

## Mitteilungen und Nachrichten

### “International Trade and Invasive Alien Species (IAS)” – Bericht über einen Workshop bei der WTO, Genf 2012

#### Hintergrund und Ablauf

Die Standards and Trade Development Facility (STDF) bei der Welthandelsorganisation (WTO) unterstützt Entwicklungsländer bei der Implementierung des SPS-Agreement (WTO-Regeln über Gesundheits- und Pflanzengesundheitsschutz). Gemeinsam mit dem IPPC (Internationales Pflanzenschutzübereinkommen) und der OIE (Weltorganisation für Tiergesundheit) hat das STDF einen Workshop organisiert mit dem Ziel, auf die übereinstimmenden Ziele von SPS und CBD (Biodiversitäts-Konvention) aufmerksam zu machen, die Kontakte zwischen den “communities” des SPS und der CBD herzustellen, und Initiativen zur Entwicklung von Strukturen auf dem Gebiet des SPS zu diskutieren. Als Vorbereitung hatte das STDF eine Studie über die Prinzipien und Konzepte der CBD und des SPS im Bezug auf invasive Arten beauftragt. Ein Entwurf dieser Studie lag zum Workshoptermin vor.

Der Workshop (12. bis 13.7.2012) war in fünf Sektionen unterteilt, in denen insgesamt sieben Vorträge und 21 Kurzbeiträge präsentiert wurden. Die Sprecher kamen aus internationalen und regionalen Organisationen, wie IPPC, OIE, CBD, FAO, EU KOM (DG ENV), EPPO, NAPPO, aus nationalen Ministerien (z.B. Neuseeland, Süd-Afrika, Indonesien) oder repräsentierten spezifische Initiativen gegen invasive Arten (z.B. Pacific Invasive Initiative, Caribbean Regional Invasive Species Intervention Strategy, COST Action PERMIT, etc.). Die Möglichkeiten der Teilnehmer, an der Diskussion teilzunehmen, waren durch die Zeitplanung limitiert. Es waren ca. 150 Personen anwesend. Nähere Informationen zu der Veranstaltung sind unter der Webseite <http://www.standardsfacility.org/en/TAIASagenda.htm> verfügbar.

#### Inhalt

Die Abwehr der Gefahren durch die Einschleppung und Ausbreitung gebietsfremder Organismen ist übereinstimmend das Ziel verschiedener internationaler Abkommen, insbesondere von CBD, IPPC, OIE. Im SPS wird die Möglichkeit von Handelsbeschränkungen zur Vermeidung der Einschleppung solcher Organismen eingeräumt, sofern diese Gefahren durch standardisierte Verfahren wie Risikoanalyse nachprüfbar festgestellt sind. Für das SPS sind Maßnahmen gegen alle Arten von „schädlichen Organismen“ möglich, also gleichermaßen gegen solche, die Pflanzen, Tiere oder die menschliche Gesundheit bedrohen. Deshalb wurde im Workshop von vielen Teilnehmern und in der vorgelegten Studie empfohlen, den Begriff “Invasive Alien Species” sehr weit aufzufassen und auch solche Organismen, die Schäden im landwirtschaftlichen Bereich verursachen, ein-

zubeziehen. Dies weicht von der Definition in der CBD ab, wo IAS definiert sind als solche gebietsfremden Arten, die die biologische Vielfalt bedrohen<sup>1</sup>. Die für die Anwendung des SPS notwendigen Standards werden von den “3 sisters”, dem Codex alimentarius, dem IPPC und der OIE entwickelt. Die CBD hat dagegen keine Kapazität und Strukturen für Standardsetzung, so dass gegebenenfalls für CBD-relevante Risiken Standards der anderen Abkommen benötigt werden. Im Bereich Pflanzen liegen für einen großen Teil der Schadorganismen einschließlich invasiver Pflanzenarten Standards des IPPC vor. Das bedeutet, dass nach dem SPS diese IPPC Standards für die technische Rechtfertigung von Handelsbeschränkungen in jedem Fall anzuwenden sind. In der OIE gibt es aktuell Bestrebungen, das Mandat auf alle invasiven Arten, die Tiere bedrohen, (d.h. nicht nur wie bisher Krankheiten sondern auch invasive Tierarten, die einheimische Tierarten bedrohen) auszudehnen.

#### Resümee

Insgesamt liegt die Bedeutung der Veranstaltung weniger in den präsentierten Details als in der Tatsache an sich, dass sich die WTO über die STDF an der Diskussion über invasive Arten beteiligt und damit für diese auf globaler Ebene hochaktuelle Thematik einen weiteren Rahmen für Gegenmaßnahmen gibt.

