählten Schwerpunkte werden im folgenden Kapitel behandelt. Die Ex-ante-Bewertung wurde als Kapitel 7 in das Programm eingearbeitet und gibt in Tabellenform einen Überblick über die Ziele und Indikatoren bzw. Kennzahlen der für die Kofinanzierung durch den EAGFL, Abt. Garantie vorgesehenen Maßnahmen. Im Kapitel 9 werden die zur Durchführung der Pläne erwogenen Maßnahmen in der Reihenfolge ausführlich erläutert, wie sie in der VO (EG) Nr. 1257/1999 vorgenommen wurde.

7.2.2 Der Verarbeitungs- und Vermarktungssektor in Hessen (Ausgangssituation)

7.2.2.1 Ernährungswirtschaft

Das Ernährungsgewerbe Hessens erwirtschaftete 1998 einen Umsatz von 7 Mrd. Euro. Nach der chemischen Industrie, der Autoindustrie und dem Maschinenbau folgt das Ernährungsgewerbe an vierter Stelle im Umsatz des verarbeitenden Gewerbes. Die kapitalintensive Produktionstätigkeit ist jedoch vergleichsweise wenig beschäftigungswirksam. Mit 33.000 Beschäftigten im Jahr 1998 (1994: ca. 36.000) rangiert das Nahrungs- und Genussmittelgewerbe nur an sechster Stelle innerhalb Hessens. In allen Produktionsbereichen ist ein niedriger Selbstversorgungsgrad kennzeichnend. Die Unternehmen selbst sind fast durchweg Klein- und Mittelunternehmen – mit geringer Diversifizierung im Rohwa-

renbezug und der Vermarktung – und bis auf wenige Ausnahmen rein regional orientiert. Bei weiter fortschreitender Konzentration im LEH führt dies zunehmend zu Problemen beim Absatz und erschwert die Durchsetzung der Preisvorstellungen der hessischen Verarbeitungsunternehmen.

Die regionale Verteilung der Betriebe des Nahrungs- und Genussmittelgewerbes innerhalb von Hessen weist Südhessen mit dem Regierungsbezirk Darmstadt als Region mit dem größten Beschäftigungspotenzial aus. Standorte in der Nähe der kaufkräftigen Verbraucherzentren Rhein-Main und Rhein-Neckar werden von den Unternehmen der Ernährungswirtschaft bevorzugt, weil sie kurze Wege zu den Verbrauchern bieten und bei der ohnehin wichtigen regionalen Ausrichtung der Produktion eine bedeutende Rolle spielen. Generell gilt für den Standort Hessen, dass aufgrund seiner hervorragenden Verkehrsinfrastruktur und der Nähe zu den großen kaufkraftstarken Verbraucherzentren Rhein-Main und Rhein-Neckar Wettbewerbsvorteile im Vergleich zu überregionalen Anbietern bestehen (HMULF, 2000, S. 34).

In allen Bereichen des Handels und der Vermarktung sind insbesondere hinsichtlich der Marktmacht des Lebensmitteleinzelhandels Konzentrationsprozesse festzustellen. Für die Landwirtschaft stellt die rationelle und konzentrierte Erfassung der Rohware ein vielfach ungelöstes Problem dar. Ein großer Teil der landwirtschaftlichen Produkte wird über den Handel zu großhandelsfähigen Einheiten zusammengefasst. Private Handelsunternehmen und landwirtschaftliche Genossenschaften stehen bei der Vermarktung im Wettbewerb miteinander. Die Einführung von Herkunfts- und Qualitätssicherungsprogrammen böte allen Marktbeteiligten Chancen, erfordert aber eine verstärkte vertikale Integration vom landwirtschaftlichen Erzeuger bis zur Ladentheke.

Die polypolistische Struktur auf Ebene der Landwirtschaft, aber auch des Erfassungshandels und der ersten Verarbeitungsstufe, erschwert es, das Angebot ausreichend zu standardisieren und zu bündeln (Pfaff, 1998). Zwar wird die Angebotsbündelung auf Erzeugerseite im Rahmen des Marktstrukturgesetzes durch die finanzielle Begünstigung von Erzeugergemeinschaften mittels Start- und Investitionsbeihilfen gefördert, Hessen ist im Vergleich zu den alten Bundesländern und auch Gesamtdeutschland aber schwach organisiert.

7.2.2.2 Sektorbeschreibung

Die Land- und Ernährungswirtschaft erfüllt in Hessen wichtige Funktionen in schwach strukturierten Regionen, in der Landschaftspflege sowie in der regionalen Versorgung der Ballungszentren. Die Sektoranalyse zeigt sehr ausführlich die Stärken und Schwächen in den jeweiligen Sektoren auf. Sie schafft eine sehr gute Basis für die Ermittlung des Bedarfs, die Ableitung von Zielen und die Formulierung geeigneter Maßnahmen. In den fol-

genden Kurzdarstellungen der in Hessen bedeutsamen Förderbereiche wird insbesondere die seit der Programmerstellung veränderte Ausgangslage erfasst.

7.2.2.2.1 Milch und Milcherzeugnisse

Die Beschreibung der Ausgangslage erfolgt im EPLR-Hessen ausführlich. Die Stärken und Schwächen werden nachvollziehbar dargelegt, dennoch sind die folgenden Konkretisierungen notwendig, um eine Bewertung vorzunehmen. Der Strukturwandel vollzieht sich bei den Erzeugern und den Verarbeitern in diesem Sektor derzeit so rasant, dass schon zwei Jahre nach der Programmgenehmigung die Planungen nicht mehr der aktuellen Situation entsprechen.

Die schwierigen natürlichen Produktionsbedingungen, die häufig kleinen Bestandsgrößen und die vergleichsweise ungünstige Molkereistruktur verursachen hohe Erfassungskosten und im Ergebnis niedrige Milchauszahlungspreise für die Erzeuger. Im Jahr 1998 lag der Milchauszahlungspreis in Hessen bei 97 % des bundesdeutschen Durchschnitts, in den darauf folgenden Jahren dagegen deutlich höher bei 98 bis 100 %. Im Bundes- und EU-Vergleich erscheint die Wettbewerbskraft der hessischen Milcherzeuger trotz anhaltenden Strukturwandels ungünstig (HMULF, 2000, S. 18, Jahresagrarbericht, 2002, S. 17).

Die hessische Milcherzeugung hat sich bei 1,05 Mio. t Milch eingependelt. Im Jahre 1999 produzierten noch 15 Molkereiunternehmen in insgesamt 20 Betriebsstätten. Die Molkereistruktur ist in Hessen vergleichsweise heterogen (HMULF, 2000, S. 336 f). Durch beständigen Preis- und Konkurrenzdruck steht die hessische Molkereiwirtschaft in den letzten Jahren unter einem hohen Anpassungsdruck, der in einem anhaltenden Konzentrationsprozess seinen Niederschlag gefunden hat. Diese Entwicklung hat sich seit Beginn des Programmplanungszeitraums in der Übernahme von Molkereien durch überregional tätige Unternehmen und der Schließung von Produktionsstätten geäußert. Somit entspricht das Bild der Molkereien zum Jahresende 2002 nicht mehr der im Programm geschilderten Struktur.

7.2.2.2.2 Getreide und Ölsaaten

Der anhaltende Strukturwandel sowohl in der Landwirtschaft als auch im Erfassungshandel führt zu einer fortschreitenden Konzentration bei den Annahme- und Lagerkapazitäten auf wenige leistungsfähige Standorte (HMULF, 2000, S. 339 f). Der Wettbewerbsdruck auf die betroffenen Unternehmen wird durch die Absenkung der Getreide-Interventionspreise erhöht.

Die Erfassung des Vermarktungsgetreides erfolgt im Wesentlichen durch 74 hessische Landhandelsunternehmen und 116 Bezugs- und Absatzgenossenschaften. In geringerem Umfang sind einige der 43 Verarbeitungsunternehmen in der Getreideerfassung tätig. Die zu vermarktenden Erntemengen steigen, während die Verarbeitungsindustrie wachsende Anforderungen bezüglich der Qualität der Produkte, der Lagerung und Separierung stellt.

7.2.2.2.3 Obst und Gemüse

Die Ausgangslage wird im EPLR-Hessen ausführlich beschrieben (HMULF, 2000, S. 343 ff). Der Absatz von Obst und Gemüse vom Erzeuger direkt an die Verarbeitungsindustrie ist in Hessen von besonderer Bedeutung. Im Obstbereich wird das Bild der hessischen Verarbeitungsindustrie im Wesentlichen von einem großen Konservenfabrikant in Südhessen sowie ca. 70 Keltereien bestimmt. Im Gemüsebereich ist ein Sauerkonservenbetrieb in Nordhessen zu nennen. Darüber hinaus gibt es auch in Südhessen einen Zulieferbetrieb für die Feinkostindustrie, der ein Potenzial für den Ausbau des Vertragsgemüseanbaus in Hessen bietet.

Die Frischvermarktung von Obst und Gemüse wird von zwei nach der VO (EG) Nr. 2200/1996 anerkannten und drei inzwischen aberkannten Erzeugerorganisationen dominiert.

7.2.2.2.4 Ökoerzeugnisse

Die Ausgangslage wird im EPLR-Hessen ausführlich beschrieben (HMULF, 2000, S. 349 ff). Dem wachsenden Nachfragepotenzial – insbesondere in den hessischen Ballungsgebieten – steht bisher kein angemessenes regionales Angebot gegenüber. Erhebliche Steigerungen werden von den großen Unternehmen des LEH projiziert. Hier sind vor allem Molkereiprodukte sowie Obst und Gemüse zu nennen. Zur Anpassung an diesen Markt bedarf es für die hessische Erzeugerseite erheblicher Anstrengungen in den Bereichen Erfassung, Lagerung, Aufbereitung und Lieferlogistik, um den Wettbewerb mit konkurrenzfähigen Qualitäten und Preisen führen zu können.

7.2.2.2.5 Fleisch

Die Ausgangslage wird im EPLR-Hessen ausführlich beschrieben (HMULF, 2000, S. 352 ff). Die Schweineproduktion stieg bis 1998 an und ist seither aber wieder rückläufig. Die Rindfleischerzeugung ist durch die BSE-Krise ebenfalls weiter gesunken, was zu dem Zeitpunkt der Programmerstellung nicht abzusehen war. Trotz intensiver Förderung im

Zeitraum 1994 bis 1999 ist es nicht gelungen, diesen wichtigen Produktionszweig der hessischen Landwirtschaft auf einem stabilen Niveau zu erhalten.

7.2.2.2.6 Eier und Geflügel

Die Ausgangslage wird im EPLR-Hessen beschrieben (HMULF, 2000, S. 354). Die Eierproduktion ist in Hessen eher unbedeutend, so dass im HMULF konkret nur Potenziale im weiteren Ausbau der Geflügelerzeugung und -verarbeitung gesehen werden. Die Stärken des hessischen Geflügelsektors resultieren aus der Ansiedlung eines Verarbeitungsunternehmens in der vorausgegangenen Förderperiode und der Gründung einer Erzeugergemeinschaft in Nordhessen. Damit sind die Voraussetzungen geschaffen, um eine Produktionsalternative für die Landwirtschaft in diesem Raum zu etablieren.

7.2.2.2.7 Blumen, Zierpflanzen und Baumschulerzeugnisse

Die Ausgangslage wird im EPLR-Hessen beschrieben (HMULF, 2000, S. 357 f). Die Absatzstruktur der Zierpflanzenbaubetriebe in Hessen ist durch die vorhandenen Absatzrichtungen sowie das unterschiedliche Nachfragepotenzial in den einzelnen Regionen geprägt. Insbesondere die marktfernen Regionen weisen strukturelle Wettbewerbsnachteile auf, während die Anforderungen des Handels in Bezug auf die Konditionierung, Präsentation und Logistik wachsen.

7.2.2.2.8 Weitere förderfähige Sektoren

Speisekartoffeln haben in Hessen eine sehr geringe Bedeutung. Der Anbauumfang hat weiterhin abgenommen und betrug im Jahr 2001 gut 4.700 ha (HMULF, 2000, S. 356).

Weinanbau findet in zwei Anbaugebieten statt (HMULF, 2000, S. 359 f). Strukturell bedingte Wettbewerbsnachteile sind vorhanden, wobei ein vergleichsweise hoher Anteil des Weines als Flaschenwein vermarktet wird.

Unter den nachwachsenden Rohstoffen sind Energiepflanzen in Hessen bedeutsam. Der Anbau von Arznei- und Gewürzpflanzen ist auf den südhessischen Raum konzentriert und wird weitgehend durch eine nach dem Marktstrukturgesetz anerkannte Erzeugergemeinschaft getragen (HMULF, 2000, S. 361).

Der Zuchtviehverkauf ist als zusätzliche Einnahmequelle für die Vieh haltenden Betriebe wichtig (HMULF, 2000, S. 362 f).

7.3 Evaluation der Erstellung und Umsetzung des Programms

7.3.1 Programmkonzeption, Strategie

Auf Basis der Ausgangssituation für die Vermarktung und Verarbeitung (HMULF, 2000, Abschnitt 9.3.6.) werden die Maßnahmen und Möglichkeiten abgeleitet, die im Rahmen der Förderung sinnvoll sind. Der Bedarf wird zu jedem Programmabschnitt bzw. Sektor eigens beschrieben.

Die Ziele bzw. Prioritäten werden sachlich richtig und logisch aus den vorangegangenen Abschnitten abgeleitet. In der Übersicht 26 (HMULF, 2000, S.139) wird das Zielsystem für den Entwicklungsplan für den ländlichen Raum des Landes Hessen abgeleitet (siehe Abbildung 2.3). Die folgende Strategie ist den Zielen der einzelnen Förderschwerpunkte übergeordnet: „Überwindung und Kompensation von Schwächen und Nutzung und Ausbau von Stärken zur Entwicklung der ländlichen Räume“. Die Strategie bleibt sehr allgemein formuliert. Das Hauptziel des Förderschwerpunkts A lautet: „Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit“ und bleibt damit ebenfalls sehr global.

7.3.1.1. Konzeptionsgrundlagen (Marktstudien, frühere Evaluationen)

Die Ermittlung der Ist-Situation erfolgte in enger Zusammenarbeit zwischen dem Ministerium und der Bewilligungsstelle. Die langjährige Erfahrung der MitarbeiterInnen äußert sich in der hohen Fachkompetenz. Prinzipiell besteht aber die Gefahr einer Fehleinschätzung, weil nur wenige externe Quellen genutzt wurden. Die hier gewählte Vorgehensweise ist rationell und durchaus angemessen. Im Wesentlichen sind die Aussagen zutreffend und lassen keine Vermutung auf eine grundlegende Fehleinschätzung zu.

Bei der Programmerstellung wurden neben der im Ministerium und in der Bewilligungsstelle vorhandenen Kompetenz direkte Kontakte dieser Behörden zu Unternehmen und Verbänden genutzt. Die von diesen Behörden erstellten Berichte über die abgelaufene Förderperiode, politische Empfehlungen und Strategiepapiere waren weitere Informationsquellen. Verbindliche Anweisungen der politischen Ebene gab es nur im Sektor Milch und Milcherzeugnisse.

Frühere Bewertungsergebnisse waren bedeutsam, wobei nur die Zwischenbewertung der Förderperiode 1994 bis 1999 zu dem Zeitpunkt vorgelegen hat. Die Erfahrungen mit dem Vorgängerprogramm, gezielt in den verschiedenen Sektoren durchgeführte Bedarfsnachfragen in hessischen Unternehmen sowie Anfragen und ein Anhörungsverfahren von Verbänden waren wichtige externe Informationsquellen. Die offiziellen Anhörungen erwiesen sich speziell für die Maßnahme Verbesserung der Verarbeitung & Vermarktung aber als

wenig sinnvoll. Aktuelle regionale Marktstudien bzw. Gutachten lagen nicht vor und konnten angesichts des hohen Zeitdrucks bei der Programmerstellung nicht eigens in Auftrag gegeben werden.

7.3.1.2 Bedarf

Der Bedarf wird im Abschnitt 9.3.6 des EPLR Hessen (HMULF, 2000) anhand der Ausgangssituation des jeweiligen Sektors beschrieben. Die Bedarfsermittlung erscheint überwiegend angemessen zu der Situation in den Sektoren. Die Bedarfsermittlung im Bereich der Marktstruktur ist von dem Bestreben getragen, für möglichst alle relevanten Sektoren Förderoptionen zu haben. Damit wird die im Rahmen der Umsetzung der VO (EG) Nr. 1257/1999 gegebene Flexibilität ausgeschöpft. Die im Programm niedergelegte sektorspezifische Bedarfsermittlung entspricht aus Sicht der Evaluatoren weitgehend den Ansprüchen der Interventionslogik „Bedarf – Ziel – Maßnahme – Ergebnis“. Über den Programmtext hinausgehende Erläuterungen anlässlich eines Besuchs im Ministerium führen zu der Einschätzung, dass die Bedarfsermittlung in der Regel eine solide Basis hat und überzeugend begründet ist. Die folgenden Anmerkungen betreffen die einzelnen Sektoren.

Milch und Milcherzeugnisse

Seit 20 Jahren wurde dieser Sektor erstmals wieder im Programm des Landes Hessen aufgenommen (mit Ausnahme einer 5b-Förderung). Der Bedarf ist nur anhand der folgenden ergänzenden Informationen nachvollziehbar:

- Milcherzeugung hat eine wichtige landschaftspflegerische Rolle in Mittelgebirgsregionen.
- Milchproduktion ist in den strukturschwachen und von der Natur benachteiligten Regionen eine bedeutsame Einkommensquelle der Landwirtschaft.
- Stärkung der Wettbewerbsfähigkeit der Molkereiunternehmen gegenüber Konkurrenten in angrenzenden Bundesländern.

Während des Interviews im HMULF im Oktober 2002 wurde der Bedarf nicht mehr im o.g. Umfang gesehen, da inzwischen veränderte Besitzverhältnisse bzgl. der hessischen Molkereien vorlägen. So sei nicht mehr mit zusätzlichen Investitionen (bisher eine Bewilligung über 9 Mio. Euro) zu rechnen. Schon wenige Monate später liegen Anträge und Absichtserklärungen über neue Vorhaben vor, die das geplante Budget im Sektor Milch evtl. überschreiten.

Anhand dieser Entwicklungen wird deutlich, dass die Bedarfsermittlung in sich dynamisch verändernden Märkten problematisch ist.

Getreide und Ölsaaten

Seit zehn Jahren wurde dieser Sektor nicht gefördert. Der Bedarf ist nicht in allen Punkten überzeugend aus der Situationsanalyse ableitbar. Die Absicht, die Unternehmen bei der Ausrichtung an den Markterfordernissen zu unterstützen, um die Wettbewerbsfähigkeit zu stärken, ist nachvollziehbar. Drei Vorhaben wurden bewilligt. Weitere vier Vorhaben mussten zurückgezogen werden, weil das Land Hessen die Gründung von Erzeugergemeinschaften präferiert, die wiederum mit dem Landhandel Lieferverträge abschließen sollen. Im Änderungsantrag 2002 wurde die geplante Investitionssumme daher reduziert (vgl. Tabelle 7.2).

Obst und Gemüse

Im Sektor frisches Obst und Gemüse wurden in der Vorperiode fünf Vorhaben mit einem Investitionsvolumen von 2,4 Mio. Euro gefördert. Bei verarbeiteten Erzeugnissen wurden 27 Vorhaben mit einem Volumen von 28,7 Mio. Euro unterstützt. Damit sind fast 40 % der Fördermittel der Vorperiode in diesen Sektor geflossen. Der Bedarf ist nachvollziehbar. Die Investitionsbereitschaft bestätigt den Bedarf mit bislang sieben bewilligten Vorhaben für verarbeitetes Obst und Gemüse sowie für Keltereien.

Ökoerzeugnisse

Der Bedarf ist aufgrund der Situationsanalyse nachvollziehbar. Die Investitionsbereitschaft ist relativ verhalten, bisher wurde nur ein Projekt im Getreidebereich bewilligt. Häufig erfolgt eine Nutzung von Vermarktungs- und Verarbeitungsanlagen nicht vollkommen getrennt für ökologische und konventionelle Produkte. Eine Förderung kommt dann nur in einem der anderen Sektoren in Frage. Bei der zersplitterten Verbands- und Erzeugungsstruktur hat in Hessen die direkte Unterstützung der Produktionsbetriebe Priorität, während wenig in Richtung einer gemeinsamen Vermarktung unternommen wird. Im Änderungsantrag 2002 wurde die geplante Investitionssumme daher reduziert (vgl. Tabelle 7.2).

Fleisch

In der Förderphase von 1994 bis 1999 wurde dieser Sektor mit einem Investitionsvolumen von 36,1 Mio. Euro unterstützt, was 45 % des gesamten Volumens bedeutet. 16 Vorhaben wurden in der Schlachtung und Zerlegung und nur eines in der Fleischverarbeitung durchgeführt.

Der Bedarf ist vor dem Hintergrund der sinkenden Schweineproduktion und intensiver Förderung in der Vorperiode nicht in allen Punkten nachzuvollziehen. Die Rahmendaten im EPLR basieren auf der Entwicklung bis 1998 und wurden daher zu optimistisch eingeschätzt. Ursprünglich geäußerte Investitionsabsichten sind aufgrund der schwierigen Rahmenbedingungen im Fleischmarkt und der folglich angespannten finanziellen Lage vieler Unternehmen bislang nicht realisiert worden. Der Sektor wurde fachlich und inhaltlich verändert und bezieht nun auch die Vermarktung von Schlachtvieh ein. In diesem Bereich wurde ein größeres Vorhaben genehmigt, das eine erhebliche wirtschaftliche Bedeutung für die Erzeuger auf den Grünlandstandorten in Hessen hat.

Eier und Geflügel

In der Förderperiode 1994 bis 1999 wurde im Sektor Geflügel ein Vorhaben mit einem Investitionsvolumen von 7,1 Mio. Euro gefördert. Ein Verarbeitungsbetrieb für Putenfleisch wurde neu errichtet.

Der Bedarf im Bereich Eier war lt. Ministeriumsangaben schwer ermittelbar und ist aufgrund der Situationsanalyse auch nicht nachvollziehbar. In diesem Bereich gibt es keine Investitionsnachfrage. Dagegen erscheint der Bedarf im Bereich Geflügelfleisch nachvollziehbar. Zwei große Vorhaben wurden in einem Unternehmen bewilligt und haben erste Impulse zur Ausweitung der Geflügelmast in Hessen ausgelöst. Der Änderungsantrag sieht eine erhebliche Aufstockung dieses Sektorbereiches vor (vgl. Tabelle 7.2). Aufgrund einer unternehmerischen Entscheidung spielt Putenfleisch nicht mehr die dominierende Rolle, dagegen hat die Hähnchenfleischverarbeitung an Bedeutung gewonnen. Dadurch ändert sich die Zielsetzung inhaltlich zum weiteren Ausbau der Geflügelfleischverarbeitung.

Blumen, Zierpflanzen und Baumschulerzeugnisse

Der Sektor wurde in der Vorperiode mit 2 Mio. Euro Investitionsvolumen gefördert. Die Blumenvermarktung wurde modernisiert und erweitert. Der Bedarf ist nachvollziehbar. Es wurde ein Vorhaben für die Verpackung und den Versand von Baumschulerzeugnissen bewilligt. Weitere Vorhaben sind derzeit aufgrund mangelnder Einstimmigkeit einer Genossenschaft bzw. fehlender Expansionsmöglichkeiten nicht realisierbar. Bis zum Ende der Förderperiode könnte sich weiterer Bedarf in Höhe des eingeplanten Betrages ergeben.

Speisekartoffeln

In der Periode 1994 bis 1999 wurden fünf Vorhaben, davon vier in einem Unternehmen und eines in einer EZG, zur Anschaffung technischer sowie von Erfassungs- und Vermarktungsanlagen durchgeführt. Der Bedarf ist nachvollziehbar vor dem Hintergrund, die Kartoffelproduktion auf niedrigem Niveau zu stabilisieren. Bislang fand keine Investitionstätigkeit in diesem Sektor statt.

Wein

Der Bedarf ist nachvollziehbar. Die Investitionstätigkeit bestätigt den Bedarf mit bisher vier bewilligten Vorhaben.

Nachwachsende Rohstoffe, Arznei- und Gewürzpflanzen

Der Sektor wurde in der Vorperiode mit 0,8 Mio. Euro Investitionsvolumen gefördert, die zum Aufbau einer Verarbeitungsanlage für Arznei- und Gewürzpflanzen in einer neu gegründeten EZG dienen. Der Bedarf ist nachvollziehbar. Die Investitionstätigkeit bestätigt den Bedarf mit der Aufrüstung von Trocknungsanlagen an zwei Standorten der EZG.

Zuchttiere

Der Bedarf ist nicht in allen Teilen überzeugend abgeleitet, weil eine Zentralisierung der Vermarktung von Schweinen aus seuchenhygienischen Gründen nicht sinnvoll ist. Es hat bisher keine konkreten Investitionsabsichten gegeben.

7.3.1.3 Ziele und Prioritäten

Der Maßnahmenbereich V&V gehört zum Förderschwerpunkt A, dessen Oberziel die Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit ist (HMULF, 2000, Übersicht 26, S. 139 f.).

Die **sektorübergreifenden Ziele** werden in Abschnitt 6.1.6 des EPLR Hessen dargestellt (HMULF, 2000, S. 157). Das Hauptziel der Marktstrukturförderung besteht darin, dem verschärften Wettbewerbsdruck zu begegnen, der durch die agrarpolitischen Entscheidungen zur Reform der Gemeinsamen Agrarpolitik (Agenda 2000) ausgelöst wurde. Die Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit der Land- und Ernährungswirtschaft soll dadurch gesteigert werden, dass

- das Angebot aus hessischer Erzeugung noch stärker gebündelt wird,
- durch Rationalisierungsmaßnahmen die Kosten weiter gesenkt werden,
- die Produktion noch konsequenter an den Bedürfnissen der Verbraucher ausgerichtet wird,
- in allen Sektoren hochwertige Produktqualitäten erzielt und

- die Prozessketten an einem möglichst hohen Qualitäts- und Umweltschutzstandard ausgerichtet werden.

Im Einzelnen werden folgende sektorübergreifende operative Zielvorgaben gesteckt (HMULF, 2000, S. 158):

- Ausdehnung der regionalen landwirtschaftlichen Produktion in besonders defizitären Sektoren, zumindest aber Stabilisierung auf dem derzeitigen Niveau;
- Erhöhung der Auslastung der vorhandenen oder neu zu schaffenden Kapazitäten;
- Erhöhung des Anteils der Vertragsvermarktung und damit nachhaltige Stabilisierung der Absatzsicherheit und des Erzeugerpreisniveaus;
- Einführung und Verbreitung anerkannter Qualitäts- und Umweltmanagementsysteme.

Die Strategie ist darauf ausgerichtet, die Wettbewerbsfähigkeit der regionalen Verarbeitungs- und Vermarktungsstrukturen dauerhaft zu erhalten und damit in qualitativer und quantitativer Hinsicht den Bedürfnissen der Verbraucher, vorwiegend auf den nahe gelegenen Absatzmärkten Rechnung zu tragen. Die Marktversorgung soll prioritär nach dem Grundsatz „aus der Region für die Region“ organisiert werden. Eine möglichst enge räumliche Verknüpfung von landwirtschaftlicher Erzeugung, Verarbeitung & Vermarktung bietet die beste Gewähr für transparente, gut kontrollierbare Warenströme und somit für mehr Produktsicherheit und Vertrauen bei den Konsumenten. Möglichst kurze Transportwege dienen dem Umwelt- und Tierschutz und wirken sich vorteilhaft auf die Frische und die Qualität der Erzeugnisse aus. Die Stärkung der Wertschöpfungskette vom landwirtschaftlichen Rohstoff bis zum veredelten konsumreifen Produkt auf regionaler Ebene erhält Wirtschaftskraft und Arbeitsplätze im ländlichen Raum (EPLR Hessen, S. 158).

Als „Maßnahmenziele“ werden im EPLR-Hessen (HMULF, 2000, S.139) folgende drei **sektorspezifischen Ziele** festgelegt:

- Sicherung der Wertschöpfung, der Arbeitsplätze und der Einkommen im ländlichen Raum,
- Gewährleistung einer angemessenen örtlichen Versorgung mit umweltfreundlich hergestellten, qualitativ hochwertigen Produkten,
- Stärkung regionaler Verarbeitungs- und Vermarktungsunternehmen und -einrichtungen in ihrer Marktposition.

In der Ex-ante-Evaluation wurden diese drei Feinziele für jeden Sektor als Kriterium herangezogen, aber beispielsweise treffen nur für den Sektor Milch und Milcherzeugnisse alle drei Feinziele gleichermaßen zu. In den übrigen Sektoren wird die Förderung jeweils durch mindestens eines der oben genannten Ziele begründet, in Bezug zur Ausgangssituation gestellt und eine Wirkungsprognose erstellt (HMULF, 2000, S. 202–205). In der

Maßnahmenbeschreibung im Kapitel 9.3.6 (HMULF, 2000) wird auf die Zielherleitung nicht nochmals eingegangen: Aus dem Bedarf und den erwarteten Auswirkungen werden die Zielquantifizierungen und die spezifischen Indikatoren jeweils unmittelbar abgeleitet.

Die Ziele sind mit den übergeordneten Zielen im EPLR-Hessen kohärent. Die Herleitung der Ziele steht im schlüssigen Zusammenhang mit der Stärken-Schwächen-Analyse. Die Ziele sind detailliert definiert und auf die Sektoren bezogen relevant. Sie haben infolge der Dynamik der Entwicklung aber zumindest im Sektor Milch nur mehr eingeschränkte Gültigkeit. Vor allem geht es in diesem Sektor um das dem EPLR-Hessen übergeordnete Ziel, die Kulturlandschaft zu erhalten, was im Programm nicht ausdrücklich erwähnt wird. Mit Rücksicht auf die GMO wird in den Sektoren Milch, Schlachtung von Großtieren sowie Wein eine Kapazitätserweiterung ausgeschlossen. Der wirtschaftliche Vorteil für die Erzeuger hat in Hessen einen hohen Stellenwert und wird durch Restriktionen auf der Maßnahmenebene besonders hervorgehoben.

Die strategische Ausrichtung des Programmbestandteils zur Verbesserung der Verarbeitung & Vermarktung bleibt zumindest in einzelnen Sektoren wie z.B. Milch unzureichend. Es wurde ein Sektorplan erarbeitet, ohne sich auf eine angestrebte Molkereistruktur in Hessen festzulegen. In der Umsetzung der Fördermaßnahmen zeigt sich gerade in diesem Sektor die Schwierigkeit, die dynamische Entwicklung der Märkte und der Veränderung der Molkereistrukturen vorauszusehen. In einem Markt mit dynamischer Strukturentwicklung ist die Lenkung dieser Entwicklung über Förderung ohne wettbewerbsverzerrende Wirkungen kaum umzusetzen. Die Investitionstätigkeit von Unternehmen einer Branche gibt eher eine realistische Einschätzung der Konjunktur wider als die strategischen Vorgaben der politischen Ebene.

Die Ziele im Maßnahmenbereich V&V erfüllen zwar die vorgenannten Kriterien, sind aber auf sektorspezifischer Ebene zu sehr detailliert, um während der gesamten Programmlaufzeit gültig zu bleiben. Im Sektor Eier und Geflügel wird beispielsweise im Jahr 2003 eine Änderung der Zielsetzung notwendig, weil die sektorspezifischen Ziele nur auf den Ausbau der Putenfleischverarbeitung vorgesehen waren. Da aktuell die Hähnchenverarbeitung ein größeres Gewicht erhält, soll die Formulierung geändert werden.

7.3.1.4 Zielquantifizierung/ Indikatoren

Das Verfahren zur Ableitung der Indikatoren zur Beantwortung der Bewertungsfragen ist im Abschnitt 2.1 dargestellt. Darüber hinaus hat Hessen zusätzliche Indikatoren vorgesehen. Die Zielquantifizierung und Auswahl der geeigneten sektorübergreifenden Indikatoren wird im Kapitel 7.1 (HMULF, 2000) im Rahmen der Ex-ante-Bewertung vorgenommen. Die in 4.1.3 genannten drei Maßnahmenziele für die Verbesserung der Verarbeitung & Vermarktung werden in Tabelle 7.3 operationalisiert. Im Programmzeitraum sollen 86

Projekte mit einem Gesamtvolumen von rd. 110 Mio. Euro in allen Marktsektoren gefördert werden.

Eine Zielquantifizierung erfolgt darüber hinaus detailliert für die einzelnen Sektoren. Im EPLR Hessen werden materielle und finanzielle Indikatoren unterschieden. Die finanziellen Indikatoren entsprechen den beteiligungsfähigen Gesamtkosten im Indikativen Finanzplan nach Sektoren (Tabelle 7.2), die in der Zielquantifizierung auf Millionen Euro gerundet wurden. Die materiellen Indikatoren sind individuell für jeden Sektor in Tabelle 7.4 beschrieben.

Tabelle 7.3: Quantifizierung der Ziele zur Verbesserung der Verarbeitungs- und Vermarktungsbedingungen für landwirtschaftliche Erzeugnisse

Ziele	Kriterien	Indikatoren/Kennzahlen
Sicherung der Wertschöpfung, der Arbeitsplätze und der Einkommen im ländlichen Raum	Erhöhung der quantitativen Bündelung der landw. Erzeugnisse sowie Optimierung der Auslastung der Produktionskapazitäten.	Zahl der Produktionsstätten bzw. Kooperationen Auslastungsgrade (mengen- und wertmäßig)
	Stärkung der Wettbewerbsfähigkeit der Unternehmen der Ernährungswirtschaft	Marktanteil im jeweiligen Sektor
	Erhaltung der Wirtschaftskraft der Unternehmen der Ernährungswirtschaft durch Kostensenkung und Rationalisierung	Gewinn je Unternehmen Anteil des Gewinns am Umsatz Gewinn bezogen auf auf das Eigenkapital
	Stabilisierung oder Verbesserung der Erlössituation der landwirtschaftlichen Erzeuger	Erzeugererlöse
	Stabilisierung der Arbeitsplätze in der Ernährungswirtschaft, insbesondere im ländlichen Raum	Zahl der Arbeitsplätze im hessischen Ernährungsgewerbe
Gewährleistung einer angemessenen örtlichen Versorgung mit umweltfreundlich hergestellten, qualitativ hochwertigen Produkten	Erhöhung des Anteils von zertifizierten Unternehmen in Hinblick auf angewandtes Qualitäts- und Umweltmanagement	Zahl der zertifizierten Unternehmen der Ernährungswirtschaft
Stärkung regionaler Verarbeitungs- und Vermarktungsunternehmen und -einrichtungen in ihrer Marktposition	Erhaltung einer landwirtschafts- und marktnahen Verarbeitung und Vermarktung. Kurze Transportwege erhalten die Frische und Qualität, berücksichtigen den Tierschutz und fördern den Umweltschutz.	Transportwege zum Absatzmarkt

Quelle: EPLR Hessen, S. 183 f.

Die Ziele sind operationalisiert, und die genannten Indikatoren sind nach dem im EPLR für die Sektoren Milch und Getreide (HMULF, 2000, S. 339, 342 f.) beschriebenen Verfahren messbar. Ein ursächlicher Wirkzusammenhang zwischen der Förderung und dem für Milch quantifizierten Ziel: „Erhöhung des Erzeugerpreises um 1,0 Pf./kg“ wird aber nur schwer herzustellen sein, zumal die Entwicklung der Erzeugerpreise bis zum Beginn der Förderung im Jahr 2002 sehr dynamisch verlief und die hessischen Milcherzeuger im bundesdeutschen Vergleich eine deutlich verbesserte Position verschaffte.

Tabelle 7.4: Festlegung materieller Indikatoren für den Maßnahmenbereich Verarbeitung & Vermarktung landwirtschaftlicher Erzeugnisse im EPLR Hessen

Sektor	Bezeichnung der materiellen Indikatoren	Wert der Indikatoren	
		vor der Investition	nach der Investition
Milch u. Milcherzeugnisse	Anzahl der Projekte	0	9
	Erhöhung des Erzeugerpreises in Pfg/kg	0	1
	Anzahl der Arbeitsplätze	1250	1250
Getreide und Ölsaaten	Anzahl der Projekte	0	20
	Erhöhung des Erzeugerpreises in DM/dt	0	0,5/0,6
	Erweiterung der Erfassungs-, Aufbereitungs- u. Lagerkapazitäten in %	0	15
Obst und Gemüse	Anzahl der Projekte	0	10
	Veränderung der Produktionsfläche		+/-0
	Anzahl der Arbeitsplätze	850	850
Erzeugnisse aus ökologischem Anbau	Anzahl der Projekte	0	10
	Erhöhung der mit Preisbonus vermarkteten Erzeugnisse in %	0	50
Fleisch	Anzahl der Projekte	0	5
	Anteil qualitäts- u. umweltzertifizierter Unternehmen in %	10	50
	Veränderung der Schweineschlachtungen		+/-0
Eier und Geflügel	Anzahl der Projekte	0	12
	Ausdehnung der Putenerzeugung* in %	0	10
	Anstieg der vermarkteten Eier aus alternativer Haltung in %	0	10
Kartoffeln	Anzahl der Projekte	0	4
	Veränderung der hessischen Anbaufläche		+/-0
Blumen, Zierpflanzen und Baumschulgewächse	Anzahl der Projekte	0	5
	Veränderung der Produktionsflächen		+/-0
Wein	Anzahl der Projekte	0	7
	Veränderung des Anteils der genossenschaftlichen Vermarktung		+/-0
Nachwachsende Rohstoffe, Arznei- und Gewürzpflanzen	Anzahl der Projekte	0	2
	Ausweitung der Anbaufläche in ha	0	1000
Zuchtvieh	Anzahl der Projekte	0	2
	Veränderung des Erzeugungspotentials		+/-0

*: Seit 2003: Ausdehnung der Mastgeflügelherzeugung.

Anpassung des Indikators Arznei- und Gewürzpflanzen in 2003: Steigerung von 900 auf 1.000 ha.

Quelle: EPLR Hessen, Anlage 9; eigener Entwurf.

7.3.1.5 Maßnahmen

Das EPLR Hessens berücksichtigt alle Sektoren, die in den Richtlinien des GAK-Rahmenplans vorgesehen sind. Kapazitätserweiterungen im Bereich der Schlachtung im Sektor Vieh und Fleisch werden in Übereinstimmung mit dem PLANAK in der Marktstrukturverbesserung ausgeschlossen. Die ursprünglich drei Richtlinien zur Marktstrukturverbesserung, zum Marktstrukturgesetz sowie für Erzeugnisse aus regionaler und ökologischer Produktion entsprechen denen der Gemeinschaftsaufgabe.

Die Zielvorgaben zur Marktstrukturförderung sollen sowohl mit investiven als auch mit nicht-investiven Zuwendungen erreicht werden. Im Bereich der nicht-investiven Maßnahmen werden Marketing- und Kommunikationsvorhaben zur Unterstützung dieser Zielvorgaben begleitend eingesetzt (EPLR Hessen, S. 157).

Die in den einzelnen Sektoren für eine Förderung vorgesehenen Maßnahmen werden im Kapitel 9.3.6, EPLR Hessen aufgezählt (HMULF, 2000, S. 331 f).

Als Förderinstrument wurde der verlorene Zuschuss vom Ministerium festgesetzt (HMULF, 2000).

Die Ausgestaltung der **Fördermodalitäten** entspricht dem GA-Rahmenplan. Der Nachweis, dass Fördermittel nur zugunsten von Erzeugnissen eingesetzt werden, für die normale Absatzmöglichkeiten bestehen, muss in jedem Einzelfall durch den Antragsteller geführt werden (Auswahlkriterien gem. VO (EG) Nr. 1257/1999).

Bislang verfügt das Bewilligungsverfahren über kein **Auswahlverfahren**, weil alle bewilligten Anträge auch bedient werden konnten. Falls die Mittel in der zweiten Hälfte der Förderperiode knapp werden, wäre im Bewertungsverfahren ein Ranking nach Wertigkeit möglich, das in den Bewilligungsstellen oder von externen Gutachtern nach einem gemeinsamen Schema durchzuführen wäre. Eine Änderung der Fördersätze würde vom Ministerium ausgeschlossen.

Die Fördermaßnahmen sind geeignet, um die angestrebten Ziele zu erreichen und stehen in vielen Sektoren im Einklang mit dem Bedarf. Die bisherige Nachfrage nach Fördermitteln in Hessen hat zu einer Umschichtung des Finanzrahmens für den Bereich der Verarbeitung & Vermarktung landwirtschaftlicher Produkte im Jahre 2002 geführt. Von den Sektoren Getreide und ökologische Erzeugnisse wurden Fördermittel abgezogen und dem Sektor Eier und Geflügel zugeschlagen. Insgesamt ist die Summe der Fördermittel im Bereich V&V unverändert geblieben (Tabelle 7.2).

Das EPLR des Landes Hessen erlaubt nur eine geringe Flexibilität in der Durchführung der Förderung, weil eine Zuordnung nach Sektoren anhand der finanziellen Mittel quanti-

fiziert wurde. Deshalb musste eine Änderung im Jahr 2002 beantragt werden, obwohl die Gesamthöhe der Fördermittel im Maßnahmenbereich g unverändert geblieben ist.

Die vorgesehenen Maßnahmen sind überwiegend geeignet, um die Wettbewerbsfähigkeit zu erhöhen. Ob diese Maßnahmen allerdings ausreichen, um die Marktstellung dauerhaft zu sichern, erschließt sich nicht zwingend aus dem Programm. In einigen Sektoren wie z.B. Arznei- und Gewürzpflanzen wirkt die Förderung als Impulsgeber sowohl für die landwirtschaftliche Urproduktion als auch die Verarbeitungsunternehmen. Insgesamt sind positive Effekte der geförderten Investitionsmaßnahmen auf die wirtschaftlichen Vorteile der Erzeugerstufe zu erwarten.

7.3.1.6 Zusammenfassende Beurteilung der Programmkonzeption/ Strategie

Die Formulierung der Ziele auf den verschiedenen Zielebenen stützt sich auf die Stärken-Schwächen-Analysen, die in den Situationsbeschreibungen der Sektoren im Programm ausgearbeitet werden. Anlässlich des Besuchs im Ministerium wurden diese inhaltlich gut und nachvollziehbar untermauert. Diese Ziele sind relevant und beziehen sich auf die in den Sektorbeschreibungen erläuterte Situation.

Die Zielebenen sind kohärent zum Gesamtprogramm. Die Zielhierarchie wird deutlich hervorgehoben. Die horizontale und vertikale Integration der Erzeugungsstufe in die Erfassungs- und Verarbeitungsstufe ist auf allen Zielebenen wichtig. Dieses Oberziel gewährleistet insbesondere die interne Kohärenz zum Gesamtprogramm, aber auch die externe Kohärenz.

Die Maßnahmen sind grundsätzlich geeignet, die Zielfestlegungen abzudecken, so sie von den Zielgruppen angenommen werden. Die Strategie und die Ziele sind kohärent mit der nationalen und europäischen Agrarpolitik, in dem sie konsequent die Marktorientierung der Landwirtschaft fördern. Die Ausrichtung an den Zielen der VO (EG) Nr. 1257/1999 ist gesichert.

Die Operationalisierung der Ziele in Maßnahmen überzeugt, hängt aber im Blick auf die Konkretisierung von dem Investitionswillen und den Investitionsmöglichkeiten der Wirtschaft ab, die sich sektorspezifisch unterscheiden und teilweise durch aktuelle Marktereignisse erheblich beeinflusst werden.

Die Operationalisierung der zusätzlich definierten Indikatoren erfolgt wenig fundiert. Die Messbarkeit bzw. Auswertbarkeit der materiellen Indikatoren ist insbesondere im Sektor Milch und Milcherzeugnisse zweifelhaft. Die übrigen Indikatoren sind messbar bzw. wer-

den im Rahmen der von der Kommission vorgegebenen Bewertungsfragen operationalisiert.

Die im Programm erfolgte Sektorauswahl ist am Ende des Jahres 2002 nicht mehr aktuell. Für den energetischen Sektor gibt es keinen Bedarf. Dennoch wird daran festgehalten, die Sektoren als Platzhalter bestehen zu lassen. Die Ausgangssituation entspricht bei einigen Sektoren nicht mehr der aktuellen Lage. Insbesondere im Sektor Getreide ist klar, dass der Planungsansatz höher ist als er realisiert werden könnte. Die Ursachen der geringen Nachfrage nach Fördermitteln sind teilweise mit der aktuell schwierigen Marktlage z.B. im Sektor Vieh und Fleisch oder Milch und Milcherzeugnisse zu erklären. Diese Befürchtung besteht prinzipiell für alle Sektoren. Finanzielle Engpässe sind derzeit nicht auszumachen. Die Programmänderungen betreffen in der ersten Änderung im Jahre 2002 die Aufstockung des Sektors Eier und Geflügel, die durch eine Verringerung der Sektoren Getreide und Ölsaaten sowie Ökoerzeugnisse erreicht wird. Die förderfähige Investitionssumme bleibt nahezu unverändert (Tabelle 7.2, Tabelle 7.5).

7.3.2 Organisatorisch-institutionelle Einführung, Umsetzung und Durchführung des Programms

Die Programmsteuerung für die Marktstrukturförderung ist im Referat VIII 8 des HMULF angesiedelt.

7.3.2.1 Erarbeitung und Einführung des Programmbestandteiles

Die Erarbeitung des Programmbestandteils zur Verbesserung der Verarbeitung & Vermarktung dauerte von Juni bis Oktober 1999. Es waren jeweils vier Personen aus dem Ministerium und der Bewilligungsstelle mit einem Aufwand von ca. 0,3 AK maßgeblich mit der Erstellung betraut. Weitere Ressorts und Dienststellen wurden nicht einbezogen.

Die organisatorische Abwicklung erfolgte, indem Entwürfe von den Fachabteilungen erstellt wurden und anschließend im Ministerium zum Programm verdichtet wurden. Ende Mai 1999 wurde ein Plan für die Erstellung des Programmbestandteils erarbeitet. Die Strategie im Bereich Verarbeitung & Vermarktung wurde weitgehend aus dem Vorläuferprogramm übernommen und an die aktuellen Rahmenbedingungen angepasst. Es ging im Wesentlichen darum, die Sektoren Getreide, Wein, Milch und Zuchtvieh neu aufzunehmen. Die Sektoren Milch und Zuchtvieh sind Vorgaben der politischen Ebene.

Die strategische Ausrichtung des Programmbestandteils bleibt unzureichend unter anderem deshalb, weil auf fundierte Marktanalysen verzichtet wurde. Die gravierenden Wech-

sel in der politischen Ausrichtung des Landes Hessens in den letzten zehn Jahren belastete die Erarbeitung der Programmstrategie (Diskontinuität). Außerdem erscheint es den hessischen Verantwortlichen sinnvoll, eine Strategie auf bundesweiter Ebene mit empfehlendem Charakter zu entwerfen.

Aus Sicht des Ministeriums und der Fachabteilungen wäre es sinnvoll, neben dem schon involvierten RP Gießen als Bewilligungsstelle auch das Hessische Dienstleistungszentrum für Landwirtschaft, Gartenbau und Naturschutz (HDLGN) an der Erstellung des Programmbestandteils zu beteiligen. Die Zentralisierung auf das Marktreferat und die Bewilligungsstelle im RP Gießen ist unter Zeitdruck günstig, führt aber zu einer geringen Akzeptanz von Seiten Dritter. Bei der Durchführung der Programmbestandteile sind in Hessen alle marktbezogenen Förderprogramme zu einer Einheit zusammengefasst. Diese Zusammenfassung und die Ebenen übergreifende Zusammenarbeit werden mit Erfolg praktiziert.

Etwa 70 **Wirtschafts- und Sozialpartner** wurden im Rahmen der Beteiligung relevanter Gruppen in den Entwicklungsprozess einbezogen. Der größte Teil dieser Gruppen war im Anhörungsverfahren zum Maßnahmenbereich Verbesserung der Verarbeitung & Vermarktung wenig kompetente Partner. Obwohl die Beteiligung relevanter Gruppen grundsätzlich für wichtig gehalten wird, ist sie für diesen Programmbestandteil nicht bedeutsam, weil permanent Kontakt zu den relevanten Wirtschaftsverbänden und Industrieunternehmen gehalten wird. Diese Einschätzung wird durch die Stellungnahmen zu diesem Programmbereich bestätigt, die im Wesentlichen von Wirtschaftsverbänden erfolgten, die ohnehin involviert waren (HMULF, 2000, Anlage 15).

Die **Publizitätspflicht** wurde erfüllt, indem die Öffentlichkeit auf die Fördermöglichkeiten im Bereich Verbesserung der Verarbeitung & Vermarktung durch Informationsveranstaltungen, im Rahmen von Besuchen vor Ort und direkten persönlichen Kontakten hingewiesen wurde. Die Informationsweitergabe erfolgte weiterhin über die hessische Investitionsbank (IBH) und auch dort vorwiegend über die persönliche Ebene. Eine Internet-Homepage für das gesamte Programm existiert zwar, ist aber nicht sehr ausführlich und aktuell. Auf Anfrage wurden z.B. für den Bereich der Regionalvermarktung Artikel an die Fachpresse weitergegeben.

Die Informationsangebote gehen nicht über die verschiedenen Möglichkeiten von Förderprogrammen innerhalb des HMULF hinaus. Vor allem fehlt es an ausreichenden Informationen bezüglich der alternativen Fördermöglichkeiten. Lediglich über Fördermöglichkeiten auf Bundesebene wird informiert.

Die hessische Fachbehörde ist sich darüber im Klaren, dass mit dieser „gezielten“ Informationspolitik nicht alle potenziellen Antragsteller erreicht werden können. Eine gezielte Information führt zu einer Vorauswahl. Eine sehr breite Informationsstreuung wäre ande-

rerseits zu aufwändig, weil ein derartiges Programm einen zu hohen Erklärungsbedarf hat. Die Zielgruppe selbst versteht das Programm nicht mehr, so dass zahlreiche Folgeanfragen mit hohem Beratungsaufwand auftreten.

Die Informationspolitik wäre durch geeignetes Informationsmaterial, auch durch Broschüren, ein umfangreicheres Internetangebot und eine systematische Öffentlichkeitsarbeit zu verbessern. Hierzu fehlt es aber an Kapazitäten und Mittel für eine professionelle Öffentlichkeitsarbeit.

Die formalen Vorgaben der EU-Kommission wurden bei der Programmerstellung und -einführung erfüllt. Die Belange des Programmbestandteils Verarbeitung & Vermarktung wurden aus Sicht der betreffenden Mitarbeiter und der Evaluatoren entsprechend dem Bedarf im Gesamtprogramm berücksichtigt. Durch Einbeziehung der relevanten Wirtschaftskreise ist ein angemessenes Ergebnis entstanden.

7.3.2.2 Organisatorische Implementation und Aufgabenverteilung

Die Programmsteuerung für die Marktstrukturförderung und die Leitung der Zahlstelle mit den Prüfdiensten sind gemeinsam im Referat VIII 8 des HMULF angeordnet². Diese Steuerungsebene hat Koordinierungs-, Zahlungs- und Buchführungsfunktionen wahrzunehmen. Außerdem existiert eine Durchführungsebene, die Beratungs- und Bewilligungsfunktionen ausübt. Für den Bereich der Marktstrukturförderung ist in Hessen das Dezernat 51.2 im RP Gießen zuständig (s. MB-VII-Abbildung 7.1).

Das Referat VIII 8 im HMULF arbeitet sehr eng mit der Bewilligungsstelle des Dezernats 51.2 im RP Gießen zusammen. In weiten Bereichen arbeitet die Bewilligungsstelle autonom, so dass Reibungsverluste durch lange Dienstwege oder Kompetenzfragen weitgehend vermieden werden. Die ständigen Um- und Reorganisationen der administrativen Strukturen in den vergangenen Jahren waren für die Effizienz nicht förderlich. Dennoch ist die personelle Leitung über relativ lange Zeit identisch geblieben, so dass die Kontinuität in diesem Programmbereich gewährleistet war.

Die Umsetzung der internen Kontroll- und Rechenschaftspflicht entspricht den Anforderungen der EU-Kommission. Der Zahlstellenaufbau (s. MB-VII-Abbildung 7.2) behindert die Abwicklung nicht. Da die Leitung der Zahlstelle und der Programmsteuerung für die Marktstrukturförderung in einer Person vereinigt sind, ist die Neutralität nicht organisato-

² Die Zahlstellenleitung und Programmsteuerung ist seit dem 01.07.2003 nicht mehr in einer Person vereinigt.

risch verankert. Durch die gute Zusammenarbeit zwischen den beteiligten Behörden sind insgesamt aber eher positive Auswirkungen zu erwarten.

7.3.2.3 Inhaltliche Durchführung

Die Abwicklung der Antragsbearbeitung, von Zwischenauszahlungen und Schlusszahlungen folgt den einschlägigen Verwaltungsvorschriften auf Ebene der EU, des Bundes und des Bundeslandes (s. MB-VII-Abbildungen 7.2, 7.3). Für den Programmbereich V&V wurde keine besondere Dienstanweisung erstellt.

Eine Antragsvorprüfung findet zumeist vor Ort als Beratungsgespräch zwischen der Bewilligungsbehörde (RP Gießen) und dem Antragsteller gegebenenfalls mit Unterstützung durch das HDLGN statt. Projektvoranfragen werden bereits vor der eigentlichen Antragstellung abgewiesen, wenn zu erwarten ist, dass die in den Richtlinien genannten Anforderungen nicht erfüllt werden können. Bei der Antragstellung gibt die Bewilligungsstelle beratende Unterstützung. Die umfangreichen Antragsunterlagen werden den Antragstellern vorgestellt, damit sie beurteilen können, ob sich ein Antrag vor dem Hintergrund der erheblichen Aufwendungen lohnt.

Nach dem Antragseingang erfolgt eine Projektauswahl gemäß den Richtlinien. Ein spezielles Projektauswahlverfahren, das über die Prüfung des Kriterienkataloges zur Erlangung der Förderwürdigkeit hinausgeht und auch qualitative Aspekte wie Zielerreichungsgrad etc. berücksichtigt existiert nicht. Eine Reihung der Bewilligung entsteht durch lückenhafte oder fehlerhafte Antragsunterlagen. Dadurch ergibt sich eine unterschiedlich lange Dauer der Antragsbearbeitung von einem bis zu zwölf Monaten.

Der gesamte Ablauf von der Kontrolle bis zur Feststellung der förderfähigen Kosten bzw. der Fördersumme wird in der Bewilligungsstelle durchgeführt. Lediglich für den Sektor Milch ist eine Rücksprache mit dem HMULF vorgesehen. Zu Beginn der Förderperiode wurde mehrfach ein vorzeitiger Investitionsbeginn nach dem Erstellen des Prüfberichtes gestattet, solange die Programmgenehmigung nicht vorlag. Nach dieser Startphase ist ein vorzeitiger Investitionsbeginn nur als Ausnahmeregelung vorgesehen. Die Kontrollen nach der Abschlusszahlung werden im Maßnahmenbereich Verarbeitung & Vermarktung bei 100 % der Förderfälle durchgeführt.

Die Abläufe zur Antragsabwicklung, Genehmigung und zum Projektabschluss sind umfassend und streng an den Verwaltungsvorschriften ausgerichtet. Der hohe Kontrollaufwand erscheint für die Verwaltungsleiter zwar aufwändig, aber zugleich sinnvoll. Genaue Dienstanweisungen erleichtern den Sachbearbeitern vor Ort den gegenüber der Vorgängerperiode erhöhten Arbeitsaufwand. Die Bewilligungsfunktion wurde nahezu vollständig an die Bewilligungsstelle delegiert.

Die Umsetzung wird von der Finanzabwicklung und den Vorgaben des Rechnungsabschlussverfahrens geprägt. Die im Hinblick auf die Evaluation notwendigen inhaltlichen Kontrollen und Prüfungen werden ordnungsgemäß durchgeführt.

7.3.2.4 Finanzabwicklung

Die Finanzabwicklung wird im Wesentlichen zentral von der EU-Zahlstelle beim RP Gießen, Dezernat 51.6 vorgenommen (s. MB-VII-Abbildung 7.2).

In zeitlicher Hinsicht wurden weniger Auszahlungen vorgenommen als ursprünglich geplant war. Bis zum 31.12.2002 wurden 19,5 % der insgesamt eingeplanten EAGFL-Mittel bzw. der öffentlichen Kosten ausgezahlt (Tabelle 7.5).

Am 31.12.2002 lagen insgesamt 22 Bewilligungen vor, für die 8,79 Mio. Euro an öffentlichen Zuwendungen vorgesehen sind. Dieser Betrag entspricht 30,5 % der im Rahmen der ersten Änderung veranschlagten Fördermittel. Da die Förderung im Jahr 2000 noch nicht beginnen konnte, erlaubt der Stand der Bewilligungen Ende 2002 durchaus die Ausschöpfung der geplanten Mittel im Rahmen der Planänderung aus dem Jahr 2002. Gemäß der ursprünglich geplanten nahezu proportionalen Mittelauszahlung hätten mehr als 40 % der Mittel bis Ende 2002 bewilligt sein sollen.

Tabelle 7.5: Planung und Mittelabfluss für den Maßnahmenbereich V&V in Hessen 2000 bis 2006, Stand 31.12.2002

	KOM- Entscheidung	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2000 bis 2006
Öffentliche Ausgaben, Mio. Euro, insgesamt									
Plan: EPLR	K(2000)2906	0,00	5,24	5,37	5,48	5,62	5,74	5,87	33,33
Plan: 1. Änderung	K(2002)3452	0,60	0,15	5,20	5,48	5,79	5,74	5,87	28,83
Ist: Auszahlungen		0,00	0,15	4,03	1,45				5,63
EU-Beteiligung, Mio. Euro									
Plan: EPLR	K(2000)2906	0,00	3,50	3,58	3,65	3,75	3,83	3,91	22,22
Plan: 1. Änderung	K(2002)3452	0,40	0,10	3,47	3,65	3,86	3,83	3,91	19,22
Ist: Auszahlungen		0,00	0,10	2,69	0,97				3,76

Anmerkung: Alle Angaben beziehen sich auf EU-Haushaltsjahre. Ausnahme: Für das Jahr 2000 beginnen die Auszahlungen am 1.1.2000. Für das Jahr 2003 beziehen sich die Angaben auf die Zeit vom 15.10. – 31.12.2002. Quelle: HMULF (Monitoringtabellen).

Die Finanzplanung ist bezüglich des EAGFL-G sicherer als in der Vorperiode, weil die Finanzmittel aus dem EAGFL, Abt. Garantie schon zum Jahresbeginn zur Verfügung stehen und fest eingeplant werden können. Dagegen ist die Planbarkeit der nationalen Kofi-

finanzierungsmittel mit Unsicherheiten behaftet. Der Kofinanzierungsrahmen ist im Landeshaushalt festgelegt. Der Landesanteil ist der begrenzende Faktor bei der Finanzplanung.