Klärungsbedarf besteht weiterhin hinsichtlich der Verwendung des Begriffs IAS. Die weit gefasste Verwendung hat bei der Öffentlichkeitsarbeit über die Gefahren durch Ein- und Verschleppung gebietsfremder Arten eher Vorteile, da Laien die oben dargestellte nach Schutzzielen differenzierte Anwendung schwer vermittelbar ist. Für die WTO ist die Definition nicht relevant, da alle IAS bzw. alle Arten von Schäden durch das SPS abgedeckt sind.

Für die Entwicklung einer Politik zur Begegnung der Gefahr national oder auf EU-Ebene ist die CBD konforme Anwendung vorzuziehen, da sich hieraus eine deutlichere Differenzierung der Verantwortung der Sektoren ergibt.

<sup>1</sup> In der wissenschaftlichen Literatur innerhalb der Invasionsbiologie ist daneben eine Definition verbreitet, die als invasive Arten solche mit einer bestimmten Ausbreitungsgeschwindigkeit bezeichnet (RICHARDSON et al., 2000).



Abb. 1. Logo der STDF und der Partnerorganisationen.



Abb. 2. Handelsbeschränkungen könnten helfen, Invasionen wie die des Riesen-Bärenklaus (*Heracleum mantegazzianum*) zu verhindern.

Für die aktuelle Diskussion zur Regelung invasiver Arten in der EU ist folgendes zu beachten:

1. Das SPS deckt alle handelsrelevanten Aspekte vollständig ab (Annex 1 und relevante Papiere zum Hintergrund des GMO-Streitfalls). Das betrifft:
  - technische Rechtfertigung,
  - Notifizierung von Regelungen,
  - WTO-Streitschlichtungsverfahren,
  - WTO Unterstützung für Entwicklungsländer.
2. Die „3 sisters“ (IPPC, OIE, Codex Alimentarius) decken mit ihren Standards bereits einen wesentlichen Bereich ab. Lediglich für die OIE besteht noch Anpassungsbedarf im Hinblick auf invasive Tiere, die Tiere bedrohen (s.o.). IPPC Standards, insbesondere zur Risikoanalyse, sind für alle Schadorganismen nach IPPC Definition anzuwenden (inkl. invasive gebietsfremde Pflanzenarten), unabhängig davon, ob sie in der EU im Umweltbereich oder im Bereich Pflanzengesundheit geregelt sind.
3. IAS, die – kultivierte oder wilde – Pflanzen bedrohen, fallen in den Regelungsbereich des IPPC, der Schutz der Biodiversität im Bereich Pflanzen ist auch ein Schutzziel des IPPC. Damit besteht eine breite Überschneidung von IAS und Schadorganismen im Sinne des IPPC. Darauf fußt die Empfehlung des Workshops und der Studie, das Pflanzengesundheitssystem mit seinen Regelungen für die Abwehr von Gefahren durch IAS umfassend zu nutzen.
4. Es empfiehlt sich, die weitere Entwicklung von Regelungen und Maßnahmen besonders auch in den Entwicklungsländern („capacity building“) auf den bestehenden Kompetenzen und Strukturen aufzubauen und die interdisziplinäre Zusammenarbeit zu verbessern.

Uwe STARFINGER, Jens-Georg UNGER (JKI Braunschweig)

### Bericht zur Internationalen Konferenz zum *Diabrotica*-Forschungsprogramm vom 14. bis 16. November 2012 im Julius Kühn-Institut in Berlin-Dahlem

Der Westliche Maiswurzelbohrer *Diabrotica virgifera virgifera* gehört zu den wichtigsten Mais-Schädlingen. Seit seiner Einschleppung nach Europa breitet er sich aus und besiedelt immer neue Maisanbaugelände. In Deutschland sind vor allem die Länder Bayern und Baden-Württemberg betroffen. Einzelne Exemplare wurden auch in Hessen, Nordrhein-Westfalen, Rheinland-Pfalz und Sachsen nachgewiesen; der Käfer hat sich dort aber noch nicht etabliert. Es werden daher Maßnahmen benötigt, die eine weitere Ausbreitung des Käfers in Deutschland verlangsamen und den Maisanbau in den betroffenen Gebieten langfristig sichern können. Um diese Ziele zu erreichen, wurde 2008 ein umfangreiches Forschungsprogramm des Bundesministeriums für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz (BMELV) und des Bayerischen Staatsministeriums für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten (StMELF) unter Beteiligung des Landes Baden-Württemberg ins Leben gerufen. Mit diesem Programm sollten fehlende Erkenntnisse für wissenschaftliche Empfehlungen hinsichtlich erforderlicher Eingrenzungs- und Bekämpfungsmaßnahmen für den Westlichen Maiswurzelbohrer erarbeitet werden. Im Rahmen des Forschungsprogramms wurden 23 Projekte gefördert, die von der Biologie des Käfers über die Wirksamkeit und Umweltverträglichkeit verschiedener Bekämpfungsmaßnahmen für Käfer und Larven bis hin zu ökonomischen Auswirkungen die unterschiedlich-