In zeitlicher Hinsicht führt dies zu erheblichen Engpässen. Die Zuweisung der GA-Mittel war teilweise bis Mai eines Jahres unklar. Dadurch verblieb ein sehr kurzer Zeitraum von Juni bis zum EU-Haushaltsjahresende am 15.10. eines Jahres, um Bewilligung und Projektabschluss vorzunehmen. Ab Juni werden in kurzen Zeitabständen tabellarische Übersichten erstellt, um zu jedem Zeitpunkt Transparenz zu gewährleisten. Hessen gestattet nur ausnahmsweise einen vorzeitigen Investitionsbeginn. Die Auszahlungen erfolgten zum überwiegenden Teil in den Monaten August bis Dezember des jeweiligen Jahres, wobei ab dem 16.10. EAGFL-Mittel des Folgejahres eingesetzt werden.

Das Jährlichkeitsprinzip des EAGFL-G führt zu weiterem Mehraufwand, der durch die unterschiedlichen Haushaltsjahre der EU und des Landes Hessen verursacht wird. Der Landeshaushalt gibt vor der Verabschiedung des Haushalts im Parlament nur ein Zwölftel des vorherigen Jahresbudgets pro Monat frei. Hierdurch können die Anforderungen der Ernährungswirtschaft insbesondere bei großen Investitionsobjekten nur unzulänglich erfüllt werden. Witterungsbedingt ist die Bautätigkeit in den Monaten Januar bis März aber meist nur gering.

Der Mittelabfluss im Bereich V&V erfüllte bis Ende des Jahres 2002 nicht die anfänglichen Erwartungen bzw. Planungen des Landes Hessen.

Das in den ersten beiden Jahren der Förderperiode nicht verbrauchte Kontingent an Fördermitteln wurde an andere Bundesländer abgetreten. Hessen hat im Gegenzug Optionspunkte erhalten. Wenn am Ende der Förderperiode überschüssige Mittel auf Bundesebene vorhanden sind und das Land Hessen weiteren Bedarf hat, kann Hessen unter Umständen einen Teil dieser Mittel zurückerhalten. Inwieweit dieses Verfahren verbindlichen Charakter besitzt konnte nicht geklärt werden.

Das Jährlichkeitsprinzip wird dem Investitionsverhalten in der Ernährungswirtschaft nicht gerecht. Die Unternehmen reagieren kurzfristig und flexibel auf unvorhergesehene Marktentwicklungen. Das Prinzip wird vom HMULF für diesen Bereich als nicht sachgerecht empfunden.

7.3.2.5 Das hessische Bewertungssystem im Bereich Verarbeitung & Vermarktung

Das Bewertungssystem setzt sich aus den Monitoring-Tabellen der EU-Kommission und des BMVEL sowie den Erfassungsbögen für die Evaluation zusammen. Die Datenerfassung für das Monitoring erfolgt in der Bewilligungsstelle und wird über das Koordinierungsreferat im HMULF an das BMVEL gesandt. Die im Rahmen der Zwischenevaluation entwickelten Erfassungsbögen sind für jedes geförderte Projekt auszufüllen. Diese sollen von der Bewilligungsstelle direkt an die Evaluatoren weitergeleitet werden (vgl. MB-VII-Abbildungen 7.1-7.3).

Die Ex-ante-Bewertung ist im Kapitel 7 des EPLR eingearbeitet. Die Ziele und Indikatoren des Maßnahmenbereiches V&V werden in tabellarischer Form analysiert und einer sektorspezifischen Wirkungsprognose unterzogen (HMULF, 2000, S. 173 bis 217). Die Bewertung hebt die sachgerechte und zielgerichtete Förderung im Bereich Verarbeitung & Vermarktung hervor. Änderungen oder Ergänzungen wurden nicht vorgeschlagen.

Der Programmbestandteil Verarbeitung & Vermarktung enthält spezielle Indikatoren, die teilweise über die Vorgaben in den Leitfäden zur Bewertung der EU-Kommission hinausgehen. Es ist geplant, diese zusätzlichen Indikatoren im HMULF zu prüfen.

Die Daten für das Begleitsystem werden in der Bewilligungsstelle erfasst. Hierfür stehen derzeit nicht ausreichend Arbeitskräfte zur Verfügung. Die Belastung durch Meldepflichten, Jahresberichte und Agrarstrukturbericht wird als zu hoch empfunden. Es wird bemängelt, dass immer mehr Aufgaben hinzukommen, die häufig nur in Nuancen voneinander abweichen. Außerdem führen unnötige Ergänzungen und Nacherhebungen häufig zu erheblichem Mehraufwand. Bei frühzeitiger Kenntnis über diese zusätzlichen Angaben wäre es möglich gewesen, die Erfassungslisten von Anfang an entsprechend zu gestalten.

Das Begleitungs- und Bewertungssystem ist geeignet, die Anforderungen des internen Fördermanagements zu erfüllen. Die Aufbereitung der Daten in der Bewilligungsstelle ermöglicht jederzeit eine Bereitstellung der für das Monitoring und die Evaluation erforderlichen Daten. Der Rücklauf der Erfassungsbögen ist aufgrund eines Personalengpasses noch gering. Von den bis Ende 2002 bewilligten 22 Projekten liegen den Evaluatoren gemäß einer Vereinbarung mit der Bewilligungsstelle für zwei Projekte Erfassungsbögen vor.

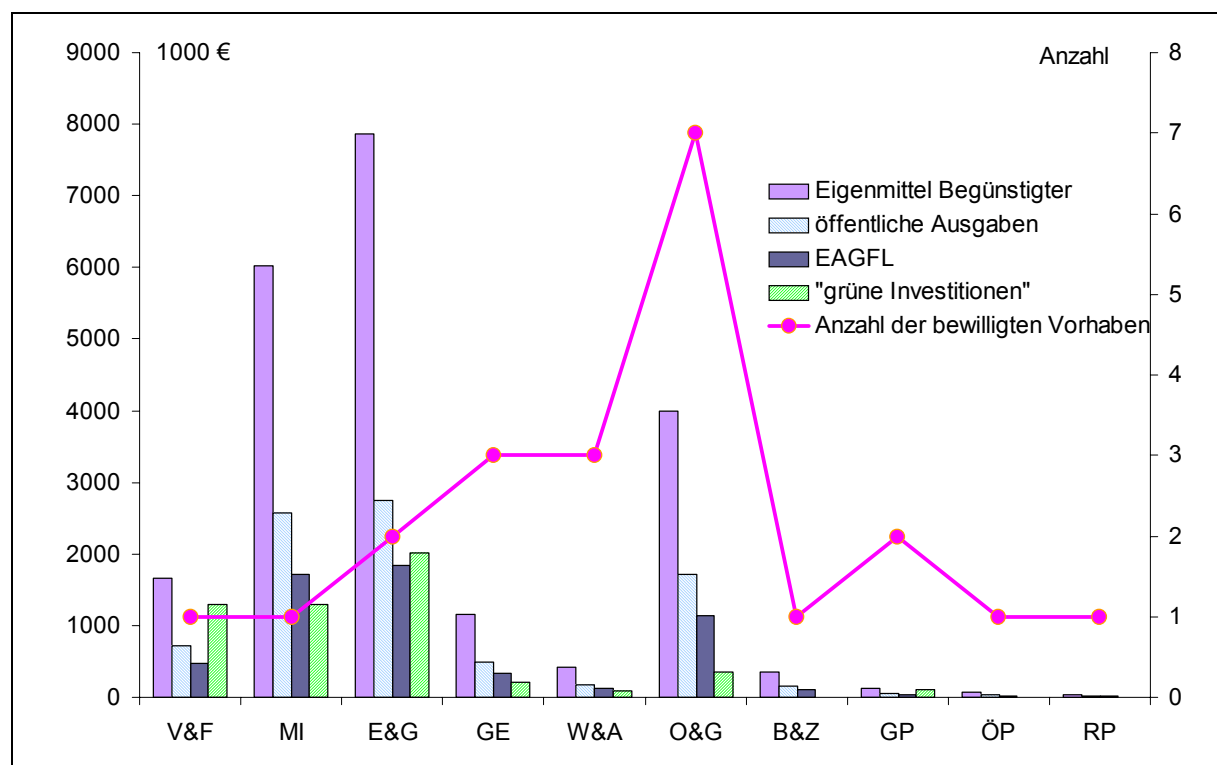
7.4 Erste Ergebnisse des Programms bezüglich Wirksamkeit, Effizienz und sozioökonomische Auswirkungen

7.4.1 Finanzieller Input und finanzieller/materieller Output sowie Beziehung zu den Zielen nach Art. 25 VO (EG) Nr. 1257/1999

7.4.1.1 Auswertung Monitoringtabelle

Die Auswertung der Monitoringtabellen geht von folgenden Annahmen aus: Die Tabellenblätter g.1, g.2 und T.5.2 geben den im Berichtsjahr realisierten Umfang von Projekten hinsichtlich der Verteilung auf Sektoren, Investitionsmotive sowie Gebietskulissen wieder. Im Tabellenblatt m&l wird in der Zeile „Vermarktung von Qualitätsprodukten“ der im Berichtsjahr realisierte Umfang von Projekten nach Art. 33 wiedergegeben.

Abbildung 7.2: Umfang der sektoralen Investitionen im Bereich der Marktstrukturverbesserung und ihre Aufteilung nach Finanzierungskategorien und „Grünen Investitionen“ in Hessen (2000 bis 2002)



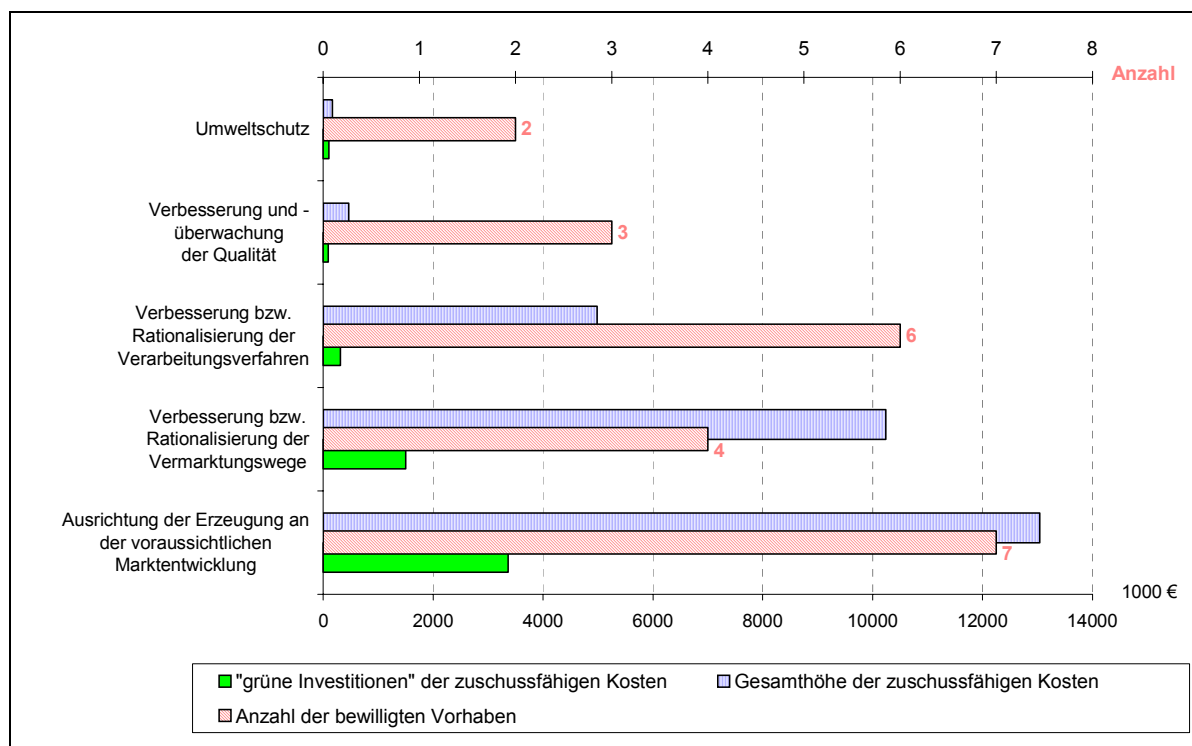
Quelle: Monitoringtabellen.

Die Gesamtsumme aller im Bereich der Maßnahmengruppe g bewilligten förderfähigen Investitionsausgaben betrug im Zeitraum 2000 bis 2002 entsprechend der Angaben in den Monitoring-Tabellen 28,9 Mio. Euro, die sich auf 22 Projekte bezogen. Ihre Aufteilung nach Finanzierungskategorien ist Abbildung 7.2 zu entnehmen. Die Schwerpunkte der Investitionen lagen in den Sektoren Eier und Geflügel (E&G), Milch (MI), Obst und Gemüse (O&G) sowie Vieh und Fleisch (V&F).

Grüne Investitionen hatten vor allem in den Sektoren Eier und Geflügel, Vieh und Fleisch sowie Milch Bedeutung. In den übrigen Sektoren ist ihre Bedeutung geringer oder sie sind als Hauptinvestitionsziel bedeutungslos.

Entsprechend den Vorgaben der Kommission wurden die geförderten Investitionsobjekte im Bereich der Marktstruktur jeweils einem Hauptinvestitionsmotiv zugeordnet. Gemessen am Investitionsvolumen zielten die Investitionen vor allem auf die Ausrichtung der Erzeugung an der voraussichtlichen Marktentwicklung, die Verbesserung bzw. Rationalisierung der Vermarktungswege oder der Verarbeitungsverfahren ab (vgl. Abbildung 7.3). Andere Investitionsziele traten demgegenüber in den Hintergrund. Grüne Investitionen sind als Hauptziel unbedeutend, treten aber als Nebenziele in Erscheinung.

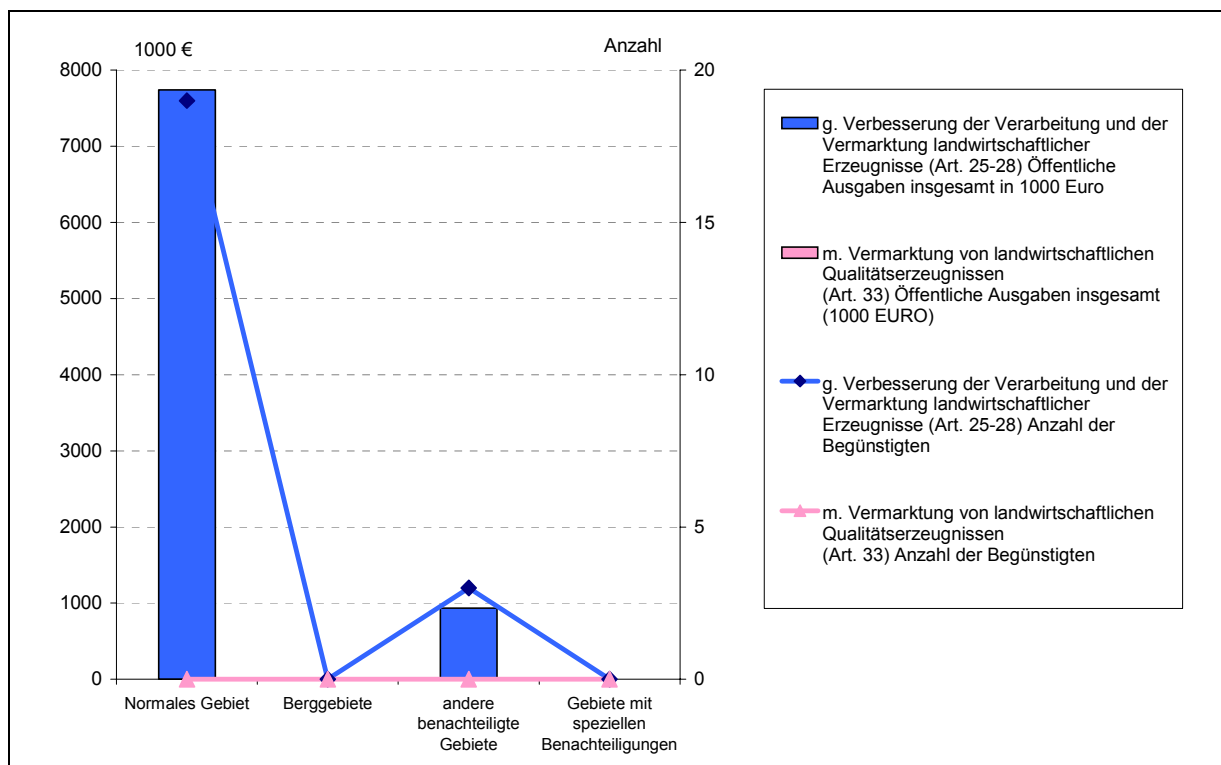
Abbildung 7.3: Investitionen im Bereich der Marktstrukturverbesserung und ihre Aufteilung nach Zielrichtungen und „Grünen Investitionen“ in Hessen



Quelle: Monitoringtabellen.

Bezogen auf den Umfang der öffentlichen Ausgaben lag der überwiegende Teil der Projekte, die im Rahmen der Maßnahme g gefördert wurden, in normalen Gebieten (89 %; vgl. Abbildung 7.4). Auf benachteiligte Gebiete entfiel im Rahmen dieser Fördermaßnahme ein Anteil von 11 %. Im Bereich der Vermarktung landwirtschaftlicher Qualitätserzeugnisse (Art. 33; innerhalb Maßnahme m) wurden bis Ende 2002 keine Projekte bewilligt.

Abbildung 7.4: Investitionen im Bereich der Marktstrukturverbesserung und ihre Aufteilung nach Gebietskategorien in Hessen



Quelle: Monitoringtabellen.

7.4.1.2 Auswertung Projektliste

Die nachfolgend dargestellten Ergebnisse beziehen sich auf die vom Bundesland für den Bereich der Marktstruktur (Art. 25 bis 28) bis zum Stichtag 31.12.2002 bewilligten Projekte. Die Angaben der Projektliste stimmen mit den Angaben der Monitoringtabellen weitgehend überein. In der Monitoringtabelle wird ein Projekt zu „regional erzeugten Produkten“ aufgeführt und in der Projektliste stattdessen ein Projekt mehr im Sektor „Wein und Alkohol“. Kennzahlen dieser Projekte sind zusammengefasst in Tabelle 7.6 dargestellt. Mit öffentlichen Fördermitteln in Höhe von 8,79 Mio. Euro wurden insgesamt Investitionen von 30,5 Mio. Euro angestoßen. Es wurden 22 Investitionsvorhaben in neun

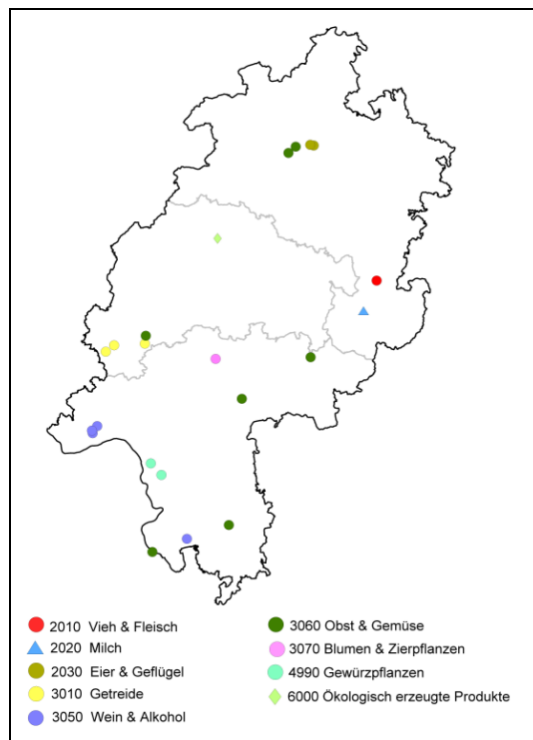
Sektoren gefördert. Die Förderintensität entsprach mit rd. 30 % dem im Rahmen des EPLR genehmigten Fördersatz (vgl. Tabelle 7.2).

Tabelle 7.6: Kennzahlen der Fördermaßnahmen zur Marktstruktur in Hessen (Stand: 31.12.2002)

Sektor	Projekte	Investitionskosten insgesamt		Förderfähige Investitionskosten		Öffentliche Ausgaben		Errechnete Förderintensität %
		Anzahl	Mio. Euro	Anteil Sektor in %	Mio. Euro	Anteil Sektor in %	Mio. Euro	
Vieh & Fleisch (V&F)	1	2,86	9,38	2,36	8,1	0,71	8,07	30,0
Milch (MI)	1	9,00	29,50	9,00	30,8	2,70	30,72	30,0
Eier & Geflügel (E&G)	2	9,76	31,99	9,18	31,4	2,75	31,34	30,0
Getreide (GE)	3	1,65	5,41	1,64	5,6	0,49	5,59	30,0
Wein & Alkohol (W&A)	4	0,74	2,42	0,65	2,2	0,19	2,21	30,0
Obst & Gemüse (O&G)	7	5,82	19,08	5,70	19,5	1,71	19,47	30,0
Blumen & Zierpflanzen (B&Z)	1	0,51	1,68	0,51	1,7	0,15	1,73	30,0
Gewürzpflanzen (GP)	2	0,16	0,54	0,16	0,6	0,05	0,56	30,0
Ökol. erzeugte Produkte (ÖP)	1	0,09	0,30	0,09	0,3	0,03	0,32	30,0
Insgesamt	22	30,59	100,00	29,29	100,0	8,79	100,00	30,0

Quelle: Angaben des Bundeslandes; eigener Entwurf.

Abbildung 7.5: Regionale Verteilung der im Rahmen des Programms „Entwicklung ländlicher Raum“ geförderten Projekte in Hessen (Bewilligungsstand 31.12.02)

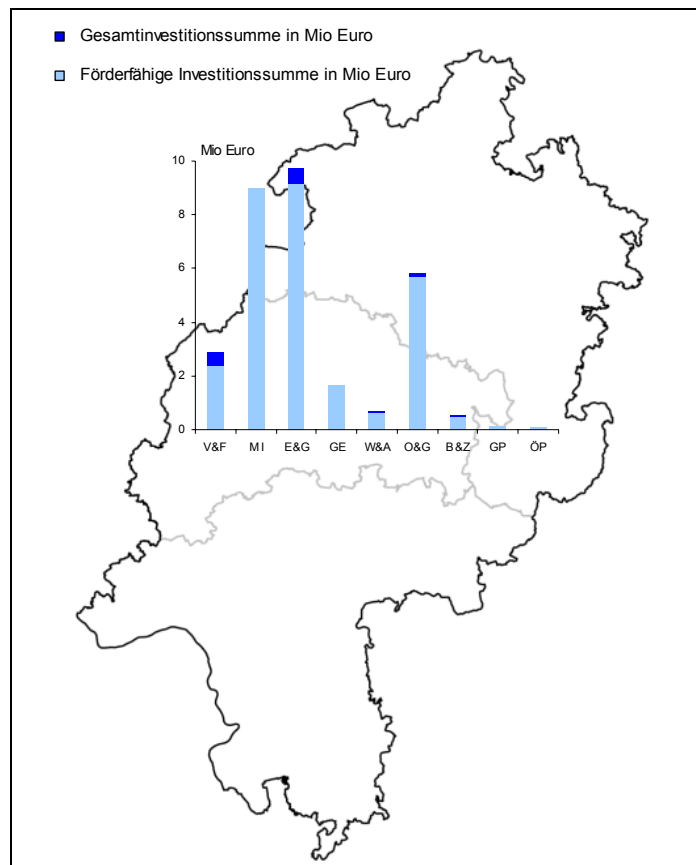


Quelle: Angaben des Bundeslandes. Eine vergrößerte, farbige Darstellung befindet sich in MB VII-Anhang 5.

Abbildung 7.5 zeigt die regionale Verteilung der bis Ende 2002 bewilligten 22 Projekte nach Sektoren. Sie entspricht weitgehend den regionalen Erzeugungsschwerpunkten der jeweiligen landwirtschaftlichen Rohprodukte im Land.

Der Schwerpunkt der Fördermaßnahmen lag gemessen am förderfähigen Investitionsvolumen bisher in den Sektoren Eier und Geflügel, Milch, Obst und Gemüse sowie Vieh und Fleisch. In den Sektoren Eier und Geflügel sowie Vieh und Fleisch war von den hohen Gesamtinvestitionen ein Teilbetrag nicht förderfähig (vgl. Abbildung 7.6). Es sind nur in geringem Umfang über die förderfähigen Kosten hinausgehende Investitionen getätigt worden.

Abbildung 7.6: Investitionsumfang nach Sektoren im Rahmen des Programms „Entwicklung ländlicher Raum“ geförderten Projekte in Hessen (Bewilligungsstand 31.12.02)



Quelle: Angaben des Bundeslandes. Eine vergrößerte, farbige Darstellung befindet sich in MB VII-Anhang 5.

7.4.2 Beantwortung der kapitelspezifischen Fragen anhand der ermittelten Indikatoren

Grundlage der Ausführungen in diesem Kapitel sind die in Abschnitt 7.2 beschriebenen Bewertungsfragen sowie der zu deren Beantwortung im Rahmen der Evaluation entwickelte Erhebungsbogen (s. MB-VII-Anhang 2, 3). Wie dort dargelegt, können aus den Erhebungsbögen nur Ergebnisse für die geförderten Projekte abgeleitet werden, die keine betriebsübergreifenden Effekte berücksichtigen, wie z. B. die Rückgänge beim Rohwarenbezug oder der Beschäftigung bei nicht geförderten Unternehmen.

Für das Land Hessen liegen zwei auswertbare Erhebungsbögen aus verschiedenen Sektoren vor. Diese enthalten bisher nur Angaben, die bei Antragstellung für die Ausgangssituation und die geplanten Zielgrößen gemacht wurden. Projektspezifische Erhebungsbögen nach Abschluss des Projektes, die Angaben zur tatsächlichen Situation des Unternehmens im Geschäftsjahr nach Fertigstellung der Investition einschließen, liegen noch nicht vor.

Lediglich anhand der projektspezifischen Antragsangaben, die der Bewilligungsentscheidung zugrunde lagen, wird daher im Folgenden im Sinne von Fallbeispielen dargelegt, inwieweit die Erhebungsbögen Antworten auf die Bewertungsfragen der Kommission zulassen und welche Restriktionen bei einer Interpretation der Ergebnisse zu beachten sind. Die Fallbeispiele stammen aus zwei verschiedenen Sektoren und haben einen Gesamtinvestitionsumfang von 3,37 Mio. Euro (rd. 0,51 und 2,86 Mio. Euro), davon rd. 2,87 Mio. Euro förder- bzw. zuwendungsfähig (0,51 und 2,36 Mio. Euro). Als öffentliche Zuschüsse sind rd. 0,86 Mio. Euro geplant (0,15 und 0,71 Mio. Euro), was einem Anteil von etwa 9,8 % der bisherigen öffentlichen Ausgaben entspricht (Tabelle 7.6).

VII 1: In welchem Umfang haben die geförderten Investitionen dazu beigetragen, die Wettbewerbsfähigkeit der landwirtschaftlichen Erzeugnisse durch Verbesserung und Rationalisierung der Verarbeitung & Vermarktung zu erhöhen?

Die Wettbewerbsfähigkeit im Markt der beiden geförderten Unternehmen soll gemäß der Planungen aufrechterhalten und gestärkt werden mit gleichgerichteten Wirkungen auf die bezogenen landwirtschaftlichen Rohstoffe. Diese Beurteilung lässt sich aus der Entwicklung verschiedener Einflussgrößen, die im Folgenden dargelegt wird, ableiten.

VII.1–1: Bedeutung des Investitionszieles Ausrichtung der Erzeugung an der voraussichtlichen Marktentwicklung sowie der Entwicklung neuer Absatzmöglichkeiten: In beiden hier betrachteten Fällen sind diese Zielsetzungen mit 20 bzw. 25 % wichtig. Diese Einschätzung steht im Einklang mit einer geplanten Erhöhung des Wertes der erzeugten Produkte (plus 0,9 bzw. 3,1 Mio. Euro) und des Umsatzes (rd. plus 14 bzw. 15 %) in beiden Fällen. Davon profitieren auch die Landwirte. Diese Indikatoren erscheinen weit aus-

sagekräftiger als die von der Kommission zur Beantwortung dieser Bewertungsfrage vorgeschlagenen Kennzahlen.

VII.1–2: Anzahl Unternehmen, die im Zuge der Investitionen Qualitätssicherungs- bzw. -managementsysteme etabliert haben: Im Fall I ist keine Veränderung geplant, weil entsprechende vertragliche Regelungen mit Qualitätsvorgaben bereits vorhanden sind. Im Fall II ist geplant, eine Überwachung des Produktionsprozesses nach ISO 9000 ff. und vertragliche Regelungen mit Qualitätsvorgaben zusätzlich zur bestehenden HACCP-Richtlinie einzuführen.

VII.1–3: Bedeutung des Investitionszieles Verbesserung und Überwachung der Qualität: In beiden Fällen kein Investitionsziel. Dies ist angesichts bereits etablierter Qualitätsmanagementsysteme (Frage VII.1–2) nicht überraschend. Grundsätzlich hat die Interpretation zu berücksichtigen, dass eine Qualitätsverbesserung im Bereich der Verarbeitung & Vermarktung nicht zwingend auch die Rohstoffqualität einbezieht.

Ergänzend können auch die bei Frage VII.2 ausführlicher behandelten Innovationsaktivitäten zur Klärung dieser Bewertungsfrage herangezogen werden.

VII.1–4: Veränderung der Kapazitätsauslastung: Hinsichtlich dieser Kennzahl bestehen erhebliche Definitionsprobleme im Blick auf z.B. die Tageskapazität bei unterschiedlicher Anzahl von Schichten, Kapazitätsangaben bei saisonaler Produktion oder der Differenzierung zwischen Produktions-, Lager- oder Annahmekapazität bei Vermarktungs- bzw. Verarbeitungsunternehmen. Diese Problematik lässt sich nicht mit vertretbarem Aufwand für die Begünstigten aber auch die Evaluation lösen. Ohne solche zusätzlichen Differenzierungen sind die Angaben aber nicht interpretationsfähig. Insoweit kann auf die Erhebung dieser Angaben zukünftig verzichtet werden. Im Fall I handelt es sich um eine Neuerrichtung mit erhöhter Kapazität und erhöhter Kapazitätsauslastung. Fall II plant eine erhöhte Kapazität bei sinkender Auslastung. Aus diesem Beispiel wird schon die Fragwürdigkeit dieses Indikators bei Verlassen der Ebene von Einzelunternehmen und einer Summenbildung über mehrere Unternehmen deutlich.

VII.1–5: Veränderung der Verarbeitungskosten je Einheit: Dieser Indikator lässt sich aus dem Erhebungsbogen zwar ermitteln, eignet sich aber als Vergleichsgröße lediglich bei sehr ähnlichen oder gleichen Produkten, wie sie meist nicht einmal innerhalb eines Sektors, geschweige denn zwischen Sektoren gegeben ist. Selbst die Ermittlung der Förderfälle mit Reduktion/Erhöhung der Stückkosten kann kaum sinnvolle Hinweise auf den Fördererfolg geben, da die Bezugsgröße ‚produzierte Menge an Endprodukten‘ die Veränderung des Wertes der produzierten Erzeugnisse oder auch die Schaffung von Arbeitsplätzen unberücksichtigt lässt. Im Fall I sinken die Stückkosten um 44 %, im Fall II um 4 %.

Entwicklung der Arbeitsproduktivität: Eine investitionsinduzierte Wertsteigerung der produzierten Produkte geht in die Ermittlung der Arbeitsproduktivität ein. Diese stieg im Fall I um 79 %, im Fall II um 15 %. Nimmt man beide Fälle zusammen, stieg sie um 18 %.

Bedeutung Rationalisierung als Investitionsziel: Mit den Erhebungsbögen ist eine differenzierte Erhebung einzelner Investitionsmotive in Richtung Rationalisierung möglich. Im Fall I wird dem Aspekt der Verbesserung bzw. Rationalisierung der Verarbeitungsverfahren eine Bedeutung von 60 % zuerkannt, was ca. 0,31 Mio. Euro entspricht. Im Fall II wird der Verbesserung bzw. Rationalisierung der Vermarktungswege 20 % zugewiesen, was 0,57 Mio. Euro entspricht.

Am ehesten ist die Kombination von angegebenen Zielen der Investition und Veränderungen hinsichtlich von Menge und Wert der erzeugten Produkte und/oder des Umsatzes geeignet, Hinweise zur Beantwortung der Bewertungsfrage zu liefern. Angesichts der dargelegten fallspezifischen Unterschiede sowie bei der Interpretation zu beachtenden Restriktionen wird die Schwierigkeit deutlich, Beobachtungen von Einzelfällen zu einer Kennzahl über die Wirksamkeit der Förderung zu verdichten. Hier wird es notwendig sein, durch Kombination verschiedener Kennzahlen belastbare Aussagen abzuleiten. Dies ist derzeit angesichts der geringen Fallzahl nicht möglich, sollte sich aber im Verlauf der Förderperiode umsetzen lassen.

VII.2: In welchem Umfang haben die geförderten Investitionen dazu beigetragen, die Wertschöpfung und die Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit der landwirtschaftlichen Erzeugnisse zu steigern, und zwar indem die Qualität dieser Produkte verbessert wurde?

Die Wertschöpfung der beiden betrachteten Unternehmen soll gemäß der Planungen aufrechterhalten und gestärkt werden mit positiven Wirkungen auf die bezogenen landwirtschaftlichen Rohstoffe. Diese Beurteilung lässt sich aus der Entwicklung verschiedener Einflussgrößen, die im Folgenden dargelegt wird, ableiten.

VII.2–1: Verbesserung der Qualität der verarbeiteten/vermarkteten landwirtschaftlichen Erzeugnisse: Dies ist auf Unternehmensebene direkt schwer zu ermitteln. Die Bedeutung der Rohstoffqualität für das Verarbeitungs- bzw. Vermarktungsunternehmen kann indirekt daraus abgeleitet werden, ob bei den vertraglich gebundenen Rohwarenbezügen Qualitätszu- oder -abschläge bei den Preisen vereinbart sind. Hier gab es in beiden Projekten bei allen aufgeführten Rohwarenkategorien investitionsbedingt keine Veränderungen. Während es im Fall I bei drei Rohwaren eine solche Vereinbarung gibt, ist im Fall II bei fünf Rohwaren keine Vereinbarung vorgesehen. Zu beachten ist bei diesem Indikator, dass er beim Bezug von Rohwaren, die nicht von Erzeugern direkt bezogen werden, Qualitätszu- oder -abschläge eher nicht anzutreffen sind.

Über den Erhebungsbogen nach Abschluss der Investition wären Abfragen möglich, die Auskunft über eine Veränderung (vor-nach der Investition) hinsichtlich der bei behördlichen Kontrollen festgestellten Beanstandungen sowie der qualitätsbedingt verworfenen Produktion pro Jahr geben.

Als indirekte Indikatoren können auch die bei Frage VII.1–2 und VII.1–3 beschriebenen herangezogen werden. Darüber hinaus kann auch die Innovationsaktivität der geförderten Unternehmen als Hinweis für Anstrengungen im Bereich Produktqualität angesehen werden. Hier erweist sich allerdings der Vergleich vorher/nachher als problematisch in der Auswertung. Wenn ein Unternehmen laufend durch Produktinnovationen seine Wettbewerbsfähigkeit erhöht, kommt es bei gleichbleibender Innovationsaktivität zu keiner Änderung im Vergleich zur Vorperiode. Insoweit ist es sinnvoll, hier allein die Innovationen zu berücksichtigen, die sich nach Antragstellung ergeben haben. In den hier betrachteten Fällen ist im Fall I ein neu entwickeltes Produkt mit einem Wert von 0,71 Mio. Euro geplant, im Fall II werden keinerlei Innovationen geplant. Hier werden sich mit zunehmender Anzahl auswertbarer Fälle auch die Auswertungsmöglichkeiten erweitern.

Das Ziel Verbesserung der Aufmachung und Verpackung der Erzeugnisse ist im Fall I mit 0,1 Mio. Euro wichtig und steht in direktem Zusammenhang mit den oben genannten Produktinnovationen.

Betrachtet man die Herstellung von Öko-Erzeugnissen als Qualitätsmerkmal, so kann der mengenmäßige Anteil dieser Produktionsweise am Rohwarenbezug als Indikator genutzt werden. In beiden Fällen gibt es in dieser Hinsicht keine Ambitionen.

VII.2–2: Verstärkte Anwendung von Gütezeichen: Die von der Kommission vorgeschlagene Ermittlung von Kennzahlen auf Produktebene ist mit vertretbarem Aufwand nicht möglich. Stattdessen wird die Nutzung von Gütezeichen durch die Begünstigten generell abgefragt.

Beide hier betrachteten Unternehmen nutzen keine Gütezeichen vor der Investition. Fall I plant für ein Drittel des Produktionswertes unternehmenseigene Gütezeichen. Fall II beabsichtigt keine Nutzung von Gütezeichen. Regionale bzw. nationale sowie EU-Gütezeichen werden nicht genutzt. Inhaltlich handelt es sich um Güte- bzw. Markenzeichen, Herkunftszeichen werden nicht genutzt.

Die Bedeutung der Nutzung von Gütezeichen nimmt im Fall I auch gemessen am Umsatz zu. Die Zunahme betrifft ausschließlich die neu entwickelte Produktkategorie, die zu einer deutlichen Umsatzerhöhung beitragen soll. Derart fallspezifische Gegebenheiten schränken im Blick auf die Wirksamkeit der Fördermaßnahmen die Aussagekraft des Ergebnisses nicht ein.

VII.2–3: Höhere Wertschöpfung aufgrund von Qualitätsverbesserungen: Die Wertschöpfung wird anhand der Erhebungsbögen näherungsweise berechnet indem der Materialeinsatz, der Umsatz mit Handelswaren sowie der Personalaufwand vom Umsatz abgezogen werden. Fall I weist vor der Antragstellung eine negative Wertschöpfung aus, was auf die Neuinvestition mit Umstellung der Produktion zurückzuführen sein könnte. In der Planung wird eine erhebliche Verbesserung der Wertschöpfung um +164 % erwartet. Im Fall II steigt die Wertschöpfung um +20 %. Für beide Fälle zusammen ergibt sich eine Steigerung der Wertschöpfung um +25 %, weil Fall II deutlich größeres Gewicht hat.

Dieser Indikator ist leicht ermittelbar und auch im Blick auf die Wirksamkeit der Förderung gut interpretierbar.

Insgesamt können aus den Abfragen des Erhebungsbogens deutliche Hinweise auf den Stellenwert von Qualitätsaspekten in den geförderten Unternehmen und seine Veränderungen gewonnen werden.

VII.3: In welchem Umfang hat die Investitionsbeihilfe die Lage im Sektor landwirtschaftliche Grunderzeugnisse verbessert?

Die beiden betrachteten geförderten Unternehmen wollen gemäß der Planungen ihren Rohwarenbezug erhöhen. Teilweise werden dabei auch positive Änderungen der Erzeugerpreise angestrebt gemessen am durchschnittlichen Marktpreis. Aus der Entwicklung verschiedener Einflussgrößen, die im Folgenden dargelegt wird, lässt sich diese Beurteilung ableiten.

VII.3–1: Sicherung oder Steigerung der Nachfrage nach landwirtschaftlichen Grunderzeugnissen und von deren Preisen: Im Rahmen des Erhebungsbogens werden für jedes geförderte Projekt die fünf wichtigsten Rohwaren in Bezug auf Mengen, Werte sowie Vertragsregelungen und Preisregelungen abgefragt. Eine Aggregation der Mengen setzt die Verwendung gleicher Einheiten voraus, die nicht immer gegeben ist³, und ist nur spezifisch für gleiche Rohwaren sinnvoll und evtl. noch auf Projektebene. Bei der letztgenannten Betrachtungsebene ist aber zu berücksichtigen, dass der Rohwarenbezug sich auf „Rohwaren landwirtschaftlichen Ursprungs“ bezieht und insoweit z.B. auch Rohwarenbezüge von anderen Unternehmen oder Halbfertigprodukten enthalten kann, wie z.B. im Molkereibereich den Zukauf von Rahm. Eine Auswertung der Mengenangaben für die fünf Hauptprodukte ist daher problematisch und nur in Einzelfällen sinnvoll.

³ Beispielsweise erfolgen im Sektor Obst und Gemüse Mengenangaben in t bzw. kg oder auch in Bund oder Kisten. In solchen Fällen ist eine Addition ohne zusätzliche Informationen und Nachfragen nicht möglich.

Der gesamte Rohwareneinsatz in den geförderten Projekten wird ebenfalls erfasst. Hier liefert die Angabe der Anzahl der Projekte mit einem Mengenzuwachs des Rohwareneinsatzes nach Abschluss der Investition Hinweise auf die Auswirkungen der Förderung auf die Erzeugungsebene. Bei der Interpretation sind die zuvor genannten Aspekte zu beachten. In beiden hier betrachteten Fällen ist eine Erhöhung der insgesamt bezogenen Menge geplant, der aber sehr unterschiedliche Entwicklungen bei einzelnen Rohwaren zugrunde liegen. Diese im Einzelnen darzulegen, würde schon bei zwei betrachteten Projekten mit zumutbarem Aufwand nicht zu erledigen sein.

Hinsichtlich der Wertangaben kann sowohl eine Betrachtung der Summe der fünf wichtigsten bezogenen Rohwaren wie auch des Wertes aller bezogenen Rohwaren Hinweise auf die Wirkungen der Förderung geben. In den hier betrachteten Fällen stimmen beide Größen überein. Betrachtet man beide Projekte zusammen, soll der Wert der bezogenen Rohwaren investitionsbedingt um rd. 31 % steigen, hervorgerufen durch eine Steigerung um rd. 46 % im Fall I und rd. 30 % im Fall II. Die Absatzmöglichkeiten der landwirtschaftlichen Erzeuger weiten sich somit bei Realisierung der Planungen in den geförderten Projekten erheblich aus.

Hinsichtlich der für die Rohwaren bezahlten Erzeugerpreise sind genaue Angaben nicht sinnvoll zu erheben und auszuwerten. In den Erhebungsbögen wurde daher nach bestimmten Merkmalen der Preisvereinbarungen gefragt. Dies erlaubt eine Fülle von Auswertungen im Blick auf investitionsinduzierte Veränderungen, die hier nicht alle dargestellt werden können und auch mit Schwierigkeiten hinsichtlich der Ableitung allgemeiner, projektübergreifender Wirkungen verbunden sind. Darauf einzugehen würde den Rahmen der Zwischenevaluation sprengen. Die Abfrage der prozentualen Differenz zum Durchschnittspreis vor und nach der Investition liefert Erkenntnisse über die angestrebte Preisgestaltung. Während im Fall I kein Aufschlag gezahlt wird, ist im Fall II bei zwei Rohwaren eine Erhöhung um 1 % vorgesehen. Bei Betrachtung von vielen Fällen müsste man sich allerdings mit der Ermittlung der Anzahl der Projekte mit angestrebter positiver Entwicklung der Erzeugerpreise begnügen. Hier ergeben sich durch eine Erhöhung der Anzahl auswertbarer Erhebungsbögen weitere Auswertungsmöglichkeiten z.B. nach Sektoren.

VII.3-2: Ausbau der Zusammenarbeit zwischen den Erzeugern der landwirtschaftlichen Grunderzeugnisse und den verschiedenen Stufen der Verarbeitung/Vermarktung:

Der Anteil vertraglich gebundener Rohwaren wird nach den Kategorien Bezug von Erzeugergemeinschaften einerseits und Einzelerzeugern bzw. sonstigen Zusammenschlüssen andererseits abgefragt. Verzerrungen ergeben sich hier, wenn es sich bei einzelnen der bezogenen Rohwaren um von anderen Verarbeitern bezogene Rohwaren, Halbfertigwaren oder Zwischenprodukte landwirtschaftlichen Ursprungs handelt, deren Vertragsbindung nicht ausgewiesen wird und auch nicht nachgewiesen werden muss, wenn die in den Förderbedingungen geforderten Vertragsbindungsanteile anderweitig erfüllt sind. In beiden

Fällen handelt es sich hier um Erzeugergemeinschaften, die als Begünstigte auftreten. Der Vertragsanteil steigt im Fall I für 100 % der Rohwaren und im Fall II vom überwiegenden Teil der Rohwaren sowohl mengen- als auch wertmäßig an. Die Vertragsdauer ist gemäß der EZG-Regelung in beiden Fällen unverändert. Da es sich in beiden Fällen um den Direktbezug von Primärerzeugern handelt, ist die Auswertbarkeit gegeben.

Anhand des Erhebungsbogens lassen sich Erkenntnisse darüber gewinnen, ob die landwirtschaftlichen Rohwarenerzeuger von der Förderung profitiert haben. Dies gilt insbesondere für die Entwicklung des wertmäßigen Rohwarenbezuges. Für einen Vergleich mit Landwirten, die ihre Produkte an nicht geförderte Unternehmen absetzen, fehlt leider die Datengrundlage. Hinsichtlich der in den geförderten Projekten gezahlten Erzeugerpreise werden allgemeine Einschätzungen und Sachverhalte erhoben. Angaben bezüglich der Vertragsbindung sind ohne Einbeziehung der Rahmenbedingungen des Einzelfalles schwer verallgemeinernd zu interpretieren.

VII.4: In welchem Umfang hat die Investitionsbeihilfe zur Verbesserung der Gesundheit und des Tierschutzes beigetragen?

Diese Frage bezieht sich auf unterschiedliche Sachverhalte. Der Aspekt des Tierschutzes ist auf wenige Sektoren begrenzt und darüber hinaus hat auch die Schlachtung von Tieren wenig Bedeutung in der laufenden Förderperiode. Insoweit sind dazu, wenn überhaupt, nur wenige Angaben verfügbar bzw. zu erwarten. Hinsichtlich der Aspekte Gesundheit und Arbeitssicherheit sind in den geförderten Projekten Verbesserungen zu erwarten. Diese Beurteilung lässt sich aus der Entwicklung verschiedener Einflussgrößen, die im Folgenden dargelegt wird, ableiten.

VII.4-1: Zweckdienliche Aufnahme von Belangen der Gesundheit und des Tierschutzes in das Programm: Im Rahmen des Erhebungsbogens werden für jedes geförderte Projekt verschiedene Investitionsziele abgefragt, die geeignet sind, näherungsweise auf diese Frage Antworten zu liefern: Verbesserung und Überwachung der Qualität sowie Verbesserung und Überwachung der Hygienebedingungen mit positiven Auswirkungen auf den Ernährungswert; die Verbesserung des Wohlbefindens der Tiere (Tiergerechtigkeit, Tierschutz, Tierhygiene); Verbesserung der Arbeitsbedingungen und des Unfallschutzes. Bezogen auf die förderfähigen Investitionskosten kann für jedes dieser Ziele projektspezifisch der Wert errechnet werden und über die Projekte summiert werden.

Im Fall II ist die Verbesserung des Wohlbefindens der Tiere ein wichtiges Investitionsziel, dem etwa 0,71 Mio. Euro Investitionssumme zugerechnet werden können.

Angaben bei der Verbesserung der Arbeitsplatzbedingungen und des Unfallschutzes weisen beide Fälle auf. Im Fall I können diesem Ziel etwa 0,05 Mio. Euro und im Fall II 0,71 Mio. Euro Investitionssumme zugerechnet werden.

VII.4–2: Tiere, die verbracht oder zum Schlachten bestimmt sind, stellen keine Infektionsquelle dar: Über die unter VII.4–1 ermittelten Werte hinaus können hier keine weiteren Angaben gemacht werden. Die Relevanz dieses Indikators ist auch nicht sehr hoch, da er auf wenige Sektoren begrenzt ist und die Schlachtung in dieser Förderperiode nur in geringem Umfang Gegenstand der Förderung ist.

VII.4–3: Verbesserung der Arbeitsbedingungen von Personen, die mit der Verarbeitung & Vermarktung zu tun haben: Über die unter VII.4–1 ermittelten Werte hinaus können hier derzeit keine weiteren Angaben gemacht werden. Über den Erhebungsbogen nach Abschluss der Investition wären aber Abfragen möglich, die Auskunft über eine Veränderung (vor-nach der Investition) hinsichtlich der meldepflichtigen Unfälle pro Jahr geben.

VII.5: In welchem Umfang hat die Investitionsbeihilfe zum Umweltschutz beigetragen?

Die von der EU vorgegebenen Kriterien bzw. Indikatoren zur Beantwortung dieser Bewertungsfrage erfassen nicht die auf Ebene der Verarbeitung & Vermarktung relevanten und erfassbaren Kennzahlen. Es ist kaum möglich, auf Ebene dieser Unternehmen auswertbare Auskunft über umweltrelevante Merkmale bei der Erzeugung der bezogenen Rohwaren zu erhalten. Im Rahmen des entwickelten Erhebungsbogens lassen sich aus den Angaben indirekt Rückschlüsse auf Umweltaspekte ziehen, da diese auch unter die Qualitätsmerkmale fallen. Insoweit gelten die an anderer Stelle bereits zu dieser Problematik dargelegten Aussagen (Frage VII.2).

Aus Sicht der Evaluatoren erscheint es unter der Überschrift „Umweltschutz“ zweckmäßiger, den Schwerpunkt der Betrachtung auf die Verarbeitungs- und Vermarktungsstufe direkt zu konzentrieren und die dort feststellbaren Wirkungen der Investitionsförderung auf die Umwelt zu erfassen.

Die beiden Fälle wollen gemäß der Planungen ihren Energieeinsatz und den Trinkwassereinsatz bezogen auf 1.000 Euro Umsatz vermindern. Es kann somit eine Reduktion umweltbelastender Emissionen erwartet werden sowie ein schonender Umgang mit endlichen Ressourcen. Diese Beurteilung lässt sich aus der Entwicklung verschiedener Einflussgrößen, die im Folgenden dargelegt wird, ableiten.

VII.5–1: Schaffung ertragreicher Absatzmöglichkeiten für landwirtschaftliche Grunderzeugnisse, die mit umweltfreundlichen Methoden angebaut wurden: Bezogen auf die Wirkungen hinsichtlich des Rohwarenbezugs wird auf die Ausführungen zur Frage VII.2 verwiesen.

Im Rahmen des Erhebungsbogens werden für jedes geförderte Projekt verschiedene Investitionsziele abgefragt, die geeignet sind, näherungsweise Antworten hinsichtlich der Be-

deutung des Umweltschutzes in geförderten Projekten zu liefern: Umweltschutz (z.B. Ressourcenschonung, Abwasseraufbereitung); Anwendung neuer Techniken; bessere Nutzung bzw. Entsorgung der Nebenprodukte und Abfälle. Im Fall I hat keines dieser drei Ziele Bedeutung, während im Fall II etwa 0,86 Mio. Euro nur dem Ziel Umweltschutz zugerechnet werden.

Anhand des Erhebungsbogens kann ermittelt werden, wie sich in den geförderten Unternehmen der Energieeinsatz verändern soll. Dazu ist zunächst die Umrechnung der hauptsächlich eingesetzten Energieart auf eine einheitliche Messgröße (kWh) notwendig. Der Energieeinsatz je 1.000 Euro Umsatz soll sich gemäß der Planungen in beiden Fällen um -14 % verringern. Insofern kann von einer Reduktion umweltbelastender Emissionen ausgegangen werden. In dieser Kennzahl sind die Angaben beider Projekte zusammengefasst. Entsprechend nivellieren sich Unterschiede zwischen den Projekten. Hinweise auf Unterschiede zwischen den Projekten erhält man dadurch, dass man die Projekte nach solchen mit Energieeinsparungen und solchen mit gestiegenem Energieeinsatz unterscheidet. Für beide hier betrachteten Projekte ist eine Reduktion des Energieeinsatzes geplant.

Eine investitionsinduzierte zusätzliche Nutzung natürlicher Ressourcen ist in den hier betrachteten Projekten nicht geplant.

Der mengenmäßige Verbrauch von Trinkwasser soll in den beiden hier betrachteten Projekten bezogen auf 1.000 Euro Umsatz um -41 % sinken. Insofern können von der Förderung Ressourcen schonende Effekte erwartet werden. Diesem Ergebnis liegen allerdings projektspezifisch sehr unterschiedliche Entwicklungen zugrunde, auf die einzugehen diese Evaluation überfordern würde.

Die Entsorgung von Nebenprodukten und Abfällen sowie von Abwasser hat in den beiden hier betrachteten Projekten bezogen auf den Umsatz eine geringe Bedeutung von weit weniger als 1 %. Bezogen auf 1000 Euro Umsatz, ist in beiden Fällen ein deutlicher Rückgang der zu entsorgenden Mengen geplant.

VII.5–2: Die geförderten Maßnahmen in den Bereichen Verarbeitung & Vermarktung gehen über die Mindestanforderungen des Umweltschutzes hinaus: Hier ist eine Abfrage sehr schwierig. Dies liegt zum einen in der Schwierigkeit, die Mindestanforderungen so zu definieren, dass sie von allen in gleicher Weise interpretiert werden. Zum anderen ist es schwierig, eine geeignete Maßzahl für den Umfang bezogen auf die Gesamtinvestition zu bestimmen. Unter beiden Gesichtspunkten erscheint es daher zweckmäßig, auf Kennzahlen hinsichtlich dieses Aspektes zu verzichten, zumal die übrigen Kennzahlen hinreichende Informationen über den Stellenwert des Umweltschutzes in den geförderten Projekten liefern.

Anhand des Erhebungsbogens lassen sich somit für den Bereich der Verarbeitung & Vermarktung Erkenntnisse darüber gewinnen, wie die Förderung hinsichtlich der Zielsetzung des Umweltschutzes gewirkt hat. Dies gilt insbesondere für die Entwicklung des Energieeinsatzes und des Wasserverbrauchs. Die Abfallentsorgungsproblematik spielt in den hier betrachteten beiden Fällen eine untergeordnete Rolle, wäre aber prinzipiell auch zu analysieren.

7.5 Schlussfolgerungen und Änderungsvorschläge

7.5.1 Programm

Die Beurteilung der Bestandteile des Programms mit Relevanz für die Maßnahme g lautet vorwiegend gut. Dies gilt vornehmlich für die Ausgestaltung der Interventionslogik des Programmbestandteils. Die als Hilfsmittel zur Synthese einer realistischen, relevanten und kohärenten Strategie gedachte SWOT-Analyse wird als Hilfsmittel sinnvoll genutzt. Hieraus wird direkt ein Bezug zum Bedarf und zu den Zielen auf sektoraler Ebene hergestellt.

Die Situationsbeschreibungen, Bedarf und Ziele sind für die Sektoren überwiegend zusammenhängend und nachvollziehbar. Dies trifft für die Sektoren Milch und Milchzeugnisse sowie Vieh und Fleisch nicht in vollem Maße zu. Bei ersterem fehlt ein strukturbezogenes Leitbild und folglich eine begründete Strategie. Aufgrund unternehmensbezogener Entscheidungen ist die sehr konkrete Bedarfsermittlung unsicher. Im Sektor Vieh und Fleisch wird das Ziel der Stabilisierung der Schweineproduktion und -schlachtungen beibehalten, obwohl dieser Sektor in der Vorperiode intensiv gefördert wurde und diesbezüglich keine Wirkungen erkennbar sind.

Hessen hat sich bezüglich des rechtlichen Spielraums bei seinen Entscheidungen im Marktstrukturbereich sehr eng an den ursprünglichen Vorgaben der EU und der GAK zur Programmerstellung gehalten. Infolgedessen ist die sektorale Betrachtung bis auf die finanzielle Zuteilung im EPLR heruntergebrochen worden. Diese Absicht, möglichst vorgebenkonform zu arbeiten, führte bei der Durchführung zu erheblichen Unsicherheiten bezüglich der Genehmigungspflicht intersektoraler Verschiebungen.

Der integrierte Ansatz des Programms bewirkt eine Zunahme an Komplexität verbunden mit einem Zwang zu verstärkter Koordination auch auf Ministeriumsebene. Hessen ist im Bereich Marktstruktur bereits zentralisiert, so dass gewährleistet ist, dass die Maßnahmen im Marktstrukturbereich effizient umgesetzt werden.

7.5.2 Durchführung

Die Umsetzung des Programms erfolgte im Marktstrukturbereich im Wesentlichen in den Strukturen der vorausgegangenen Förderperiode. Nach den Anfangsschwierigkeiten gab es keine inhaltlichen Probleme mit dem Wechsel zur Garantie. Die Durchführung bzw. Umsetzung des Programms bereitete mit dem Wechsel zum EAGFL-G anfangs administrative Probleme. Da die späte Genehmigung schon in der aktiven Programmperiode lag, war zu wenig Zeit für eine ordnungsgemäße Einführung in die verwaltungsmäßige Abwicklung z.B. bezogen auf die Einführung von Checklisten vorhanden.

Nachhaltiger Mehraufwand entstand durch das neuartige Berichts- und Kontrollwesen. Hier ist Optimierungspotenzial durch eine Systematisierung und Verringerung der sich auf den verschiedenen Handlungsebenen überlappenden Berichtsprozeduren möglich, verbunden mit einer rechtzeitigen und endgültigen Festlegung, was wie erfasst werden soll. Außerdem ist der Kontrollaufwand in Hessen aufgrund der neuen Verwaltungsvorschriften sehr hoch geworden. Dieser Mehraufwand ist nur im Hinblick auf die Risikobewertung im Bereich V&V nachvollziehbar.

Der Mehraufwand konnte bisher nicht durch eine Personalaufstockung ausgeglichen werden. Insbesondere fällt die knappe Personalausstattung für das Management des Programmbestandteils und programmübergreifender Bereiche auf, die im Referat VIII 8 des HMULF gebündelt sind. Die Beratungs- und Bewilligungsfunktion wurde folglich vollständig an die Durchführungsebene delegiert.

Das Jährlichkeitsprinzip verursacht in der Maßnahme g zum Ende des EU-Haushaltsjahres enormen Zeitdruck. Einerseits ist bei den in der Regel größeren Investitionsvorhaben im Bereich V&V oft nicht sicher, ob die formalen Voraussetzungen für Auszahlungen noch termingerecht vorliegen. Zum Anderen müssten dann, wenn im Bereich V&V keine Mittel mehr zur Auszahlung kommen, größere Summen in kürzester Zeit auf andere Maßnahmen transferiert werden, um eine Rückgabe der Mittel zu vermeiden.