ten Aspekte berücksichtigten. Auf der *Diabrotica*-Homepage (<http://diabrotica.jki.bund.de>) des Forschungsprogrammes finden sich neben allgemeinen Informationen zum Käfer auch die Projektdarstellungen und eine Publikationsliste mit bisher 90 Veröffentlichungen, die im Rahmen des Programms entstanden sind. Weiterhin gestattet die Homepage einen Zugang zum Simulationsmodell einer schlagspezifischen Vorhersage der Populationsdynamik der Käfer. Das Forschungsprogramm wurde 2012 abgeschlossen. Die erarbeiteten Ergebnisse wurden in Verbindung mit Fachbeiträgen aus anderen europäischen Ländern auf einer internationalen durch das BMELV organisierten Konferenz mit mehr als 80 Teilnehmern aus 10 europäischen Ländern vom 14. bis 16. November 2012 im Julius Kühn-Institut (JKI) in Berlin vorgestellt. Anlässlich dieser Konferenz soll 2013 ein Band mit wissenschaftlichen Publikationen und Abstracts der Beiträge der Tagung im Julius-Kühn-Archiv erscheinen.

Die Konferenz begann mit einer Begrüßung durch den Präsidenten des JKI Dr. Georg F. BACKHAUS und Grußworten des BMELV und des StMELF. Es wurden 17 Poster und zahlreiche Fachvorträge präsentiert und diskutiert. Neben dem Übersichtsvortrag von J. Kiss zur Einschleppungsgeschichte und Forschung zu *Diabrotica* in der EU enthielt das Programm insgesamt 29 Vorträge in 6 Sektionen. Das vollständige Programm der Tagung sowie alle Präsentationen und Poster stehen auf der *Diabrotica*-Homepage als Download zur Verfügung.

In der ersten Sektion „**Aktuelle Verbreitung von *Diabrotica* in Europäischen Ländern**“ wurde neben einem Bericht zur Befalls-Situation in Frankreich auch das aktuelle Vorkommen des Käfers in der Schweiz, Österreich, Tschechien, Polen, Italien und in den deutschen Bundesländern vorgestellt. Ein Poster zeigte das Erstauftreten von *Diabrotica* in den Bundesländern Hessen und Rheinland-Pfalz. Neben den Berichten zur Verbreitung des Käfers wurden Vorträge zur Modellierung von optimalen Fruchtfolge-Intervallen und zur Unterscheidung von *Diabrotica*-Populationen anhand ihrer morphologischen Flügelmerkmale in Kroatien gehalten.

In der zweiten Sektion „**Biologie, Monitoring und Bekämpfungs-Szenarien**“ wurden die Auswirkungen von unterschiedlichen Temperaturen auf die Entwicklung von verschiedenen *Diabrotica*-Stämmen ebenso wie ein Vergleich der Fängigkeit unterschiedlicher Fallentypen für den Monitoring-Einsatz dargestellt. Auch der Einsatz von GPS-fähigen Smartphones zur Erleichterung der Monitoring-Arbeiten im Gelände wurde thematisiert. Weitere Themen waren die Vorhersage von Schäden durch *Diabrotica* bei unterschiedlichen Populationsdichten unter Anwendung einer Modellierung und die Vorstellung von Populations- und Verbreitungsmodellen für Deutschland, mit deren Hilfe eine Abschätzung der Befalls-Entwicklung des Käfers in den kommenden Jahren möglich sein soll. Die Überlebensrate von männlichen und weiblichen Käfern im ungarischen Freiland wurde ebenso vorgestellt, wie genetische Unterschiede von eingewanderten *Diabrotica*-Populationen in Europa und Untersuchungen zur Schädwirkung von verschiedenen Populationsdichten des Käfers in Freiland-Käfigversuchen in Österreich.

In der dritten Sektion „**Pflanzenschutzmaßnahmen zur Eradikation und Eingrenzung**“ beschäftigten sich mehrere Beiträge mit der Eignung von entomopathogenen Nematoden zur biologischen Bekämpfung von *Diabrotica*-Larven als momentan aussichtsreichste biologische Methode. Ein weiterer Schwerpunkt bestand in Beiträgen zur Wirkung von Insektizid-Maßnahmen gegen Käfer und Larven sowie den daraus resultierenden Problemen wie einer Verdriftung von Spritz-Rückständen oder eine Freisetzung und Verdriftung von insektizidhaltigen Saatgutstäuben während der Aussaat mit ihrer Wirkung auf Honigbienen. Dazu gehörte auch eine Methoden-