Investitionsentscheidungen in der Ernährungswirtschaft sind in erheblichem Umfang von den jeweiligen Marktgegebenheiten und Markteinschätzungen geprägt, die oftmals kaum vorhersehbaren Änderungen unterliegen. Sie erfordern schnelle Reaktionen von den Unternehmen. Um die resultierenden Investitionsabsichten der Unternehmen innerhalb des Bereiches V&V zu fördern, sind teilweise Programmänderungen erforderlich. Das EPLR Hessen ist im Maßnahmenbereich V&V zu detailliert, um über die gesamte Programmlaufzeit seine Gültigkeit zu behalten.

7.5.3 Begleitungs- und Bewertungssystem

Wichtiges Element der Begleitung sind die Monitoringtabellen. Hier bestehen Ungeheimheiten im Bereich „Grüne Investitionen“: Sie setzen sich aus dem Ziel „Umweltschutz“ (z.B. Ressourcenschonung, Abwasseraufbereitung) und „Verbesserung des Wohlbefindens der Tiere“ (Tiergerechtigkeit, Tierschutz, Tierhygiene) zusammen. Allerdings wird im Monitoring nur das Ziel Umweltschutz abgefragt, so dass ein systematischer Erhebungsfehler vorliegt. Ferner gab es nachträgliche Anpassungen. Das Projekt muss zu 100 % einem Hauptziel zugeordnet werden, was der Zielvielfalt auf der Programmebene nicht gerecht wird. Außerdem sind verschiedene Gebietskategorien zu erfassen. Trotz der Erleichterungen infolge des gestiegenen Einsatzes von EDV führen nachträgliche Anpassungen nicht nur zu zusätzlichem Programmieraufwand sondern haben auch organisatorisch Aufwendungen zur Folge und vor allem verursachen sie Beratungs- und Betreuungsaufwand bei den Anwendern und wachsende Fehlerwahrscheinlichkeiten. Hier ist das Motto ‚weniger Anpassung ist mehr‘ durchaus eine sinnvolle strategische Zielsetzung.

Die Erhebungsbögen mussten ebenfalls aufgrund von nachträglichen Informationswünschen der EU-Kommission angepasst werden, was erheblichen Aufwand verursachte. In den Leitfäden zur Evaluation formulierte die EU-Kommission sehr viele Bewertungsfragen, die möglichst mit quantifizierten Daten beantwortet werden sollten. Dies führte zu derart umfangreichen Erhebungsbögen, dass sowohl die Unternehmen als auch die Bewilligungsbehörden Probleme mit der Beantwortung der Erhebungsbögen/Fragebögen haben, die Voraussetzung für die Bewilligung sind. Daneben ist nur ein verhaltenes Interesse vor allem seitens der Begünstigten zu erkennen, diese Erhebungsbögen korrekt auszufüllen, so dass insgesamt nur wenige auswertbare Erhebungsbögen vorliegen. Hier bieten sich zwei Alternativen als Ausweg an: (1) Schaffung von Kapazitäten zur neutralen Beratung verbunden mit einer konsequenteren Durchsetzung der festgelegten Anforderungen gegenüber den Begünstigten hinsichtlich der korrekten Ausfüllung der Erhebungsbögen und (2) eine Reduktion der abgefragten Tatbestände.

Zur Alternative (2) ist anzumerken, dass sich die auswertbaren Erhebungsbögen als geeignetes Instrumentarium erweisen, um quantitative und qualitative Antworten auf die Bewertungsfragen zu geben. Das Hauptgewicht der Ergebnis- und Wirkungsmessung beruht auf den so gewonnenen Daten. Die einmal initiierte Erhebung sehr vieler Daten sollte in dieser Förderperiode unverändert beibehalten werden und erst zum Programmende einer kritischen Prüfung auf Vereinfachung und Eingrenzung unterzogen werden.

Das Informationssystem innerhalb des Bundeslandes funktioniert tadellos. Der Informationsstand der Bewilligungsbehörde und des Koordinierungsreferats ist hervorragend.

Die Bemühungen der EU, die Wirksamkeitskontrolle in dieser Förderperiode zu verstärken, sind zu begrüßen. Die dazu notwendigen Umdenkungsprozesse in Verwaltung und

Wirtschaft konnten bislang noch nicht vollständig abgeschlossen werden. Nach wie vor hat eine Prüfung auf eine regelgerechte Vergabe den höheren Stellenwert.

7.5.4 Änderungsvorschläge

Dringend geboten erscheint eine 1) den zeitlichen Vorgaben angemessene 2) verbindliche 3) sachgerechte partnerschaftliche Zusammenarbeit, die insbesondere bezüglich Deutschlands seitens der EU-Kommission dem föderalen Staatsaufbau Rechnung trägt.

Zu 1) Voraussetzung ist eine rechtzeitige Festlegung des institutionellen Rahmens auf EU-Ebene. Die EU-Ebene ist diesbezüglich die maßgebliche Gestaltungsebene, die richtungsweisend für die Ebenen Mitgliedstaat, Bundesland und Bewilligungsbehörde ist. Spätestens ein Jahr vor Beginn der nächsten Förderperiode sollten die notwendigen Verordnungen und Durchführungsbestimmungen vorliegen.

Eine Genehmigungsdauer sowohl des Programmantrages als auch von Änderungsanträgen von bis zu einem Jahr ist vor dem Hintergrund des Jährlichkeitsprinzips kaum partnerschaftlich und sachgerecht, da im Januar gestellte Änderungsanträge knapp vor Ende des EU-Haushaltsjahres genehmigt werden und damit nicht mehr angemessen in dem Jahr umgesetzt werden können. Ein Genehmigungsverfahren sollte die Dauer von drei Monaten möglichst nicht überschreiten. Die Kompetenz hinsichtlich der Situation und der Erfordernisse ‚vor Ort‘ liegt zweifellos in den Regionen bzw. den Bundesländern. Will man diesem Kenntnisstand gerecht werden, sollte den Regionen ein höheres Maß an Flexibilität hinsichtlich der Ausrichtung der Förderung im Rahmen definierter Plafonds für das Gesamtprogramm gegeben werden.

Auch bei Änderungen im Bereich der GAK sind erhebliche Verzögerungen festzustellen, die Bewilligungen behindern. Eine deutliche Beschleunigung der notwendigen Verfahren ist auch hier geboten.

Zu 2) Bei rechtzeitiger Festlegung des Rahmens für die Förderung ist ausreichend Zeit, um Interpretationsspielräume und konkrete verbindliche Auslegungen der Rechtstexte bis zur Ebene der konkreten Förderentscheidung zu transportieren und damit Unsicherheit schon zu Beginn zu beheben. Die EU geht davon aus, dass den Fördermaßnahmen eine Interventionslogik (Bedarf-Ziele-Maßnahmen-Ergebnis-Wirkung) zugrunde liegt. Anhand dieses Ansatzes lässt sich die Konsistenz der Programmstrategie gut prüfen und bewerten. Am Beispiel des hessischen EPLR wird deutlich, dass eine gelungene Abbildung der Interventionslogik auf sektoraler Ebene die Bewertung vereinfacht. Die Kommission hat dagegen auch andere Programme ohne weitere Ergänzungen im Bereich V&V genehmigt. Dies wirft die Frage nach der Verbindlichkeit von Vorgaben durch die Kommission auf und schafft unnötige Unsicherheiten. Vorgaben, deren Einhaltung bzw. Nichteinhaltung

ohne Konsequenz bei der Genehmigung bleiben, sind verzichtbar. Unsicherheiten bestanden im HMULF insbesondere bezüglich der Genehmigungs- und Anzeigepflicht von Änderungen, die intersektorale Verschiebungen betreffen. Aufgrund der zu Beginn der Programmplanung gegebenen Anweisungen wurde ein Sektorplan im EPLR eingefügt, der im Jahr 2002 eine Änderung erforderte. Hierzu legte die EU-Kommission erst mit der VO (EG) Nr. 445/2002 verbindliche Vorgaben fest. Nunmehr ist klar, dass intersektorale Verschiebungen nur anzeigepflichtig sind, solange keine Kapazitätsveränderungen auftreten. Eine verbindliche Regelung wurde in diesem Fall viel zu spät getroffen.

Zu 3) Die Finanzierungsmodalitäten der Maßnahme g erfolgen nicht problemadäquat: Insbesondere die Maßnahme g Verbesserung der Verarbeitungs- und Vermarktungsbedingungen landwirtschaftlicher Erzeugnisse ist mit größeren mehrjährigen und in der Durchführung veränderlichen Investitionsvorhaben verknüpft. Hier ist das Jährlichkeitsprinzip nicht sachgerecht. Es behindert das Projektmanagement sowohl der staatlichen als auch der privaten Seite.

Ein vorausschauender systematischer Dialog über „EU-konforme Förderung im Bereich der Maßnahme g“ findet nicht erkennbar statt. Hier sind sowohl das Bundesland wie auch die EU-Kommission gefordert, nach neuen Wegen zu suchen, die den Interessen beider Seiten gleichermaßen gerecht werden. Die mangelnden Möglichkeiten der Einflussnahme des Ministeriums auf Regelungen der konkreten Umsetzung der Programme wurden von diesen bemängelt. Dies gilt in besonderer Weise für eine rechtzeitige Abstimmung und Systematisierung der sich auf den verschiedenen Handlungsebenen überlappenden Berichtsprozeduren oder auch der angestrebten Wirkungsanalyse. Nach Ansicht der Administration erlauben die Kenntnisse ‚vor Ort‘ eine Beurteilung praktikabler oder eher hinderlicher Handlungsanweisungen und können so zu Effizienzsteigerungen in der administrativen Abwicklung führen. Dieser Ansicht stimmen die Evaluatoren zu.

7.6 Zusammenfassung

Zur Bewertung der verschiedenen Aspekte des Programms wurden unterschiedliche methodische Ansätze entwickelt und genutzt. Die Bewertung der Relevanz und Kohärenz des Programmbestandteils Verarbeitung & Vermarktung, seine Durchführung und Umsetzung erfolgt im Wesentlichen auf der Basis der Programme selbst sowie anhand von Informationen, die mit Hilfe eines speziell für diesen Zweck entwickelten Interviewleitfadens anlässlich von Besuchen im Ministerium gewonnen wurden. Für die Wirkungsanalyse wird im Programmbestandteil V&V auf einen Vorher-/Nachher-Vergleich und einen Soll-/Ist-Vergleich geeigneter Kennzahlen und Indikatoren zurückgegriffen. Sie dienen der Beantwortung der Bewertungsfragen der EU anhand von Indikatoren, die sie vorgeschlagen hat. Zu diesem Zweck wurde ein entsprechender Erhebungsbogen zur Datengewinnung auf Projektebene entwickelt. Er erlaubt allerdings nur die Ermittlung von Brut-

toeffekten. In der Praxis sind wünschenswerte Informationen, die eine Ermittlung von Nettoeffekten erlauben würden, nicht mit vertretbarem Aufwand ergänzend zu beschaffen.

In Hessen werden mit Ausnahme der Großviehschlachtung alle Sektoren gefördert, die für dieses Bundesland Relevanz haben. Die Land- und Ernährungswirtschaft ist für Hessen gesamtwirtschaftlich betrachtet von untergeordneter Bedeutung. Die Beschreibung der Sektoren erfolgt umfassend, so dass die Förderstrategie nachvollziehbar ist.

Die Förderung zielt auf die Sicherung der Wertschöpfung, der Arbeitsplätze und der Einkommen im ländlichen Raum. Dieses Oberziel gewährleistet vor allem die interne Kohärenz zum Gesamtprogramm, aber auch die externe Kohärenz. Daneben soll die Förderung zur Erhaltung der flächendeckenden Landbewirtschaftung beitragen. Die Ziele sind relevant und beziehen sich auf die in den Sektorbeschreibungen erläuterte Situation. Die Ziele sind kohärent und in sich schlüssig. Die Formulierung der Ziele auf den verschiedenen Zielebenen stützt sich auf eine brauchbare Stärken-Schwächen-Analyse.

Die Maßnahmen sind grundsätzlich geeignet, die Zielfestlegungen abzudecken, so sie von den Zielgruppen angenommen werden.

Die Strategie und die Ziele sind kohärent mit der nationalen und europäischen Agrarpolitik, in dem sie konsequent die Marktorientierung der Landwirtschaft fördern. Die Ausrichtung an den Zielen der VO (EG) Nr. 1257/1999 ist gesichert.

Die Ermittlung des Bedarfs wurde nur teilweise durch das Investitionsverhalten bestätigt. In den meisten Sektoren wurden weniger Fördermittel nachgefragt als erwartet worden war. Diese Entwicklungen waren kaum vorhersehbar. Das Land Hessen hat daher im Rahmen des ersten Änderungsantrages im Jahre 2002 eine intersektorale Verschiebung des Finanzplans vorgenommen.

Es wurden zusätzliche sektorspezifische Indikatoren für die Maßnahme g formuliert. Da die Auswertbarkeit dieser Indikatoren unsicher ist, stützt man sich auf die Erhebung der Indikatoren anhand des im Rahmen der Evaluation entwickelten Erfassungsbogens zur Beantwortung der Bewertungsfragen der EU-Kommission. Die Bemühungen der EU, in dieser Förderperiode die Wirksamkeitskontrolle zu verstärken, sind zu begrüßen. Die dazu notwendigen Umdenkungsprozesse in Verwaltung und Wirtschaft konnten bislang noch nicht vollständig abgeschlossen werden. Nach wie vor hat eine Prüfung auf eine regelgerechte Vergabe den höheren Stellenwert, was im Zusammenhang mit dem Anlagerungsrisiko steht.

Die formalen Vorgaben der EU-Kommission wurden bei der Programmerstellung erfüllt. Die EU geht davon aus, dass den Fördermaßnahmen eine Interventionslogik (Bedarf-

Ziele-Maßnahmen-Ergebnis-Wirkung) zugrunde liegt. Anhand dieses Ansatzes lässt sich die Konsistenz der Programmstrategie gut prüfen und bewerten. Im Bereich V&V ist eine Strategie notwendig, die auf der für einzelne Sektoren entwickelten Interventionslogik aufbaut. Das Programm folgt dieser Linie auf sektoraler Ebene im Bereich V&V, wodurch die Bewertung erleichtert wird.

Die als Hilfsmittel zur Synthese einer realistischen, relevanten und kohärenten Strategie gedachte SWOT-Analyse wird sinnvoll genutzt. Hieraus wird ein direkter Bezug zum Bedarf und zu den Zielen auf sektoraler Ebene hergestellt.

Die Umsetzung der internen Kontroll- und Rechenschaftspflicht entspricht den Anforderungen der EU-Kommission. Die Abläufe sind transparent und weitgehend effizient im Sinne positiver Fördererfolge. Inhaltliche Kontrollen und Prüfungen im Hinblick auf die Evaluation werden ordnungsgemäß durchgeführt. Der Arbeitsaufwand hat sich gegenüber der Vorgängerperiode deutlich erhöht. Hier ist Optimierungspotenzial durch eine Systematisierung und Verringerung der sich auf den verschiedenen Handlungsebenen überlappenden Berichtsprozeduren möglich, verbunden mit einer rechtzeitigen und endgültigen Festlegung, was wie erfasst werden soll.

Bis Ende des Jahres 2002 wurden 19,5 % der bislang für die Förderperiode eingeplanten öffentlichen Mittel ausgezahlt, was unterhalb der proportionalen Mittelverteilung auf die Jahre liegt. Obwohl die Förderung erst 2001 beginnen konnte, wurden bis Ende 2002 gut 30 % des für die gesamte Förderperiode geplanten Investitionsumfanges bewilligt. Die Fördermittel im Maßnahmenbereich g können daher bis zum Ende der Förderperiode noch verbraucht werden.

Innerhalb des Maßnahmenbereichs V&V erfolgte eine Festlegung nach Sektoren wie in der Vorperiode, so dass die durch die Vorgaben der EU eröffnete Flexibilität innerhalb des Maßnahmenbereiches g nicht genutzt werden konnte. Nach der Auslegung der aktuellen Durchführungsverordnung (EG) Nr. 445/2002 wurden die Unsicherheiten bezüglich der Genehmigungspflicht beseitigt. Bei intersektoralen Verschiebungen reicht eine Anzeige gegenüber der EU aus, wenn die Kapazitäten nicht wesentlich verändert werden.

Der integrale Ansatz der Fördermaßnahmen im EPLR erweist sich als hinderlich, insbesondere wenn in einem Maßnahmenbereich aufgrund aktueller Entwicklungen schnelle Reaktionen notwendig sind. Die dafür notwendigen programmübergreifenden Abstimmungsprozesse sind mitunter zu langwierig. Auch hier sind Überlegungen, innerhalb offener formulierter Rahmenbedingungen den Bundesländern mehr eigenständige Entscheidungsfreiräume im Rahmen des genehmigten Finanzplafonds einzuräumen, geeignet, den Erfordernissen der Investitionstätigkeit im Ernährungsgewerbe besser zu entsprechen.

Die sehr umfangreichen Erhebungsbögen führen sowohl bei den Unternehmen als auch den Bewilligungsbehörden trotz intensiver Informationsbemühungen durch die Evaluatoren zu Problemen bei der Beantwortung. Korrekt ausgefüllte Erhebungsbögen sind eher selten. Von den bis Ende 2002 bewilligten 22 Projekten liegen den Evaluatoren bislang für zwei Projekte auswertbare Erhebungsbögen vor. Die übrigen Erhebungsbögen sollen im Laufe des Jahres 2003 nachgeliefert werden. Qualität und Rücklauf der Erhebungsbögen sind nicht zufrieden stellend. Die Korrekturarbeit hat einen erheblichen Umfang. Sie lässt sich aber im konstruktiven Dialog mit den Bewilligungsstellen leicht lösen. Vorliegende Erhebungsbögen erweisen sich als geeignetes Instrumentarium, um quantitative und qualitative Antworten auf die Bewertungsfragen zu geben. Die einmal initiierte Erhebung sehr vieler Daten sollte in dieser Förderperiode unverändert beibehalten werden und erst zum Programmende einer kritischen Prüfung auf Vereinfachung und Eingrenzung unterzogen werden.

Die Durchführung einer Ex-ante-Evaluation als Bestandteil des zu genehmigenden EPLR ist in ihrer Zweckmäßigkeit zu hinterfragen, wenn sie nicht ausreichend differenziert auf der Maßnahmenebene erkennbar wird.

Die Schwerpunkte der Investitionen lagen in den Sektoren Eier und Geflügel, Milch, Obst und Gemüse sowie Vieh und Fleisch. Gemessen am Investitionsvolumen zielten die Investitionen vor allem auf die Ausrichtung der Erzeugung an der voraussichtlichen Marktentwicklung und die Verbesserung bzw. Rationalisierung der Vermarktungswege ab. Ausschließlich grüne Investitionen sind beinahe bedeutungslos, grüne Investitionen werden aber als Nebenziele berücksichtigt.

Die lange Genehmigungsdauer sowohl des Programmantrages als auch von Änderungsanträgen ist vor dem Hintergrund des Jährlichkeitsprinzips und der Notwendigkeit einer schnellen Reaktion auf Marktentwicklungen in der Ernährungswirtschaft nicht sachgerecht und muss dringend beschleunigt werden. Eine Verlagerung von Entscheidungskompetenz in die Regionen im Rahmen definierter Plafonds für das Gesamtprogramm könnte hier ebenfalls Entlastung bringen und die „vor Ort“ liegende Kompetenz mehr nutzen.

Insbesondere die Maßnahme g Verbesserung der Verarbeitungs- und Vermarktungsbedingungen landwirtschaftlicher Erzeugnisse ist mit größeren mehrjährigen und in der Durchführung veränderlichen Investitionsvorhaben verknüpft. Hier ist das Jährlichkeitsprinzip nicht sachgerecht. Es behindert das Projektmanagement sowohl der staatlichen als auch der privaten Seite.

7.6.1 Relevanz, Angemessenheit des EU-Bewertungskonzeptes

Grundsätzlich sind die Bestrebungen der EU zu begrüßen, die von ihr geförderten Programme unter verschiedenen Aspekten über alle Mitgliedstaaten hinweg zu bewerten und dafür vergleichbare Indikatoren zu nutzen. Vor dem Hintergrund knapper öffentlicher Mittel ist dieser Ansatz von hoher Relevanz und angemessen. Er wird vor allem dann erfolgreich umgesetzt werden können, wenn es gelingt, die Handelnden auf allen Ebenen der Administration sowie der Wirtschaft davon zu überzeugen. Die dafür notwendigen Voraussetzungen sind derzeit nicht in allen Fällen gegeben.

Zunächst ist es bedeutsam, dass die Grundlagen der Bewertung dem Prinzip der Partnerschaft folgend gemeinsam erarbeitet und verbindlich festgelegt werden. Einseitige Festlegungen sollten vermieden werden. Im Bereich V&V gibt es in dieser Hinsicht deutliche Verbesserungsmöglichkeiten.

Ein weiterer Aspekt ist, dass die Durchführungsmodalitäten der Bewertung rechtzeitig vor dem Start der Förderperiode vorliegen und nicht, wie in diesem Fall im Dezember des ersten Jahres der Förderperiode endgültig verabschiedet werden und dann zu unnötiger Nacharbeit und Nacherhebungen führen. Dies führt insbesondere bei EDV-gestützten Begleit- und Bewertungssystemen zu schwer zu bewältigender Mehrarbeit in der Verwaltung, bei den begünstigten Unternehmen und auch bei den Evaluatoren. Wenn sich im Verlauf einer Förderperiode herausstellt, dass unverzichtbare Informationen über neue oder weitere Förderaspekte benötigt werden, sollte dies nur für neue Förderfälle gelten und Nacherhebungen sollten unterbleiben. Auf intensivere rechtzeitige Vorarbeiten sollte daher künftig mehr Gewicht gelegt werden.

Im Bewertungssystem der EU werden für den Bereich V&V vielfältige Aspekte zur Bewertung aufgegriffen und für die Bewertung in allen Mitgliedstaaten vorgegeben. Inwieweit sich daraus die erhofften Vergleichsmöglichkeiten über die Mitgliedsländer ergeben und die Qualität der Evaluation verbessert wird, lässt sich derzeit kaum abschließend beurteilen. Wesentlich wird dies davon abhängen, ob es gelingt, für die Bewertungsindikatoren mit vertretbarem Aufwand tatsächlich Angaben zu bekommen. Dies ist dann leichter, wenn die Indikatoren Sachverhalte abfragen, die ohne zusätzlichen Aufwand bei den Begünstigten vorliegen und deren Bereitstellung ohne weitreichende Erläuterung möglich ist. Hier gibt es sicher Vereinfachungspotenzial und auch eine Verringerung der Indikatoren erscheint möglich. Ein abschließendes Urteil sollte aber späteren Evaluationen vorbehalten bleiben, die auf eine größere Fülle von Auswertungsmaterial und Erfahrungen zurückgreifen können. Nach bisher vorliegenden Erfahrungen mit dem Bewertungssystem der EU deuten sich z.B. folgende Anpassungsnotwendigkeiten an:

- Im Bereich der Erfassung von Kapazitäten gelingt es kaum, für die Vielzahl der in der Realität anzutreffenden Gegebenheiten einheitliche Definitionen vorzugeben, die eine

sinnvolle Auswertung ermöglichen (s. Abschnitt 5.2, Frage VII.1–4). Der Verzicht auf diese Angaben erscheint daher überlegenswert.

- Der Indikator, „Veränderung der Verarbeitungskosten je Einheit“ lässt sich aus dem Erhebungsbogen zwar ermitteln, eignet sich aber als Vergleichsgröße lediglich bei sehr ähnlichen oder gleichen Produkten (s. Abschnitt 5.2, Frage VII.1–5).

Inwieweit in den Monitoringtabellen die Zuordnung der gesamten Investitionssumme zu einem der Ziele der VO (EG) Nr. 1257/1999, wie es die EU vorgibt, sinnvoll ist, kann anhand der für den Bereich V&V entwickelten Erhebungsbogens bei Vorliegen von mehr Fällen geprüft werden. Die bisherigen Erfahrungen deuten auf eine Verzerrung durch diese Vorgehensweise hin.

Zu Recht legt die EU in ihren Vorgaben für die Evaluation Wert auf die Ermittlung von Netto-Effekten der geförderten Investitionen. Angesichts der nicht überwindbaren Schwierigkeiten, die dafür benötigten Daten in der Praxis zu ermitteln, müssen im Bereich V&V Abstriche von dieser prinzipiell richtigen Anforderung gemacht werden.

Der überwiegende Teil der Programmbestandteile ist gegenüber den Maßnahmen zur Verbesserung der Vermarktung und Verarbeitung wirkungsneutral. Positive Einflüsse gehen hauptsächlich von den Agrarumweltmaßnahmen und der Ausgleichszulage aus, die durch Flächenprämien und Ausgleichszulagen für den ökologischen Landbau das Produktionspotenzial für regionale Verarbeitungs- und Vermarktungseinrichtungen für Ökoerzeugnisse stabilisieren. Einzelbetriebliche Investitionsförderung und Agrarumweltmaßnahmen tragen zur Absatzverbesserung bei den Winzergenossenschaften bei, indem die Weinqualität durch Modernisierungsinvestitionen im Weinbau und der Steillagenweinbau durch nationale Mittel gefördert werden. Der Sektor Milch und Milcherzeugnisse wird durch die Ausgleichszulage positiv beeinflusst, da die Ausgleichszulage zur Erhaltung der Milchproduktion in Mittelgebirgsregionen und somit zur besseren regionalen Auslastung der Molkereien beiträgt. Schließlich wird die regionale Fleischerzeugung durch die Förderung von Stallbauten im Rahmen der einzelbetrieblichen Förderung stabilisiert und trägt so zur besseren Auslastung der Fleisch verarbeitenden Betriebe bei.

7.6.1.1 EU-Einflüsse auf Umsetzung und Durchführung der Förderung im Bereich V&V (vormals: 4.2.1)

Bedingt durch die späte Programmgenehmigung wurden die grundlegenden Rahmendaten viel zu spät gesetzt, um die verwaltungsrechtlichen Bestimmungen rechtzeitig auf den Weg zu bringen. Für jeden Änderungsantrag ist ein ebenso langer Genehmigungsweg zu beschreiten. Ein Antrag muss im Januar vorgelegt werden, um im September des Jahres zum Haushaltsjahresende der EU die Genehmigung zu erhalten (vgl. Tabelle 7.2). Die

jeweils maximal ein Mal pro Jahr erforderliche komplette Überarbeitung des EPLR hinsichtlich inhaltlicher Änderungen ist sehr aufwendig und verursacht vermutlich auch die zu langen Bearbeitungszeiten der EU-Kommission. Die Änderungsanträge sind langwierig und umständlich. Sie erfordern die Rücksichtnahme auf alle anderen Bereiche des EPLR.

Generell besteht eine Unsicherheit bezüglich einer Genehmigungspflicht oder Anzeigepflicht bei Änderungen. Insbesondere erscheint es unlogisch, dass eine Genehmigung auf Bundeslandesebene für die Trennung der Richtlinie für ökologisch oder regional erzeugte Produkte in zwei neue Richtlinien erforderlich ist, obwohl der GAK-Rahmen zuvor genehmigt wurde. Innerhalb des durch die GAK festgelegten institutionellen Rahmens wäre ein eigenständiger Gestaltungsspielraum für die Bundesländer erwünscht. Weitere Unsicherheiten bestanden im HMULF bezüglich der Änderungen, die intersektorale Verschiebungen betreffen. Aufgrund der zu Beginn der Programmplanung gegebenen Anweisungen wurde ein Sektorplan im EPLR eingefügt, der im Jahr 2002 eine Änderung erforderte. Hierzu legte die EU-Kommission erst mit der VO (EG) Nr. 445/2002 verbindliche Vorgaben fest. Deren Auslegung hat zu der Aussage geführt, dass intersektorale Verschiebungen nur anzeigepflichtig sind, solange keine Kapazitätsveränderungen auftreten. Eine verbindliche Regelung wurde in diesem Fall viel zu spät getroffen.

Die für die Programmerstellung vorliegenden Informationsanforderungen waren nicht identisch mit den zur Prüfung durch die EU-Kommission erforderlichen Daten. Die Anforderungen änderten sich im Verlauf der Prüfung. Viele Rückfragen waren deshalb notwendig, weil es Übersetzungsfehler in den Kommissionspapieren und Verordnungen gab bzw. die Übersetzungen mit erheblicher Verzögerung erfolgten.

Die Partnerschaft bei den Vorarbeiten zur VO (EG) Nr. 1257/1999 hat sehr wenig Raum für eine Mitarbeit durch das Bundesland zugelassen. Der indirekte Einfluss eines Bundeslandes über den Bund ist marginal, zumal Beschlüsse im Begleitausschuss selten einstimmig erfolgen. Die bestehenden Mitarbeitsmöglichkeiten wurden wahrgenommen und teilweise akzeptiert. In der endgültigen Fassung war dieser Input aber zumeist nicht wiederzuerkennen. Auf der Rechtssetzungsebene ist die Partnerschaft eher nicht angemessen, dagegen wäre sie bei der Ausgestaltung sinnvoll. Hier ist ein Bemühen erkennbar, aber das System an sich wirkt hinderlich.

Die VO (EG) Nr. 1257/1999 bietet eine größere Flexibilität gegenüber der Vorläuferverordnung (EG) Nr. 951/1997, weil die Vorgaben im Fachpart kurz sind und verschiedene Ausgestaltungsmöglichkeiten zulassen. Insgesamt war die Erstellung des Programms schwieriger und die Abwicklung ist aufwendiger als zuvor, was vor allem auf dem integrierten Ansatz beruht. Ein bedeutender Teil der Mehrarbeit beruht auf dem eher lückenhaften bzw. zu späten Informationsfluss durch die EU-Kommission. Die Ansprechpartner in Brüssel sind programmbedingt Generalisten und nicht mehr Fachreferenten für Markt-

struktur. Die überwiegend reibungslose Zusammenarbeit mit dem BMVEL konnte die Unzufriedenheit mit der EU-Kommission nicht wettmachen.

Der EU-Kommission ist es offensichtlich nicht gelungen, die Informationen (bezüglich Genehmigungspflicht, Inhalte) bis auf die Ebene der Bundesländer zu transferieren. Dies stellt nicht die Idealform einer Partnerschaft dar.

Literaturverzeichnis

HMULF, Hessisches Ministerium für Umwelt Landwirtschaft und Forsten (2000): Entwicklungsplan für den ländlichen Raum. Wiesbaden.

Informationsbesuch und Interviews im Hessischen Ministerium für Umwelt Landwirtschaft und Forsten, Wiesbaden 15-16.10.2002.

Jahresagrarbericht Hessen 2002, S. 17

PFAFF, K (1998): Veterinärhygiene- und Tierseuchenrecht: Bedeutender Standortnachteil für Erzeuger und Schlachthöfe in Hessen?, Gießen, 1998.

Halbzeitbewertung des Hessischen Entwicklungsplans für den ländlichen Raum

Materialband zu Kapitel 7

Verbesserung der Verarbeitung und Vermarktung landwirtschaftlicher Erzeugnisse – Kapitel VII der VO (EG) Nr. 1257/1999

Projektbearbeitung

Regine Albert, Josef Efken, Inge Uetrecht, Heinz Wendt

Institut für Marktanalyse und Agrarhandelspolitik,
Bundesforschungsanstalt für Landwirtschaft



Inhaltsverzeichnis	Seite
Anhang 1: Fragebogen - Halbzeitbewertung auf der Ebene der Länderministerien	1
Anhang 2: Erfassung von Kennzahlen... – Vorbogen	11
Anhang 3: Erfassung von Kennzahlen... – Hauptbogen	13
Anhang 4: Erfassung von Kennzahlen... – Hauptbogen nach Projektabschluss	21
Anhang 5: Regionale Verteilung der im Rahmen des Programms „Entwicklung ländlicher Raum“ geförderten Projekte in Hessen. (Bewilligungsstand 31.12.02)	29
Anhang 6: Investitionsumfang nach Sektoren im Rahmen des Programms „Entwicklung ländlicher Raum“ geförderten Projekte in Hessen - Bewilligungsstand 31.12.02	30

Anhang 1: Fragebogen - Halbzeitbewertung auf der Ebene der Länderministerien

Fragebogen : Halbzeitbewertung auf der Ebene der Länderministerien

Gliederung

A	Grundlegende Informationen zum Programm/ bzw. Programmbestandteil
B	Partnerschaft und Kooperation (VO, Förderung, Genehmigung, Anpassung, Flexibilität)
C	Entscheidungsgrundlagen, Bedarf, Strategie, Auswahlverfahren, rechtl. Umsetzung
D	Ziele, Zielvorgaben, Indikatoren (systematisch/ungeplant?:Festlegung, Ermittlung, Rückkopplung--Eignung, Relevanz, Quantifizierbarkeit)
E	Organisation und Umsetzung des Programmbestandteiles (Erstellung, Durchführung, Begleitung, Finanzabwicklung)
F	Inhaltliche Konzeption und praktische Einführung sowie Umsetzung der Evaluation
G	Sonstige Bemerkungen

Wo

Wann

GesprächspartnerInnen

weitere Ansprechpartner

Anschrift

Tel:

Fax:

e-mail:

Evaluator/en:

23 A Grundlegende Informationen zum Programmbestandteil Verarbeitung und Vermarktung (V&V)

24

25 **Programmerstellung :**

26 Zeitraum:

27 **Programmantrag:**

28 Datum:

29 **Programmgenehmigung:**

30 Datum:

31 **Programmbestandteil Verarbeitung und Vermarktung:**

32 - Rechtsgrundlagen (allg. und spez. bzgl. Verarb. & Verm. inkl. Richtlinien, Anweisungen etc. für die Administration u. Bewilligung):

33 - Weitere Dokumente (jüngster Jahresbericht):

34 - Welche Mittel für welche Sektoren (detaillierter indikativer Finanzplan):

35 - Förderstruktur Verarb. & Verm.: Gibt es Unterschiede zw. der Förderstruktur im Bereich V&V wie sie im EU-genehmigten Programm beschrieben wird und der konkreten Umsetzung im Bundesland (aufgrund geänderter Vorgaben seitens der EU?

36

37 Ja/Nein/Erläuterungen

38 **Gibt es V&V-Projekte nach Art. 33?**

39 - Wenn ja, in welcher(n) Maßnahme(n)?

40 - In welcher Organisation/durch wen/in welchem Umfang werden V&V-Maßnahmen nach Art. 33 gefördert, begleitet und bewertet?

41

42 **Programmentwicklung/-änderungen im Bereich V&V:**

43 - Bitte benutzen Sie hierzu die als Anlage beigefügte Tabelle '[Bundeslandkürzel]_Verlauf_EPPD_fuer_2000_06.xls' über die finanzielle

44 * Korrekturen und/oder Lücken bitte ausbessern/ergänzen Entwicklung des Bereiches V&V Ende 94-99 und derzeitiger Stand

45 - Wie wurden Änderungen bewerkstelligt (über EU, Begleitausschuss, bundeslandesintern):

46 (in 2002 waren Änderungen auf Grund der Trennung Öko/ Regio in GAK notwendig).

47

48	B Partnerschaft und Kooperation (VO, Förderung, Genehmigung, Anpassung, Flexibilität)	
49	<i>Vorarbeiten zur Phase 2000-2006</i>	
50	War bei der Ausgestaltung der EU - Förderbedingungen/Durchführungsbestimmungen für den	
51	Förderzeitraum 2000-2006 Mitarbeit möglich ?	
52	- direkt durch Bundesland	(ja / nein / nein aber wünschenswert)
53	- Bl. indirekt über Bund	
54	- ausschließlich Bund	
55		
56	Mitarbeitsmöglichkeiten:	
57	> Wurde das Bundesland ?	[gefragt <--> nicht gefragt
58	> Wurden Mitgestaltungsversuche des Bundeslandes ?	eher akzeptiert <--> eher abgeblockt
59	> Wurde das Bundesland über VO-Verhandlungen in Kenntnis gesetzt?	[tendenziell zu spät <--> tendenziell rechtzeitig
60		
61	Ist nach Ihrer Meinung das Gebot der Partnerschaft auf dieser Rechtssetzungsebene überhaupt angebracht?	
62	(ja / nein)	
63		
64	Wenn ja, wurde es für diesen Förderzeitraum angemessen berücksichtigt?	
65	(ja / nein)	
66		
67	Halten Sie die Vorgaben der VO hinsichtlich Form/Inhalt/Ausgestaltung des OP für sinnvoll und ausreichend?	
68	(ja / nein), Inwiefern?	
69	höhere/geringere Flexibilität gegenüber 1994?	
70	erschwerte/erleichterte Erstellung gegenüber 1994?	
71		
72	Wie beurteilen Sie insbesondere vor diesem Hintergrund die Informationspolitik:	
73		
74	Marktstrukturreferenten bzgl. Bonn unter den Rubriken	
75	Rechtzeitige Information	trifft zu->trifft vorwiegend zu->trifft vorwiegend nicht zu->trifft nicht zu
76	Eindeutige Informationen	trifft zu->trifft vorwiegend zu->trifft vorwiegend nicht zu->trifft nicht zu
77	Lückenlose Informationen	trifft zu->trifft vorwiegend zu->trifft vorwiegend nicht zu->trifft nicht zu
78	Ausreichende Unterstützung bei Problemen	trifft zu->trifft vorwiegend zu->trifft vorwiegend nicht zu->trifft nicht zu
79	Ausreichende kompetente Ansprechpartner	trifft zu->trifft vorwiegend zu->trifft vorwiegend nicht zu->trifft nicht zu
80	wer sind die Ansprechpartner: _____	
81	Fachreferenten bzgl. der EU-Komm unter den Rubriken	
82	Rechtzeitige Information	trifft zu->trifft vorwiegend zu->trifft vorwiegend nicht zu->trifft nicht zu
83	Eindeutige Informationen	trifft zu->trifft vorwiegend zu->trifft vorwiegend nicht zu->trifft nicht zu
84	Lückenlose Informationen	trifft zu->trifft vorwiegend zu->trifft vorwiegend nicht zu->trifft nicht zu
85	Ausreichende Unterstützung bei Problemen	trifft zu->trifft vorwiegend zu->trifft vorwiegend nicht zu->trifft nicht zu
86	Ausreichende kompetente Ansprechpartner	trifft zu->trifft vorwiegend zu->trifft vorwiegend nicht zu->trifft nicht zu
87	wer sind die Ansprechpartner: _____	
88		
89	Wenn diesbezügl. Defizite bestehen, haben sie zu markanter Mehrarbeit geführt?	
90	Beispiele, wenn möglich mit Belegen (etwa: best. Kap. Des Programms mussten neu geschrieben werden usw.)	
91		
92	Welche Verbesserungsvorschläge hätten Sie?	
93		
94	<i>Programm Vorbereitung/-konzeption</i>	
95	Verfahrensablauf zur Genehmigung und Änderung:	
96	- Wie gestaltete sich der Verfahrensablauf zur Genehmigung des Bereiches Verarb.& Verm. für 2000-2006	
97	(zeitlich, inhaltlich, organisatorisch, Finanzabwicklung, Rolle EU-Komm.)	
98	- Und wie beurteilen Sie den Verfahrensablauf im Hinblick auf Programmänderungen (Verarb.&Verm.)	
99	- Hat die Flexibilität bzgl. Programmerstellung und -anpassung zu- oder abgenommen (etwa bzgl. Reaktion auf	
100	neue Marktentwicklungen)?	zugenommen <--> abgenommen , Inwiefern?
101	- Hat sich der Verfahrensablauf gegenüber der Periode 1994-99 verändert?	
102	(ja / nein), Inwiefern?	
103		
104	Welche Aspekte bzgl. der Ausgestaltung der EU - Förderbedingungen/Durchführungsbestimmungen im Bereich V&V für den	
105	Förderzeitraum 2000-2006 sind für Ihr BI. besonders nachteilig, besonders vorteilhaft?	
106		
107	Fand ein Abstimmungs-/ Abwägungsprozess statt hinsichtlich der Gewichtung der einzelnen Bereiche, also auch des	
108	Bereiches V&V im Rahmen des Gesamtprogrammes (inhaltlich und finanziell)?	
109	- wann und wie häufig	
110	- auf welcher Ebene	

111	- systematisch koordiniert oder eher spontan bei akuter Notwendigkeit
112	- wer entschied und wie wurde letztendlich über das programminterne Finanzmittelverhältnis entschieden
113	- war die Entscheidung für den Bereich V&V o.k.
114	- ist das Entscheidungsverfahren o.k. und wurde V&V ausreichend berücksichtigt/eingebunden?
115	
116	War insgesamt die Unterstützung/Zusammenarbeit/Kommunikation im Hinblick auf Erstellung, Genehmigung,
117	Anpassung des Programms/Programmbestandteiles ...
118	
119	a) ... bundeslandesintern: >schlecht< >unbefriedigend< >ausreichend< >gut<
120	b) ... durch BML: >schlecht< >unbefriedigend< >ausreichend< >gut<
121	c) ... durch EU-Behörden: >schlecht< >unbefriedigend< >ausreichend< >gut<
122	
123	Welche Veränderungen sind diesbezüglich gegenüber 1994-1999 eingetreten?
124	
125	Wo sehen Sie Ansatzpunkte für Verbesserungen?
126	

127	C Entscheidungsgrundlagen, Bedarf, Strategie, Auswahlverfahren, rechtl. Umsetzung
128	
129	Welche Informationsgrundlagen waren relevant und welche Bedeutung hatten sie?
130	externe Quellen: kaum relevant bedeutsam sehr wichtig
131	bereits gestellte Anfragen von Unternehmen
132	speziell erzeugte/in Auftrag gegebene Gutachten/Studien (benennen)
133	- vom Bundesland
134	- mit anderen Bundesländern gemeinsam
135	vorhandene Gutachten/Studien, die nützlich schienen (benennen)
136	Informationen von Verbänden und sonstigen Gruppierungen (benennen)
137	frühere Evaluationsergebnisse
138	Vorgängerprogramme
139	Fachpresse
140	Programme anderer Bereiche, oder Bundesländer
141	interne Quellen
142	politische Empfehlungen, Strategiepapiere
143	verbindliche Anweisungen der politischen Ebene
144	Berichte über die abgelaufene Förderperiode
145	eigenes Wissen, eigene Erfahrung (Ministerium)
146	Vorschläge/Informationen der Bewilligungsstellen
147	aus direkten Kontakten (Besuche etc.) bei Unternehmen/Verbänden gewonnene Informationen
148	
149	Wie gestaltete sich die Beteiligung relevanter Gruppen u. welche wurden beteiligt/zumindest informiert? (Unterlagen bereit halten)
150	- ist die Beteiligung generell sinnvoll und hat sie konkret für 2000-2006 zu Programmverbesserungen geführt?
151	
152	Wer hat an der Erstellung des Programmbestandteiles V&V maßgeblich mitgewirkt?
153	Personenzahl AK-Aufwand
154	Ministerium
155	Bewilligungsstellen
156	weitere nachgeordnete Dienststellen:
157	andere Ressorts (Ministerien, Dienststellen)
158	Verbände/Wirtschaft
159	andere
160	
161	Wie wurde die Erstellung des Programmbestandteiles organisatorisch abgewickelt?
162	- war für den Bereich V&V eindeutig festgelegt, wer was macht bzgl. Programmerstellung (spez. AG, festgelegter Zeitplan, etc.)?
163	- Gab es diesbezügl. gravierende Änderungen gegenüber 1994-99, wenn ja, warum (z.B. neue Vorgaben EU)?
164	
165	Fanden Besprechungen bzgl. der generellen Strategie im Ber Verarb. & Verm. statt (Wann, Wie häufig)?
166	Wie wurde verfahren:
167	wurde keine konkrete strategische Ausrichtung erstellt?
168	wurde inhaltlich die Ausrichtung aus 1994-1999 übernommen?
169	wurden die direkten Vorschläge der einzelnen Referenten/Ref.leiter als Richtschnur genommen?
170	wurden hptsl. politische Vorgaben umgesetzt (welche)?
171	wurde der Rahmen der EU-Komm. umgesetzt (wie, welcher Inhalt)?
172	Sonstiges
173	
174	Besteht ein Defizit an geplanter strategischer (mittel- bis langfr.) Ausrichtung?
175	Wenn ja, welche Gründe gibt es dafür:
176	- zu wenig Zeit
177	- zu wechselhafte Entwicklungen im Bereich Agrarwirtschaft
178	- politische Ebene lässt sich nicht auf verbindliche Strategien ein
179	- Sonstiges
180	

- 181 **Sind 'Strategiegruppen', 'geplante strateg. Ausrichtung', 'systematische Abwägungsprozesse'**
- 182 praktikabel und sinnvoll
- 183 eher unpraktisch und erfolglos
- 184
- 185 **Wo sehen Sie Verbesserungsmöglichkeiten bei der Erstellung des Programmbestandteiles V&V in Ihrem Bundesland?**
- 186 Bei einer verstärkten Zentralisierung/Dezentralisierung.
- 187 In einer Verbesserung des Informationsaustausches in qualitativer/zeitlicher Hinsicht
- 188 mit anderen Dienststellen/Kammern etc.
- 189 In einer speziell für das Programm zusammengesetzten dienstlichen Einheit (z.B. Referat)
- 190
- 191 **In welcher Form (anhand welcher Unterlagen) informierten Sie die nachgeordneten Dienststellen über die entgeltige**
- 192 **Fassung des Förderprogrammes und seiner Umsetzung (inhaltlich, zeitliche Abfolge, administrative Anweisungen)**
- 193
- 194 **War der Bedarf an zusätzlichen Inf. der Bewilligungsstellen bzgl. dieses Förderprogrammes gegenüber 1994-99 ...**
- 195 höher | gleich | geringer
- 196
- 197 **Welche Aspekte waren Ihrer Meinung nach hinsichtlich der Erstellung und der Einführung des Programmbestandteiles**
- 198 **in die Administration Ihres Bundeslandes besonders negativ/hinderlich/frustrierend?**
- 199 Wir wussten zu spät, wie das Programm erstellt werden muss (Beleg, Zeitpunkt)
- 200 Wir erhielten immer wieder widersprüchliche Informationen bzgl. des Programmes (Beispiele, Inhalt, Zeitpunkt)
- 201 Für entscheidende (vor allem neue) Anforderungen fehlte uns kurzfristig Personal zur Umsetzung (Beispiele, Inhalt, Beleg, Zeitpunkt)
- 202 Das Verhalten der EU Komm hat sich deutlich geändert:
- 203 - unkalkulierbarer
- 204 - kleinlicher
- 205 - Sonstiges
- 206 Sonstiges
- 207
- 208 **Woraus leiteten Sie konkret die Sektoren ab, die gefördert werden sollen ?**
- 209 **Aus ...**
- 210 bereits gestellten Anfragen von Unternehmen
- 211 eigener Beurteilung der Sektoren (Fachabteilung d. Ministeriums)
- 212 Vorschlägen von Vergabestellen
- 213 Vorschlägen von Verbänden
- 214 verfügbarem Finanzrahmen (EU, Bund, Bundesland)
- 215 gezielten Sektorstudien
- 216 Empfehlungen von Gutachtern/aus der Wissenschaft
- 217 zentralen, regionalen oder sektoralen Marktstudien
- 218 regionalen Aspekten
- 219 Förderung in der Periode 1994-1999
- 220 früheren Bewertungsergebnissen, Evaluationen
- 221 anderen Quellen:
- 222
- 223 **Warum wurden andere (bedeutende) Sektoren nicht gefördert?**
- 224 - Bestand in nichtgeförderten Sektoren ein Förderbedarf?
- 225 - Bestanden/bestehen in nichtgeförderten Sektoren Defizite?
- 226 - Wie fand diesbezüglich der Entscheidungsprozess statt?
- 227 - Bitte nennen Sie die Sektoren und die Gründe für die fehlende Berücksichtigung
- 228 - Konnten aufgrund fehlender Finanzmittel bestimmte Sektoren/Bereiche im OP nicht berücksichtigt werden?
- 229
- 230 **Ist die im Programm erfolgte Sektorauswahl aktuell noch o.k.?**
- 231 (ja / nein) Begründung
- 232 Sind regelmäßige Prüfungen der Sektorauswahl geplant?
- 233
- 234 **Wie 'bestimmen' Sie für Ihre Planung die Höhe der insgesamt notwendigen Fördermittel ? Aus**
- 235 verfügbarem Finanzrahmen des Bundeslandes
- 236 verfügbarem Finanzrahmen des Bundes
- 237 verfügbarem Finanzrahmen der EU
- 238 bereits gestellten Anfragen von Unternehmen
- 239 eigener Beurteilung der Sektoren (Fachabteilung d. Ministeriums)
- 240 Absprache mit den Vergabestellen
- 241 Förderung in der Periode 1994-1999
- 242 anderen Quellen:
- 243

- 244 **Entspricht der ermittelte Bedarf den aktuellen Notwendigkeiten?**
 245 (ja / nein) Begründung
 246
- 247 **Wurde über die Art der Förderung diskutiert (Fördersätze, Zuschuss oder Kredit, etc.)?**
 248 Wer legte Förderart fest und wie wurde sie festgelegt?
 249 Wer legte die Höhe der Fördersätze fest?
 250 Wurden die Fördersätze geändert a) gegenüber 1994-99 b) innerhalb des bisherigen Förderzeitraumes (seit 2000)?
 251 Haben sich Zuschüsse bewährt?
 252 Wie gelangen Sie zu dieser Einschätzung, wie haben Sie das gemessen?
 253
- 254 **Sind Sie mit dem jetzigen Verfahren der Informationsgewinnung und -analyse zur Sektorauswahl zufrieden ?**
 255 (ja / nein) Begründung
 256
- 257 **Gab es hinsichtlich der geförderten Sektoren im vergangenen Jahrzehnt gravierende Veränderungen?**
 258
- 259 **Gab es hinsichtlich der geförderten Unternehmen im vergangenen Jahrzehnt eine hohe Fluktuation, oder überwiegt die wiederholte Förderung von Unternehmen?**
 260
 261
- 262 **Alternative Förderprogramme**
 263
- 264 **Bestehen in Ihrem Bundesland alternative Förderprogramme für Unternehmen im Bereich V&V in 2000-2006?**
 265 **siehe beigefügte Tabelle: 'Alternative_Foerderprogramme_2000_2006.xls'**
 266 (ja / nein / unbekannt), wenn ja: Landesprogramme, VO 2200 (GMO) Betriebsfonds, allgemeine regionale Wirtschaftsförderung,
 267 weitere Förderprogramme: (...).
 268 für welche Zielgruppen:
 269 **In welchem Umfang haben Unternehmen des Bereiches der Verarbeitung und Vermarktung landw. Erzeugnisse diese Fördermöglichkeit genutzt?**
 270
 271 - Fördervolumen
 272 - Anzahl der Fälle
 273 - Betroffene Sektoren
 274
- 275 **Sind Ihnen realisierte Förderfälle bekannt, die auch im Rahmen der VO 1257/1999 hätten gefördert werden können?**
 276 (ja / nein | welche?)
 277
- 278 **Warum werden (gerade) diese Alternativprogramme genutzt ? Wegen**
 279 - des Fördersatzes
 280 - der Ausschlusskriterien
 281 - anderer Gründe Bitte nennen:
 282
- 283 **Bestand eine systematische Kooperation/Koordination mit den für diese Förderungen zuständigen Dienststellen?**
 284
- 285 **Zusammenarbeit mit anderen Bundesländern**
 286
- 287 **In welcher Weise und in welchen Sektoren fand eine Zusammenarbeit/Abstimmung mit anderen Bundesländern statt?**
 288
- 289 **Hat sich das Ausmaß der Zusammenarbeit gegenüber 1994-1999 verändert?**
 290 (ja / nein)
 291 Wenn ja: In welcher Weise (z.B. nicht nur Zusammenarbeit bzgl. Sektoren sondern auch Förderkriterien etc.)?
 292
- 293 **Sehen Sie weiterhin Ansatzpunkte für Verbesserungen bei der Zusammenarbeit zw. Bundesländern?**
 294
- 295 **D Ziele, Zielvorgaben, Indikatoren**
 296
- 297 **Wichtigste Ziele im Programmbestandteil V&V sind nach unserer Recherche folgende: ...**
 298
 299 **Darin spiegeln sich folgende struktur- und wirtschaftspolitischen Schwerpunkte wider: ...**
 300
- 301 **Die EU hat ein Schema der Interventionslogik für die Fördermaßnahmen entwickelt. Anhand der uns vorliegenden Programme werden wir versuchen, für die in Ihrem Bundesland geförderten Sektoren ein solches Schema zu erstellen. Wir werden bei unseren Besuchen eine solche Übersicht mitbringen und würden sie gerne mit Ihnen diskutieren, verändern und ergänzen. Benutzen Sie dazu die im Anhang mitgelieferte Tabelle 'Ergaenz_Interventionslogik.xls'.**
 302
 303
 304
 305
- 306 **Wie stehen die Ziele in Beziehung zu Zielen**

- 307 des Gesamtprogrammes -----> **Benutzen Sie dazu die im Anhang mitgelieferte Tabelle 'Zielbeziehung_Sektor_Plan.xls'.**
- 308 alternativer Programme bzw. Politiken des Bundeslandes im Bereich V&V (bitte Antwort vorbereiten)?
- 309 anderer Politiken der EU
- 310
- 311 **Wie sind die Ziele entstanden, wie und durch wen wurden sie festgelegt?**
- 312
- 313 **Wie ist innerhalb des Prorammbestandteiles V&V die EU-Interventionslogik gestaltet?**
- 314 **(Benutzen Sie dazu die im Anhang mitgelieferte Tabelle XXX)**
- 315 - Haben Sie spezielle Zielwerte festgelegt?
- 316 - Wie wurden sie bestimmt?
- 317 - Welches Niveau streben Sie an?
- 318 - Ist die Formulierung von Zielwerten sinnvoll?
- 319 - Welchen Nutzen haben Zielwerte für Sie?

320

Organisation und Umsetzung des Programmbestandteiles V&V (Einführung, Umsetzung, Begleitung, Finanzabwicklung)

321

322

EINFÜHRUNG

323

324

325

326

327

328

329

330

331

332

333

334

335

336

337

338

339

340

341

342

343

344

345

346

347

348

349

350

351

Welche Möglichkeiten nutzen sie von Ihrer Dienststelle aus, um auf die Fördermöglichkeiten hinzuweisen ?

Informationsbroschüren (liegen vor / sind verfügbar ? Bitte bereithalten.)

Fachpresse

Rundschreiben an Vergabestellen

direkte persönliche Kontakte

Internet-Homepage

Informationsveranstaltungen

Im Rahmen von Besuchen vor Ort

Durch andere Ressorts (gegenseitige Information und Informationsweitergabe)

weitere wichtige Quellen Bitte nennen:

gar nicht

335

Welche anderen (externen) Quellen informierten über das Förderprogramm (z.B. Verbände/ Innung)?

Quellen nennen

338

339

Gibt es einen zentralen Informationsdienst, der Unternehmen über die verschiedenen Fördermöglichkeiten informiert?

ja, auf der Ebene der Bezirksregierungen

ja, auf der Ebene der einzelnen Ministerien

ja, auf der Ebene der Bundeslandes

nein bzw. nicht bekannt

344

345

Informieren Sie Unternehmen auch über andere Fördermöglichkeiten?

ja, über die verschiedenen Möglichkeiten innerhalb des 'Landwirtschaftsministeriums'

ja, auch über die verschiedenen Möglichkeiten innerhalb des 'anderen Ministerien'

ja, auch über die verschiedenen Möglichkeiten auf Bundesebene

nein bzw. besitzen darüber keine ausreichenden Informationen

350

351

352 Sind nach Ihrer Auffassung alle potenziellen Antragsteller über die Förderungsmöglichkeiten im Bereich Verbesserung der V&V informiert?

353

354

355

356

357

358

359

360

361

362

363

364

365

(ja / nein)

Halten sie die bisherige Informationspolitik für ausreichend ?

(ja / nein)

An welchen Stellen sehen Sie Möglichkeiten zur Verbesserung der Informationspolitik?

besseres Informationsmaterial

zentrale Info-Broschüren

mehr-Informationsveranstaltungen

systematischere Öffentlichkeitsarbeit

intensivere persönliche Beratung

Mittel für professionelle (auch externe) Öffentlichkeitsarbeit

Internet-Homepage

- 366 Beteiligung gesellschaftlicher Gruppen: wenn ja, bitte geneuer erläutern.
- 367 Andere Möglichkeiten. Welche:
- 368
- 369 **UMSETZUNG/DURCHFÜHRUNG**
- 370
- 371 **Beschreiben Sie an dieser Stelle bitte aus der Sicht des Ministeriums die Organisation und praktische**
- 372 **Abwicklung des Programmes im Bereich V&V:**
- 373 Wer übernimmt an welcher Stelle welche Aufgaben (Dienststellen, Aufgabenbereiche, Kontrollen,
- 374 Erstellung von Berichten usw.)? Gemeint ist eine strukturierte Darstellung der Vorgänge (wer, wann, wie) und
- 375 der zuständigen administrativen Ebenen (Vergabestellen, Landesministerium, Bundesministerium, EU-Kommission).
- 376 - **Beschreiben Sie bitte die zwei Ebenen (A) Programmabwicklung und (B) Projektabwicklung getrennt.**
- 377 **Zu (A): Beschreibung:**
- 378 **Zu (B):**
- 379 - Für die Beschreibung der **Projektbewilligung** nutzen Sie bitte die Datei (*Ablaufschema_Projektebene_00_06.xls*,
- 380 Arbeitsbl. 'Antrag_Bewilligung_ab_2000_ABL').
- 381 - Für die Beschr. der **Projektbegleitung und -kontrolle** nutzen Sie bitte die Datei (*Ablaufschema_Projektebene_00_06.xls*,
- 382 Arbeitsbl. 'Projektabschluss_ABL').
- 383 * Zugleich sollten Sie bitte die Ablaufschemata an die Situation in Ihrem Bundesland anpassen.
- 384
- 385 - Wenn der Abfluss gebundener Mittel nicht wie geplant verläuft (z.B. Projektverzögerungen).
- 386 Wie verfahren Sie dann und welche Auswirkungen hat dies auf die interne Finanzabwicklung?
- 387
- 388 **Werden die Begünstigten dazu verpflichtet, über den "tatsächlichen Erfolg" Auskunft zu geben?**
- 389 ("tatsächlich" = inwieweit die geplanten Verbesserungen (hauptsächlich wohl die Wirtschaftlichkeit) auch tatsächlich eingetreten sind)
- 390 (ja / nein), wenn ja, wie häufig, Begründung
- 391
- 392 **Hat das Ausmaß des Projekterfolges Auswirkungen für den Begünstigten?**
- 393 Gibt es diesbezüglich formalisierte Verfahren?
- 394
- 395 **Welches sind die gravierendsten Änderungen bzgl. der administrativen Abwicklung gegenüber 1994-99?**
- 396 (Zur Erinnerung ist die Datei (*[Bundeslandkürzel]_94_99_Ablauf_Projektebene.xls*) mit der Situation in der Vorgängerperiode beigefügt)
- 397 - Bitte in knapper Form Sachverhalte auflisten inkl.: | positiv | negativ | Begründung |
- 398 **Erhielten Sie Unterstützung von Seiten der Bewilligungsstellen (z.B. Verbesserungsvorschläge bzgl. Abwicklung, etc.)?**
- 399
- 400 **Ist der Personalaufwand höher als in der Vorgängerperiode?**
- 401
- 402 **Ist die verfügbare Personalausstattung in Ihrem Bl. nach derzeitigem Kenntnisstand ausreichend?**
- 403
- 404 **In Zeiten knapper werdender Mittel kann eine Auswahl aus allen eingegangenen Anträgen erfolgen müssen.**
- 405 **Ist dieser Fall schon einmal eingetreten?**
- 406 (ja / nein), wenn ja, wie häufig
- 407
- 408 **Wurden Ablehnungen schriftlich festgehalten?**
- 409 (ja / nein), Begründung
- 410
- 411 **Warum wurden Anträge/Anfragen abgelehnt/negativ eingestuft?**
- 412
- 413 **Welches Auswahlverfahren verwenden Sie (erläutern, ggfs. Unterlagen bereitstellen)?**
- 414
- 415 **Welches Auswahlverfahren würden Sie für sinnvoll erachten / eher verwenden wollen ?**
- 416 - Ranking nach Wertigkeit (durch Bewilligungsstellen)
- 417 - Ranking nach Wertigkeit (externe Gutachten)
- 418 - Windhundverfahren
- 419 - Änderung der Fördersätze
- 420 - andere Verfahren. Bitte nennen:
- 421
- 422 **Wo sehen Sie Verbesserungsmöglichkeiten bei der Umsetzung des Programmbestandteiles V&V in Ihrem Bundesland?**
- 423 - Zum Beispiel bei einer verstärkten Zentralisierung/Dezentralisierung,
- 424 - einer Verbesserung des Informationsaustausches in qualitativer/zeitlicher Hinsicht
- 425 - mit anderen Dienststellen/Kammern etc.
- 426
- 427 **Inwieweit flossen Ergebnisse von Evaluationen (etwa der Ex-post-Evaluation) in die Umsetzung ein?**
- 428

429	Welche Kriterien spielen für die Abwicklung des Förderprogrammes im Bereich V&V eine Rolle?
430	trifft zu trifft vorwiegend zu trifft vorwiegend nicht zu trifft nicht zu
431	- Möglichst alle Unternehmen mit formeller Förderwürdigkeit sollten gefördert werden
432	- Die Projekte sollten möglichst schnell umgesetzt werden
433	- Die Förderung soll den Strukturwandel hin zu größeren Unternehmen unterstützen
434	- Die Förderung soll in finanzielle Schwierigkeiten geratene Unternehmen auffangen
435	- Die Fördergelder sollen möglichst komplett eingesetzt werden
436	- Ein fester Mitarbeiterstab und Kontinuität in den politischen Zielsetzungen tragen zur Fördereffizienz bei
437	- Rückforderungen von Fördermitteln und gescheiterte Projekte werden negativ bewertet
438	
439	BEGLEITUNG
440	
441	Wie ist das 'Begleitsystem' für den Teil V&V gestaltet und welche Personen/Positionen sind darin involviert?
442	a) Anzahl Personen und deren Aufgaben (wenn möglich schematische Darstellung)
443	b) Wie organisieren Sie die Datenerfassung für das 'Monitoring'?
444	c) Laut Art. 53 der VO (EG) Nr. 445/2002 umfasst die Begleitung, dass " ... Vorkehrungen zur Sicherung der Qualität und
445	der Effizienz der Durchführung ... " getroffen werden. Welche Vorkehrungen haben Sie getroffen?
446	
447	Wer hat die im Programm erwähnten Indikatoren erstellt / ausgearbeitet / konzipiert ?
448	
449	Es folgen nun einige Fragen zu den innerhalb Ihres Planes erwähnten Indikatoren (Indikatorenliste siehe Anhang Tabelle XXX):
450	1. Ist Ihrer Meinung nach die von uns erstellte Indikatorenliste für Ihr EPPD/ OP vollständig (oder fehlen welche)?
451	2. Werden die Indikatoren auch tatsächlich erhoben und ausgewertet?
452	3. Bitte stellen Sie uns die Ergebnisse dieser Erhebung zur Verfügung.
453	
454	Empfinden sie die Belastung durch Meldepflichten (Jahresberichte und sonstige) im Rahmen dieses Förderprogrammes
455	als zu hoch
456	als akzeptabel
457	als keine Belastung
458	
459	FINANZABWICKLUNG
460	
461	Hat sich der AK-Aufwand für die finanztechnische Bearbeitung der Fördermaßnahmen / des -programmes erhöht?
462	(ja / nein) können Sie den ungefähren Umfang AK angeben?
463	Ist die Ak-Ausstattung diesbezüglich ausreichend ? (ja / nein) Wie hoch ist der Fehlbedarf?
464	
465	Beschreiben Sie bitte möglichst detailliert (auch zeitl. Abfolge) wie die Finanzmittel zwischen EU, Bund, Bundesland und
466	Bewilligungsstelle im Rahmen des Programmes transferiert werden (Gemeint sind nicht die Zahlungen im Rahmen eines Projektes):
467	
468	Für die Finanzplanung sowohl des Planes als auch des Landeshaushaltes sind voraussehbare Finanzströme vorteilhaft.
469	Wie beurteilen Sie in diesem Zusammenhang die Planbarkeit der Zahlungsströme im bisherigen Verlauf der Förderperiode?
470	- Findet teilweise eine Auswahl der Projekte nach Ihrer finanztechnischen Vorteilhaftigkeit statt (z.B. schneller Abfluss der Fördermittel möglich)?
471	
472	Treten im Rahmen der Abbuchung der Finanzmittel durch die Vergabe-/Bewilligungsstellen finanzielle Engpässe auf?
473	(ja / nein) Begründung, Häufigkeit, typische Zeitpunkte
474	
475	Bitte stellen Sie uns den bisherigen Abfluss von Fördergeldern des Bereiches V&V in zeitlicher Hinsicht dar.
476	Inwieweit stimmt dieser mit den Planwerten überein?
477	Welche Folgen haben Abweichungen von den Planwerten?
478	
479	Hat der Wechsel zur Abt. Garantie und die damit verbundenen Änderungen der Abwicklung und Kontrolle
480	trifft zu trifft vorwiegend zu trifft vorwiegend nicht zu trifft nicht zu
481	- zu einem deutlichen Mehraufwand geführt?

- 482 - die administrative Abwicklung erleichtert?
- 483 - die Qualität der Förderung verändert (Planbarkeit, Geschwindigkeit)?
- 484 - zu einer präziseren Auswahl förderungswürdiger Unternehmen geführt?
- 485 - den Entscheidungsspielraum der Bewilligungsstellen eingeengt?
- 486 - den Druck auf die begünstigten Unternehmen, erfolgreich zu sein, erhöht?
- 487 - insgesamt zu einer effizienteren Förderung geführt?
- 488
- 489 **An welchen Stellen in der finanziellen Abwicklung des Förderprogramms sehen sie Möglichkeiten der Verbesserung ?**
- 490 Angabe in Prosa wo / wie ?
- 491

F Inhaltliche Konzeption und praktische Einführung sowie Umsetzung der Evaluation

- 492
- 493
- 494 **Inwieweit wurde der Bereich V&V in die Evaluationskonzeption ausreichend eingebunden?**
- 495
- 496 **Welche Effekte versprechen Sie sich von der Evaluation?**
- 497
- 498 **Wie wurden die Bewilligungsstellen auf die Evaluation vorbereitet (außerhalb der Aktivitäten der Evaluatoren selbst)?**
- 499

G Sonstige Bemerkungen

- 500
- 501
- 502 **Welche Folgen hätte ein Wegfall der Förderung im Bereich V&V?**
- 503 - bzgl. der Landwirtschaft in Ihrem Bundesland
- 504 - bzgl. V & V in Ihrem Bundesland
- 505 - bzgl. internationaler Wettbewerbsfähigkeit der Unternehmen des bereiches V & V in Ihrem Bundesland
- 506
- 507 **Sehen Sie im Bereich V & V den Charakter einer Anschubfinanzierung zur Förderung einer eigenständigen Entwicklung**
- 508 **der Unternehmen als zweckmäßig an?**
- 509 **Ist er bei Ihnen gewährleistet?**
- 510
- 511 **Die größte Kompetenz zur bedarfsgerechten Förderung im Bereich Landwirtschaft und V&V liegt in den Regionen (Bundesländern).**
- 512 Sind diesbzgl. die Einflussmöglichkeiten auf die Förderung zwischen den Partnern ... angemessen verteilt?
- 513 Bewilligungsstelle, (ja / nein), Begründung
- 514 Bundesland, (ja / nein), Begründung
- 515 Bund, (ja / nein), Begründung
- 516 EU (ja / nein), Begründung
- 517
- 518 **Haben die Regionen diesbezüglich ausreichend Freiräume in der Gestaltung der Förderung?**
- 519 (ja / nein), Begründung
- 520
- 521 **Evaluation ist eine wichtige Möglichkeit, politische Vorgaben und Ziele zu messen und gegebenenfalls zu korrigieren.**
- 522 | trifft zu | | trifft vorwiegend zu | | trifft vorwiegend nicht zu | | trifft nicht zu |
- 523
- 524 **Werden die politischen Entscheidungsprozesse den Bedürfnissen des Bereiches V&V gerecht?**
- 525 Und welche Möglichkeiten der Einflussnahme sehen Sie?
- 526
- 527
- 528

529 Begleitunterlagen zur Unterstützung der Beantwortung des Fragebogens (teilweise vorausgesandt)
 530 (im Ordner: Interviewunterlagen\Begleitunterlagen_Besuche):

- 531 a ~ für Zeile 43 [Bundeslandkürzel]_Verlauf_EPPD_fuer_2000_06.xls
- 532 b ~ für Zeile 265 Alternative_Foerderprogramme_2000_2006.xls
- 533 c ~ für Zeile 307 Zielbeziehung_Sektor_Plan.xls
- 534 d ~ für Zeile 304 Ergaenz_Interventionslogik.xls
- 535 e ~ für Zeile 379 - 381 Ablaufschema_Projektebene_00_06.xls
- 536 f ~ für Zeile 393 [Bundeslandkürzel]_94_99_Ablauf_Projektebene.xls
- 537
- 538

Besten Dank für Ihre Unterstützung

Anhang 2: Erfassung von Kennzahlen im Rahmen von Fördermaßnahmen ...

<p>Erfassung von Kennzahlen im Rahmen von Fördermaßnahmen zur Verbesserung der Verarbeitung und Vermarktung landwirtschaftlicher Erzeugnisse</p> <p>Förderperiode 2000 - 2006</p> <p>VORBOGEN auszufüllen bei Antragstellung</p> <p style="text-align: right; font-size: small;">Version: EB_Aug02_2000-2006</p>	
<p>Angaben des Antragstellers (weißer Bereich) und Angaben der Bewilligungsstelle (blauer Bereich)</p> <p>Keine Angaben sind in den dunkelgelben Feldern erforderlich, sie werden aus anderen Eingaben übernommen.</p>	
<p style="text-align: center;">!!! Eingaben in diesem Bereich erfolgen von der Bewilligungsstelle im Hauptbogen; werden hier nur angezeigt !!!</p> <p>Code gesamt <input style="width: 150px; height: 15px;" type="text"/> Posteingang <input style="width: 100px; height: 15px;" type="text"/></p> <p>Sektor <input style="width: 100px; height: 15px;" type="text"/> <input style="width: 50px; height: 15px;" type="text"/> bewilligt am <input style="width: 100px; height: 15px;" type="text"/></p> <p>Angaben zur Fördermaßnahme</p> <p>Bezeichnung des Vorhabens ! Eingabe erfolgt (durch die Bewilligungsstelle) im Hauptbogen !</p>	
<p>Angaben zum Begünstigten (Antragsteller)</p> <p>Name/Unternehmen <input style="width: 100%; height: 15px;" type="text"/></p> <p>PLZ und Ort <input style="width: 150px; height: 15px;" type="text"/> <input style="width: 150px; height: 15px;" type="text"/></p> <p>Bundesland, Land <input style="width: 150px; height: 15px;" type="text"/> <input style="width: 150px; height: 15px;" type="text"/> Deutschland</p> <p>Strasse, Hausnummer oder Postfach <input style="width: 100%; height: 15px;" type="text"/></p> <p>Telefon <input style="width: 100%; height: 15px;" type="text"/></p> <p>Ort der Investition / des Projektes</p> <p>PLZ und Ort <input style="width: 100px; height: 15px;" type="text"/> <input style="width: 100px; height: 15px;" type="text"/></p> <p>Name (der Betriebsstätte) <input style="width: 100%; height: 15px;" type="text"/></p> <p>Ansprechpartner vor Ort <input style="width: 100%; height: 15px;" type="text"/></p> <p>Telefon <input style="width: 100%; height: 15px;" type="text"/></p> <p>Telefax <input style="width: 100%; height: 15px;" type="text"/></p> <p>email <input style="width: 100%; height: 15px;" type="text"/></p> <p>Ansprechpartner bei Rückfragen zum Antrag / Investition</p> <p>Name <input style="width: 100%; height: 15px;" type="text"/></p> <p>Telefon <input style="width: 100%; height: 15px;" type="text"/></p> <p>Telefax <input style="width: 100%; height: 15px;" type="text"/></p> <p>email <input style="width: 100%; height: 15px;" type="text"/></p>	
<p>Unterschrift des/der Antragsteller(s)/-in bzw. des/der Vertretungsberechtigten für den Vor- und Hauptbogen</p> <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div style="width: 45%; border-bottom: 1px solid black; height: 30px;"></div> <div style="width: 45%; border-bottom: 1px solid black; height: 30px;"></div> </div> <div style="display: flex; justify-content: space-between; margin-top: 5px;"> Ort, Datum Unterschrift </div>	

Angaben zur durchführenden Behörde	
Name der Behörde	
Bundesland	
Abteilung / Referat	
Adresse (PLZ, Ort)	
Strasse, Hausnummer oder Postfach	
Ansprechpartner / zuständiger Sachbearbeiter (gegebenenfalls mehrere)	
Name	
Telefon	
Telefax	
email	

Anhang 3: Erfassung von Kennzahlen im Rahmen von Fördermaßnahmen

Erfassung von Kennzahlen im Rahmen von Fördermaßnahmen zur Verbesserung der Verarbeitung und Vermarktung landwirtschaftlicher Erzeugnisse

Förderperiode 2000 - 2006

HAUPTBOGEN zur Antragstellung

Version:
EB_Aug02_2000-2006

Die Angaben sollten nach Möglichkeit für die Betriebsstätte erfolgen, für die Investitionsförderung beantragt wird. Nur im Abschnitt C sind Angaben mit ausschließlichem Bezug zur Investition erforderlich.

Hellblauer Bereich wird von der Bewilligungsstelle ausgefüllt !

Code gesamt Posteingang

Sektor bewilligt am

Code Projekt (3 Zeichen)

Code (frei verfügbar) (3 Zeichen) Vorzeitiger Maßnahmenbeginn

Code für Sektor genehmigt am

Förderung nach Grundsätzen / Richtlinien: **GAK plus landesspezifische Regelungen**

Marktstrukturverbesserung (GAK)

Marktstrukturgesetz (GAK)

Ökologische Herkunft (GAK)

Regionale Herkunft (GAK)

sonstigen landesspezifischen Richtlinien:

wenn ja, welchen :

Fördersätze in % laut 1. Bewilligungsbescheid EU GAK Bundesland außerh.GAK

Gebietskategorie der Betriebsstätte

Ziel 2 - Gebiet

Gebiet mit Umwelteinschränkungen / auflagen

Berggebiet

sonstiges benachteiligtes Gebiet

Gebiet mit speziellen Benachteiligungen

A Angaben zur Beziehung Betriebsstätte zum Unternehmen

	im Jahr vor der Antragstellung	geplant nach Abschluss der Investitionsmaßnahme
1 Angaben erfolgen auf Betriebsstättenebene	<input style="width: 30px; height: 15px;" type="text"/> Ja/Nein/NEUgründung	<input style="width: 30px; height: 15px;" type="text"/> Ja / Nein
2 Relativer Anteil der Betriebsstätte am Unternehmen (auch Schätzungen zulässig) bezüglich des / der		
Umsatzes	Wert	%
Rohwareneinsatzes	Menge	%
	Wert	%
Beschäftigte	Vollzeit	%
	Teilzeit	%
	Saison	%
	Azubis	%

B Allgemeine Angaben

1 Wurden bereits Investitionen in dieser Betriebsstätte im Rahmen der Marktstrukturverb. gefördert? Ja / Nein
 wenn ja, in Periode: vor 1994 Ja / Nein 1994 - 1999 Ja / Nein 2000 - 2006 Ja / Nein

2 Bezeichnung des Vorhabens (gegebenenfalls Ergänzungen durch die Bewilligungsstelle)

3 Datum der Antragstellung

4 Rechts-/Betriebsform des Begünstigten

Unternehmen
 Erzeugerorganisation nach GMO
 Erzeugergemeinschaft nach Marktstrukturgesetz
 Erzeugerzusammenschluss, davon regional ökologisch

C Erfassungsdimension "Investitionen"

1 entfällt

2 Gesamtinvestitionskosten (entsprechend Antrag)

3 Erfolgt die Investition aufgrund einer Verlagerung oder Schließung einer anderen Produktionsstätte Ja / Nein
 wenn ja **Auswahlliste** aus dem gleichen / aus einem anderen Bundesland / Sonstiges

4 Haupt- und Nebenziele der Investition als Relativangaben in % entsprechend VO (EG) 1257/1999

<input type="checkbox"/>	1 Ausrichtung der Erzeugung an der voraussichtlichen Marktentwicklung
<input type="checkbox"/>	2 Förderung der Entwicklung neuer Absatzmöglichkeiten
<input type="checkbox"/>	3 Verbesserung bzw. Rationalisierung der Vermarktungswege
<input type="checkbox"/>	4 Verbesserung bzw. Rationalisierung der Verarbeitungsverfahren
<input type="checkbox"/>	5 Verbesserung der Aufmachung und Verpackung der Erzeugnisse
<input type="checkbox"/>	6 Bessere Nutzung bzw. Entsorgung der Nebenprodukte und Abfälle
<input type="checkbox"/>	7 Anwendung neuer Techniken
<input type="checkbox"/>	8 Förderung innovativer Investitionen
<input type="checkbox"/>	9 Verbesserung und Überwachung der Qualität
<input type="checkbox"/>	10 Verbesserung und Überwachung der Hygienebedingungen
<input style="background-color: #90ee90;" type="checkbox"/>	11 Umweltschutz (z.B. Ressourcenschonung, Abwasseraufbereitung)
<input style="background-color: #008000;" type="checkbox"/>	12 Verbesserung des Wohlbefindens der Tiere (Tiergerechtigkeit, Tierschutz, Tierhygiene)
<input style="background-color: #ffa500;" type="checkbox"/>	SUMME muss 100 % ergeben (wird automatisch aufsummiert)
<input style="background-color: #ffff00;" type="checkbox"/>	Hauptinvestitionsziel (Auswahlliste)

5 Anteilige Zuordnung der Investition (einschliesslich Kapazitätserweiterungen) zum Unternehmensbereich

<input type="checkbox"/>	Produktionsorientiert (Be- und Verarbeitung, Abfüllung, Abpackung)
<input type="checkbox"/>	Lagerungsorientiert (vor oder nach der Verarbeitung, incl. Kühlung etc.)
<input type="checkbox"/>	Produktionslogistik (Erfassen, Anliefern, Ausliefern)
<input type="checkbox"/>	Vermarktung, Absatz (Vermarktungseinrichtungen, - halle, - raum)
<input type="checkbox"/>	Sonstiges
<input style="background-color: #ffa500;" type="checkbox"/>	SUMME muss 100 % ergeben (wird automatisch aufsummiert)

6 Anteil in % an der Gesamtinvestition mit dem Ziel der Verbesserung der Arbeitsplatzbedingungen und des Unfallschutzes

D Erfassungsdimension "Faktoreinsatz Rohwaren / Abnahme- und Lieferverträge"					
1 Rohwareneinsatz auf Jahresbasis (Angaben für die bis zu 5 bedeutendsten Rohwaren) der Betriebsstätte					
I	Rohwaren landwirtschaftlichen Ursprungs		Einheit	im Jahr vor der Antragstellung	geplant nach Abschluss der Investitionsmaßnahme
			Menge		
			Wert		
	% -Anteil aus Ökoproduktion / Nachw. Rohstoffe				
	Vertragliche Bindungen für Rohware mit Erzeugergemeinschaften, -zusammenschlüssen oder -organisationen		Anzahl		
			Menge		
			Wert		
	(Einzel-) Erzeugern oder sonst. Zusammenschlüssen von Erzeugern		Anzahl		
			Menge		
			Wert		
Durchschnittliche Laufzeit der Verträge			in Jahren	in Jahren	
Zahlungsziel (Hauptrechnungsbetrag, Anzahl Wochen nach Lieferung)					
Auszahlungspreise			% Anteil mit fixem Preis	% Anteil mit fixem Preis	
			% Anteil mit markt. Preis	% Anteil mit markt. Preis	
			% Anteil mit Aufschlag	% Anteil mit Aufschlag	
Differenz in % zum Durchschnittspreis					
Indexierung der Abnahmepreise vereinbart			Ja / Nein	Ja / Nein	
Qualitätszu- oder -abschlag vereinbart			Ja / Nein	Ja / Nein	
Vertragsstrafen vorgesehen			Ja / Nein	Ja / Nein	
II			Menge		
			Wert		
	% -Anteil aus Ökoproduktion / Nachw. Rohstoffe				
	Vertragliche Bindungen für Rohware mit Erzeugergemeinschaften, -zusammenschlüssen oder -organisationen		Anzahl		
			Menge		
			Wert		
	(Einzel-) Erzeugern oder sonst. Zusammenschlüssen von Erzeugern		Anzahl		
			Menge		
			Wert		
	Durchschnittliche Laufzeit der Verträge			in Jahren	in Jahren
Zahlungsziel (Hauptrechnungsbetrag, Anzahl Wochen nach Lieferung)					
Auszahlungspreise			% Anteil mit fixem Preis	% Anteil mit fixem Preis	
			% Anteil mit markt. Preis	% Anteil mit markt. Preis	
			% Anteil mit Aufschlag	% Anteil mit Aufschlag	
Differenz in % zum Durchschnittspreis					
Indexierung der Abnahmepreise vereinbart			Ja / Nein	Ja / Nein	
Qualitätszu- oder -abschlag vereinbart			Ja / Nein	Ja / Nein	
Vertragsstrafen vorgesehen			Ja / Nein	Ja / Nein	

III	<input type="text"/>		<u>Menge</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
	<input type="text"/>		<u>Wert</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
	% - Anteil aus Ökoproduktion / Nachw. Rohstoffe				<input type="text"/>	<input type="text"/>
	Vertragliche Bindungen für Rohware mit Erzeugergemeinschaften, -zusammenschlüssen oder -organisationen				<input type="text"/>	<input type="text"/>
			<u>Anzahl</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
			<u>Menge</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
			<u>Wert</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
(Einzel-) Erzeugern oder sonst. Zusammenschlüssen von Erzeugern				<input type="text"/>	<input type="text"/>	
		<u>Anzahl</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	
		<u>Menge</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	
		<u>Wert</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	
Durchschnittliche Laufzeit der Verträge				in Jahren <input type="text"/>	in Jahren <input type="text"/>	
Zahlungsziel (Hauptrechnungsbetrag, Anzahl Wochen nach Lieferung)				<input type="text"/>	<input type="text"/>	
Auszahlungspreise				<input type="text"/> % Anteil mit fixem Preis	<input type="text"/> % Anteil mit fixem Preis	
				<input type="text"/> % Anteil mit markt. Preis	<input type="text"/> % Anteil mit markt. Preis	
				<input type="text"/> % Anteil mit Aufschlag	<input type="text"/> % Anteil mit Aufschlag	
Differenz in % zum Durchschnittspreis				<input type="text"/>	<input type="text"/>	
Indexierung der Abnahmepreise vereinbart				<input type="text"/> Ja / Nein	<input type="text"/> Ja / Nein	
Qualitätszu- oder -abschlag vereinbart				<input type="text"/> Ja / Nein	<input type="text"/> Ja / Nein	
Vertragsstrafen vorgesehen				<input type="text"/> Ja / Nein	<input type="text"/> Ja / Nein	
IV	<input type="text"/>		<u>Menge</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
	<input type="text"/>		<u>Wert</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
	% - Anteil aus Ökoproduktion / Nachw. Rohstoffe				<input type="text"/>	<input type="text"/>
	Vertragliche Bindungen für Rohware mit Erzeugergemeinschaften, -zusammenschlüssen oder -organisationen				<input type="text"/>	<input type="text"/>
			<u>Anzahl</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
			<u>Menge</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
			<u>Wert</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
(Einzel-) Erzeugern oder sonst. Zusammenschlüssen von Erzeugern				<input type="text"/>	<input type="text"/>	
		<u>Anzahl</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	
		<u>Menge</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	
		<u>Wert</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	
Durchschnittliche Laufzeit der Verträge				in Jahren <input type="text"/>	in Jahren <input type="text"/>	
Zahlungsziel (Hauptrechnungsbetrag, Anzahl Wochen nach Lieferung)				<input type="text"/>	<input type="text"/>	
Auszahlungspreise				<input type="text"/> % Anteil mit fixem Preis	<input type="text"/> % Anteil mit fixem Preis	
				<input type="text"/> % Anteil mit markt. Preis	<input type="text"/> % Anteil mit markt. Preis	
				<input type="text"/> % Anteil mit Aufschlag	<input type="text"/> % Anteil mit Aufschlag	
Differenz in % zum Durchschnittspreis				<input type="text"/>	<input type="text"/>	
Indexierung der Abnahmepreise vereinbart				<input type="text"/> Ja / Nein	<input type="text"/> Ja / Nein	
Qualitätszu- oder -abschlag vereinbart				<input type="text"/> Ja / Nein	<input type="text"/> Ja / Nein	
Vertragsstrafen vorgesehen				<input type="text"/> Ja / Nein	<input type="text"/> Ja / Nein	

V		<u>Menge</u>					
		<u>Wert</u>					
	% - Anteil aus Ökoproduktion / Nachw. Rohstoffe						
	Vertragliche Bindungen für Rohware mit Erzeugergemeinschaften, -zusammenschlüssen oder -organisationen			<u>Anzahl</u>			
				<u>Menge</u>			
				<u>Wert</u>			
	(Einzel-) Erzeugern oder sonst. Zusammenschlüssen von Erzeugern			<u>Anzahl</u>			
				<u>Menge</u>			
				<u>Wert</u>			
	Durchschnittliche Laufzeit der Verträge				in Jahren		<input type="text"/>
Zahlungsziel (Hauptrechnungsbetrag, Anzahl Wochen nach Lieferung)						<input type="text"/>	
Auszahlungspreise				<input type="text"/>	% Anteil mit fixem Preis	<input type="text"/>	% Anteil mit fixem Preis
				<input type="text"/>	% Anteil mit markt. Preis	<input type="text"/>	% Anteil mit markt. Preis
				<input type="text"/>	% Anteil mit Aufschlag	<input type="text"/>	% Anteil mit Aufschlag
				Differenz in % zum Durchschnittspreis		<input type="text"/>	<input type="text"/>
				Indexierung der Abnahmepreise vereinbart		<input type="text"/>	Ja / Nein
				Qualitätszu- oder -abschlag vereinbart		<input type="text"/>	Ja / Nein
				Vertragsstrafen vorgesehen		<input type="text"/>	Ja / Nein
2 Gesamtrohwareneinsatz landwirtschaftlichen Ursprungs auf Jahresbasis (der Betriebsstätte)							
Rohwareneinsatz gesamt		<u>Menge</u>					
		<u>Wert</u>					
mengenmäßiger Anteil aus Ökoproduktion							
davon wertmäßiger Anteil Nachw. Rohstoffe							
wertmäßiger Anteil Drittlandware							
3 Handelswarenbezug (gesamt) Wert							
E Erfassungsdimension "Faktoreinsatz Ressourcen: Energie, Wasser, Verpackung"							
1 Verbrauch / Einsatz an Energie der Betriebsstätte		Einheit	im Jahr vor der Antragstellung	geplant nach Abschluss der Investitionsmaßnahme			
Öl	<u>Menge</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
	<u>Wert</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
Gas	<u>Menge</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
	<u>Wert</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
Strom	<u>Menge</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
	<u>Wert</u>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
2 Energieverbrauch insgesamt Wert							
3 Vom Gesamtverbrauch an Energie entfällt auf selbsterzeugte Energie aus ...							
Wind, Solar, Wasser, Biogas		<u>Menge</u>					
nachwachsenden Rohstoffen		<u>Menge</u>					
Produkt:							
Wärmerückgewinnung		<u>Menge</u>					
4 Verpackungsmaterial Wert							

5	Einsatz von Trinkwasser	Menge	m ³		
		Wert			
	Einsatz von Brauchwasser	Menge	m ³		
6	Entsorgung von Neben- und Abfallprodukten	Menge	t		
		Wert			
	Abwasser	Menge	m ³		
		Wert			

F Erfassungsdimension "Produktion / Absatz / Finanzwirtschaftliche Zahlen"

1 Durch die Investition beeinflusste Kapazität der Betriebsstätte

a) Produktions- und Bearbeitungskapazität		Einheit	im Jahr vor der Antragstellung		geplant nach Abschluss der Investitionsmaßnahme	
Tageskap. (Vollausnutz.)	Menge					
Jahreskap. (Vollausnutz.)	Menge					
stark saisonale Produktion				Ja / Nein		Ja / Nein
realisierte Auslastung auf Jahresbasis		%				

b) Lagerkapazität

Kapazität	Menge				
stark saisonale Lagerhaltung				Ja / Nein	Ja / Nein

c) Anmerkungen zu den Kapazitätsangaben

2 Produzierte Erzeugnisse der Betriebsstätte (des Unternehmens) (Daten für bis zu 5 Hauptprodukte)

	Menge			
	Wert			
wertmäßiger Anteil Ökoprodukte / NR		%		
	Menge			
	Wert			
wertmäßiger Anteil Ökoprodukte / NR		%		
	Menge			
	Wert			
wertmäßiger Anteil Ökoprodukte / NR		%		
	Menge			
	Wert			
wertmäßiger Anteil Ökoprodukte / NR		%		

3	Produzierte Erzeugnisse gesamt	Anzahl				
		Menge				
	Wert i.S.von Umsatz					
	wertmäßiger Anteil					
	Endverbraucher	%				
	Ökoprodukte	%				
	Nachwachsende Rohstoffe	%				
	von gesamt neu entwickelt	Menge				
		Wert				
	Anzahl neu entwickelter Produkte					
4	Umsatz mit Handelswaren	Wert				
5	Beschäftigte auf Jahresbasis auf Betriebsstättenebene					
	Vollzeit - Beschäftigte	Anzahl				
	Vollzeit - saisonal Beschäftigte	Anzahl				
	Teilzeit - Beschäftigte	Anzahl				
	davon geringfügig Beschäftigte	Anzahl				
	Auszubildende	Anzahl				
	Kontrolle: Summe Beschäftigte	Anzahl				
	dav. Anteil weiblicher Beschäftigter	%				
	Personalaufwand	Kosten				
6	Umsatz / Materialaufwand					
	Umsatz	Wert				
	Materialaufwand	Wert				
7	Spezifische Umsatzzahlen (relative Menge und Umsatz mit Produkten mit ... Güte-, Marken- oder Herkunftszeichen)					
			im Jahr vor der Antragstellung		geplant nach Abschluss der Investitionsmaßnahme	
	Güte-, Marken-, Herkunftszeichen	Einheit	Güte- und Marken-zeichen	Herkunfts-zeichen	Güte- und Marken-zeichen	Herkunfts-zeichen
	unternehmenseigen	Menge	%			
		Wert	%			
	regional / national	Menge	%			
		Wert	%			
	EU - Gütezeichen	Menge	%			
		Wert	%			
8	Spezifische Umsatzzahlen mit Ökoprodukten					
	Ökoprodukten	Menge	%			
		Wert	%			
9	Spezifische Umsatzzahlen mit Mehrwegsystemen					
	Mehrwegsystemen	Menge	%			
		Wert	%			

G Erfassungsdimension "Qualitätssicherungssysteme / Qualitätskontrolle"			
1	Überwachung / Monitoring des Produktionsprozesses nach / durch ...	im Jahr vor der Antragstellung	geplant nach Abschluss der Investitionsmaßnahme
	ISO 9000 ff	<input type="checkbox"/> Ja / Nein	<input type="checkbox"/> Ja / Nein
	TQM (Total Quality Management)	<input type="checkbox"/> Ja / Nein	<input type="checkbox"/> Ja / Nein
	GMP (Good Manufacturing Practice)	<input type="checkbox"/> Ja / Nein	<input type="checkbox"/> Ja / Nein
	HACCP gemäß EG - Hygienerichtlinie	<input type="checkbox"/> Ja / Nein	<input type="checkbox"/> Ja / Nein
	Vertragl. Regelungen mit Qualitätsvorgaben	<input type="checkbox"/> Ja / Nein	<input type="checkbox"/> Ja / Nein
2	Kontrollen durch Behörden, gesamt <u>Anzahl</u> dabei Kontrollen mit Beanstandungen <u>Anzahl</u>	<input type="text"/>	Eingabe entfällt Eingabe entfällt
3	Qualitätsbedingt verworfene Produktion pro Jahr <u>Menge</u> / <u>Wert</u>	<input type="text"/>	Eingabe entfällt Eingabe entfällt
4	Meldepflichtige Betriebsunfälle pro Jahr <u>Anzahl</u>	<input type="text"/>	Eingabe entfällt
5	Rechtskräftige Urteile wegen Verstoßes gegen das Tierschutzgesetz (letztes Geschäftsjahr) <u>Anzahl</u>	<input type="text"/>	Eingabe entfällt
H Anmerkungen zum Vorhaben			
<p>Bitte tragen Sie hier erläuternde Angaben zum Vorhaben ein, die zur besseren Einordnung und zum besseren Verständnis des Vorhabens notwendig sind. Die Anmerkungen können sowohl von den Begünstigten erfolgen, aber auch durch die Bewilligungsstelle ergänzt werden.</p> <div style="background-color: #cccccc; height: 150px; width: 100%;"></div>			

Anhang 4: Erfassung von Kennzahlen im Rahmen von Fördermaßnahmen ...

Erfassung von Kennzahlen im Rahmen von Fördermaßnahmen zur Verbesserung der Verarbeitung und Vermarktung landwirtschaftlicher Erzeugnisse

Förderperiode 2000 - 2006

HAUPTBOGEN zum Projektabschluss

Version:
EB_Aug02_2000-2006

Die Angaben sollten nach Möglichkeit für die Betriebsstätte erfolgen, für die Investitionsförderung beantragt wird. Nur im Abschnitt C sind Angaben mit ausschließlichem Bezug zur Investition erforderlich.

Hellblauer Bereich wird von Bewilligungsstelle ausgefüllt !

Code gesamt Vorzeitiger Maßnahmenbeginn

Sektor bewilligt am

Posteingang des Abschlussberichtes des Begünstigten am

Posteingang des Erfassungsbogen "Projektabschluss" am

Projektabschluss der Behörde am

Förderung nach Grundsätzen / Richtlinien:

Marktstrukturverbesserung (GAK)

Marktstrukturgesetz (GAK)

Ökologische Herkunft (GAK)

Regionale Herkunft (GAK)

sonstigen landesspezifischen Richtlinien:

wenn ja, welchen :

GAK plus landesspezifische Regelungen

Fördersätze lt. gültigem Bewilligungsbescheid EU GAK Bundesland außerh.GAK

Gebietskategorie der Betriebsstätte

Ziel 2 - Gebiet

Gebiet mit Umwelteinschränkungen / auflagen

Berggebiet

sonstiges benachteiligtes Gebiet

Gebiet mit speziellen Benachteiligungen

A Angaben zur Beziehung Betriebsstätte zum Unternehmen

		geplant nach Abschluss der Investitionsmaßnahme	realisiert nach Abschluss der Investitionsmaßnahme
1 Angaben erfolgen auf Betriebsstättenebene		<input type="checkbox"/> Ja / Nein	<input type="checkbox"/> Ja / Nein
2 Relativer Anteil der Betriebsstätte am Unternehmen (auch Schätzungen zulässig) bezüglich des / der			
Umsatzes	Wert	%	<input type="text"/>
	Menge	%	<input type="text"/>
Rohwareneinsatzes	Wert	%	<input type="text"/>
	Vollzeit	%	<input type="text"/>
Beschäftigte	Teilzeit	%	<input type="text"/>
	Saison	%	<input type="text"/>
	Azubis	%	<input type="text"/>
		%	<input type="text"/>

B Allgemeine Angaben

- 1 Wurden bereits Investitionen in dieser Betriebsstätte im Rahmen der Marktstrukturverb. gefördert?
- wenn ja, in Periode: vor 1994 1994 - 1999 2000 - 2006
- 2 Bezeichnung des Vorhabens
- 3 Datum der Antragstellung
- 4 Rechts- / Betriebsform des Begünstigten
- Unternehmen
- Erzeugerorganisation nach GMO
- Erzeugergemeinschaft nach Marktstrukturgesetz
- Erzeugerzusammenschluss, davon regional ökologisch

C Erfassungsdimension "Investitionen"

- 1 Erfolgt Änderungen der Zuord. zu Haupt- und Nebenzielen gegenüber dem Antrag (Frage 3ff) Ja / Nein
- 2 Gesamtinvestitionskosten (nach Projektabschluss)
- 3 Erfolgt die Investition aufgrund einer Verlagerung oder Schließung einer anderen Produktionsstätte Ja / Nein
- wenn ja aus dem gleichen / aus einem anderen Bundesland / sonstiges
- 4 Haupt- und Nebenziele der Investition als Relativangaben in % entsprechend VO (EG) 1257/1999
- 1 Ausrichtung der Erzeugung an der voraussichtlichen Marktentwicklung
 - 2 Förderung der Entwicklung neuer Absatzmöglichkeiten
 - 3 Verbesserung bzw. Rationalisierung der Vermarktungswege
 - 4 Verbesserung bzw. Rationalisierung der Verarbeitungsverfahren
 - 5 Verbesserung der Aufmachung und Verpackung der Erzeugnisse
 - 6 Bessere Nutzung bzw. Entsorgung der Nebenprodukte und Abfälle
 - 7 Anwendung neuer Techniken
 - 8 Förderung innovativer Investitionen
 - 9 Verbesserung und Überwachung der Qualität
 - 10 Verbesserung und Überwachung der Hygienebedingungen
 - 11 Umweltschutz (z.B. Ressourcenschonung, Abwasseraufbereitung)
 - 12 Verbesserung des Wohlbefindens der Tiere (Tiergerechtigkeit, Tierschutz, Tierhygiene)
- SUMME muss 100 % ergeben (wird automatisch aufsummiert)
- Hauptinvestitionsziel (Auswahlliste),
- 5 Anteilige Zuordnung der Investition (einschliesslich Kapazitätserweiterungen) zum Unternehmensbereich
- Produktionsorientiert (Be- und Verarbeitung, Abfüllung, Abpackung)
 - Lagerungsorientiert (vor oder nach der Verarbeitung, incl. Kühlung etc.)
 - Produktionslogistik (Erfassen, Anliefern, Ausliefern)
 - Vermarktung, Absatz (Vermarktungseinrichtungen, - halle, - raum)
 - Sonstiges
- SUMME muss 100 % ergeben (wird automatisch aufsummiert)
- 6 Anteil in % an der Gesamtinvestition mit dem Ziel der
- Verbesserung der Arbeitsplatzbedingungen und des Unfallschutzes

Blauer Bereich wird von der Bewilligungsstelle ausgefüllt !

7 förderfähige Investitionskosten (nach Projektabschluss)

8 nach Projektabschluss ermittelte zuwendungsf. Investitionskosten

9 Maßnahme gemäß Artikel 52 (top - up) Ja / Nein

D Erfassungsdimension "Faktoreinsatz Rohwaren / Abnahme- und Lieferverträge"

1 Rohwareneinsatz auf Jahresbasis (Angaben für die bis zu 5 bedeutendsten Rohwaren) der Betriebsstätte

Rohwaren landwirtschaftlichen Ursprungs		Einheit	geplant nach Abschluss der Investitionsmaßnahme	realisiert nach Abschluss der Investitionsmaßnahme
I	Menge	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Wert	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	% -Anteil aus Ökoproduktion / Nachw. Rohstoffe		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Vertragliche Bindungen für Rohware mit Erzeugergemeinschaften, -zusammenschlüssen oder -organisationen				
	Anzahl	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Menge	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Wert	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
(Einzel-) Erzeugern oder sonst. Zusammenschlüssen von Erzeugern				
	Anzahl	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Menge	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Wert	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Durchschnittliche Laufzeit der Verträge			in Jahren <input type="checkbox"/>	in Jahren <input type="checkbox"/>
Zahlungsziel (Hauptrechnungsbetrag, Anz. Wochen nach Lieferung)			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Auszahlungspreise			<input type="checkbox"/> % Anteil mit fixem Preis <input type="checkbox"/> % Anteil mit markt. Preis <input type="checkbox"/> % Anteil mit Aufschlag	<input type="checkbox"/> % Anteil mit fixem Preis <input type="checkbox"/> % Anteil mit markt. Preis <input type="checkbox"/> % Anteil mit Aufschlag
Differenz in % zum Durchschnittspreis			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Indexierung der Abnahmepreise vereinbart			<input type="checkbox"/> Ja / Nein	<input type="checkbox"/> Ja / Nein
Qualitätszu- oder -abschlag vereinbart			<input type="checkbox"/> Ja / Nein	<input type="checkbox"/> Ja / Nein
Vertragsstrafen vorgesehen			<input type="checkbox"/> Ja / Nein	<input type="checkbox"/> Ja / Nein
II	Menge	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Wert	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	% -Anteil aus Ökoproduktion / Nachw. Rohstoffe		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Vertragliche Bindungen für Rohware mit Erzeugergemeinschaften, -zusammenschlüssen oder -organisationen				
	Anzahl	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Menge	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Wert	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
(Einzel-) Erzeugern oder sonst. Zusammenschlüssen von Erzeugern				
	Anzahl	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Menge	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Wert	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Durchschnittliche Laufzeit der Verträge			in Jahren <input type="checkbox"/>	in Jahren <input type="checkbox"/>
Zahlungsziel (Hauptrechnungsbetrag, Anz. Wochen nach Lieferung)			<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

	Auszahlungspreise	<input type="checkbox"/>	% Anteil mit fixem Preis	<input type="checkbox"/>	% Anteil mit fixem Preis
		<input type="checkbox"/>	% Anteil mit markt. Preis	<input type="checkbox"/>	% Anteil mit markt. Preis
		<input type="checkbox"/>	% Anteil mit Aufschlag	<input type="checkbox"/>	% Anteil mit Aufschlag
	Differenz in % zum Durchschnittspreis	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	
	Indexierung der Abnahmepreise vereinbart	<input type="checkbox"/>	Ja / Nein	<input type="checkbox"/>	Ja / Nein
	Qualitätszu- oder -abschlag vereinbart	<input type="checkbox"/>	Ja / Nein	<input type="checkbox"/>	Ja / Nein
	Vertragsstrafen vorgesehen	<input type="checkbox"/>	Ja / Nein	<input type="checkbox"/>	Ja / Nein
III	<input type="checkbox"/>	Menge	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Wert	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		% -Anteil aus Ökoproduktion / Nachw. Rohstoffe		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Vertragliche Bindungen für Rohware mit		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Erzeugergemeinschaften, -zusammenschlüssen oder -organisationen	Anzahl	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
			Menge	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Wert	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	(Einzel-) Erzeugern oder sonst. Zusammenschlüssen von Erzeugern	Anzahl	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
		Menge	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
		Wert	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	Durchschnittliche Laufzeit der Verträge		in Jahren <input type="checkbox"/>		in Jahren <input type="checkbox"/>
	Zahlungsziel (Hauptrechnungsbetrag, Anz. Wochen nach Lieferung)		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>
	Auszahlungspreise	<input type="checkbox"/>	% Anteil mit fixem Preis	<input type="checkbox"/>	% Anteil mit fixem Preis
		<input type="checkbox"/>	% Anteil mit markt. Preis	<input type="checkbox"/>	% Anteil mit markt. Preis
		<input type="checkbox"/>	% Anteil mit Aufschlag	<input type="checkbox"/>	% Anteil mit Aufschlag
	Differenz in % zum Durchschnittspreis	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	
	Indexierung der Abnahmepreise vereinbart	<input type="checkbox"/>	Ja / Nein	<input type="checkbox"/>	Ja / Nein
	Qualitätszu- oder -abschlag vereinbart	<input type="checkbox"/>	Ja / Nein	<input type="checkbox"/>	Ja / Nein
	Vertragsstrafen vorgesehen	<input type="checkbox"/>	Ja / Nein	<input type="checkbox"/>	Ja / Nein
IV	<input type="checkbox"/>	Menge	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Wert	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		% -Anteil aus Ökoproduktion / Nachw. Rohstoffe		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Vertragliche Bindungen für Rohware mit		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Erzeugergemeinschaften, -zusammenschlüssen oder -organisationen	Anzahl	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
			Menge	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		Wert	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	(Einzel-) Erzeugern oder sonst. Zusammenschlüssen von Erzeugern	Anzahl	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
		Menge	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
		Wert	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	Durchschnittliche Laufzeit der Verträge		in Jahren <input type="checkbox"/>		in Jahren <input type="checkbox"/>
	Zahlungsziel (Hauptrechnungsbetrag, Anz. Wochen nach Lieferung)		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>
	Auszahlungspreise	<input type="checkbox"/>	% Anteil mit fixem Preis	<input type="checkbox"/>	% Anteil mit fixem Preis
		<input type="checkbox"/>	% Anteil mit markt. Preis	<input type="checkbox"/>	% Anteil mit markt. Preis
		<input type="checkbox"/>	% Anteil mit Aufschlag	<input type="checkbox"/>	% Anteil mit Aufschlag
	Differenz in % zum Durchschnittspreis	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	
	Indexierung der Abnahmepreise vereinbart	<input type="checkbox"/>	Ja / Nein	<input type="checkbox"/>	Ja / Nein
	Qualitätszu- oder -abschlag vereinbart	<input type="checkbox"/>	Ja / Nein	<input type="checkbox"/>	Ja / Nein
	Vertragsstrafen vorgesehen	<input type="checkbox"/>	Ja / Nein	<input type="checkbox"/>	Ja / Nein

V			Menge				
			Wert				
	% - Anteil aus Ökoproduktion / Nachw. Rohstoffe						
	Vertragliche Bindungen für Rohware mit						
	Erzeugergemeinschaften, -zusammenschlüssen oder -organisationen	Anzahl					
		Menge					
		Wert					
	(Einzel-) Erzeugern oder sonst. Zusammenschlüssen von Erzeugern	Anzahl					
		Menge					
		Wert					
Durchschnittliche Laufzeit der Verträge		in Jahren			in Jahren		
Zahlungsziel (Hauptrechnungsbetrag, Anz. Wochen nach Lieferung)							
Auszahlungspreise			% Anteil mit fixem Preis			% Anteil mit fixem Preis	
			% Anteil mit markt. Preis			% Anteil mit markt. Preis	
			% Anteil mit Aufschlag			% Anteil mit Aufschlag	
Differenz in % zum Durchschnittspreis							
Indexierung der Abnahmepreise vereinbart			Ja / Nein			Ja / Nein	
Qualitätszu- oder -abschlag vereinbart			Ja / Nein			Ja / Nein	
Vertragsstrafen vorgesehen			Ja / Nein			Ja / Nein	
2 Gesamtrohwareneinsatz landwirtschaftlichen Ursprungs auf Jahresbasis (der Betriebsstätte)							
Rohwareneinsatz gesamt		Menge					
		Wert					
mengenmäßiger Anteil aus Ökoproduktion							
davon wertmäßiger Anteil Nachw. Rohstoffe							
wertmäßiger Anteil Drittlandware							
3 Handelswarenbezug (gesamt) Wert							
E Erfassungsdimension "Faktoreinsatz Ressourcen: Energie, Wasser, Verpackung"							
1 Verbrauch / Einsatz an Energie der Betriebsstätte		Einheit	geplant nach Abschluss der Investitionsmaßnahme		realisiert nach Abschluss der Investitionsmaßnahme		
Öl	Menge						
	Wert						
Gas	Menge						
	Wert						
Strom	Menge						
	Wert						
2 Energieverbrauch insgesamt Wert							
3 Vom Gesamtverbrauch an Energie entfällt auf selbsterzeugte Energie aus ...							
Wind, Solar, Wasser, Biogas		Menge					
nachwachsenden Rohstoffen		Menge					
Produkt:							
Wärmerückgewinnung		Menge					
4 Verpackungsmaterial Wert							

5	Einsatz von Trinkwasser	Menge	m ³		
		Wert			
	Einsatz von Brauchwasser	Menge	m ³		
6	Entsorgung von Neben- und Abfallprodukten	Menge	t		
		Wert			
	Abwasser	Menge	m ³		
		Wert			

F Erfassungsdimension "Produktion / Absatz / Finanzwirtschaftliche Zahlen"

1 Durch die Investition beeinflusste Kapazität der Betriebsstätte

a) Produktions- und Bearbeitungskapazität		Einheit	geplant nach Abschluss der Investitionsmaßnahme	realisiert nach Abschluss der Investitionsmaßnahme
Tageskap. (Vollausnutz.)	Menge			
Jahreskap. (Vollausnutz.)	Menge			
stark saisonale Produktion			Ja / Nein	Ja / Nein
realisierte Auslastung auf Jahresbasis		%		

b) Lagerkapazität

Kapazität	Menge			
stark saisonale Lagerhaltung			Ja / Nein	Ja / Nein

c) Anmerkungen zu den Kapazitätsangaben

Bei Antragstellung erfolgten keine Anmerkungen

Ergänzungen zu Projektabschluss (sofern abweichend zu denen bei Projektantrag)

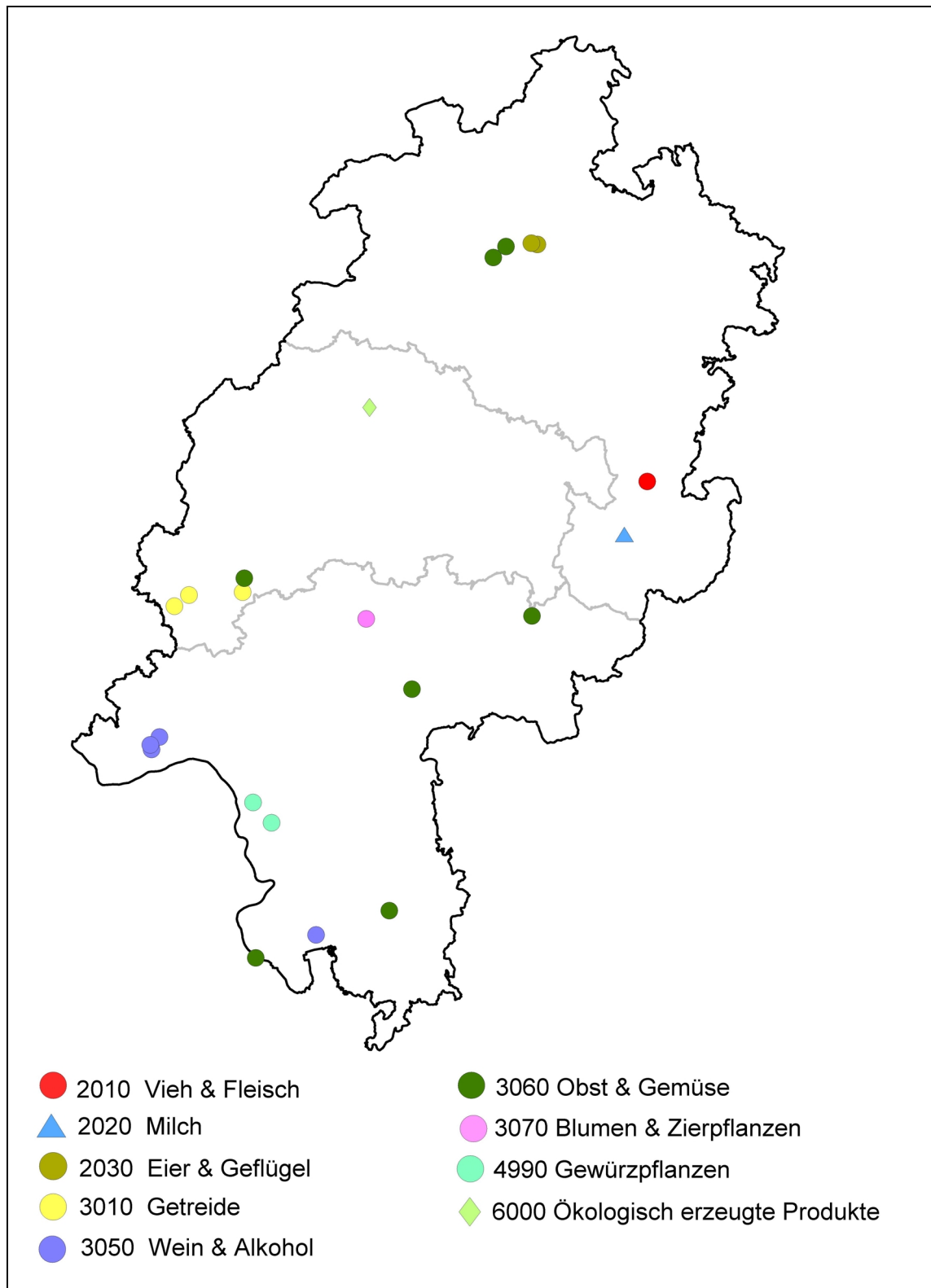
2 Produzierte Erzeugnisse der Betriebsstätte (des Unternehmens) (Daten für bis zu 5 Hauptprodukte)

	Menge			
	Wert			
wertmäßiger Anteil Ökoprodukte / NR		%		
	Menge			
	Wert			
wertmäßiger Anteil Ökoprodukte / NR		%		
	Menge			
	Wert			
wertmäßiger Anteil Ökoprodukte / NR		%		
	Menge			
	Wert			
wertmäßiger Anteil Ökoprodukte / NR		%		

3	Produzierte Erzeugnisse gesamt	Anzahl				
		Menge				
	Wert i.S.von Umsatz					
	wertmäßiger Anteil					
	Endverbraucher	%				
	Ökoprodukte	%				
	Nachwachsende Rohstoffe	%				
	von gesamt neu entwickelt	Menge				
		Wert				
	Anzahl neu entwickelter Produkte					
4	Umsatz mit Handelswaren	Wert				
5 Beschäftigte auf Jahresbasis auf Betriebsstättenebene						
	Vollzeit - Beschäftigte	Anzahl				
	Vollzeit - saisonal Beschäftigte	Anzahl				
	Teilzeit - Beschäftigte	Anzahl				
	davon geringfügig Beschäftigte	Anzahl				
	Auszubildende	Anzahl				
	Kontrolle: Summe Beschäftigte	Anzahl				
	dav. Anteil weiblicher Beschäftigter	%				
	Personalaufwand	Kosten				
6 Umsatz / Materialaufwand						
	Umsatz	Wert				
	Materialaufwand	Wert				
7 Spezifische Umsatzzahlen (relative Menge und Umsatz mit Produkten mit ... Güte-, Marken- oder Herkunftszeichen)						
			geplant nach Abschluss der Investitionsmaßnahme		realisiert nach Abschluss der Investitionsmaßnahme	
Güte-, Marken-, Herkunftszeichen		Einheit	Güte- und Marken-zeichen	Herkunfts-zeichen	Güte- und Marken-zeichen	Herkunfts-zeichen
unternehmenseigen	Menge	%				
	Wert	%				
regional / national	Menge	%				
	Wert	%				
EU - Gütezeichen	Menge	%				
	Wert	%				
8 Spezifische Umsatzzahlen mit Ökoprodukten						
Ökoprodukten	Menge	%				
	Wert	%				
9 Spezifische Umsatzzahlen mit Mehrwegsystemen						
Mehrwegsystemen	Menge	%				
	Wert	%				

G Erfassungsdimension "Qualitätssicherungssysteme / Qualitätskontrolle"				
1	Überwachung / Monitoring des Produktionsprozesses nach / durch ...		geplant nach Abschluss der Investitionsmaßnahme	realisiert nach Abschluss der Investitionsmaßnahme
	ISO 9000 ff		<input type="checkbox"/> Ja / Nein	<input type="checkbox"/> Ja / Nein
	TQM (Total Quality Management)		<input type="checkbox"/> Ja / Nein	<input type="checkbox"/> Ja / Nein
	GMP (Good Manufacturing Practice)		<input type="checkbox"/> Ja / Nein	<input type="checkbox"/> Ja / Nein
	HACCP gemäß EG - Hygienerichtlinie		<input type="checkbox"/> Ja / Nein	<input type="checkbox"/> Ja / Nein
	Vertragl. Regelungen mit Qualitätsvorgaben		<input type="checkbox"/> Ja / Nein	<input type="checkbox"/> Ja / Nein
2	Kontrollen durch Behörden, gesamt	Anzahl	Eingabe entfällt	
	dabei Kontrollen mit Beanstandungen	Anzahl	Eingabe entfällt	
3	Qualitätsbedingt verworfene Produktion pro Jahr	Menge	Eingabe entfällt	
		Wert	Eingabe entfällt	
4	Meldepflichtige Betriebsunfälle pro Jahr	Anzahl	Eingabe entfällt	
5	Rechtskräftige Urteile wegen Verstoßes gegen das Tierschutzgesetz (letztes Geschäftsjahr)	Anzahl	Eingabe entfällt	
H Anmerkungen zum Vorhaben				
<p>Bitte tragen Sie hier erläuternde Angaben zum Vorhaben ein, die zur besseren Einordnung und zum besseren Verständnis des Vorhabens notwendig sind. Die Anmerkungen können sowohl von den Begünstigten erfolgen, aber auch durch die Bewilligungsstelle ergänzt werden.</p>				
<p>Bei Antragstellung erfolgten keine Anmerkungen</p>				
<p>Ergänzungen zu Projektabschluss (sofern abweichend zu denen bei Projektantrag)</p>				

Anhang 5: Regionale Verteilung der im Rahmen des Programms „Entwicklung ländlicher Raum“ geförderten Projekte in Hessen. (Bewilligungsstand 31.12.02)



Anhang 6: Investitionsumfang nach Sektoren im Rahmen des Programms „Entwicklung ländlicher Raum“ geförderten Projekte in Hessen - Bewilligungsstand 31.12.02

